

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ
УКРЕПЛЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОСТИ**

Часть 81

Сборник статей

Томск
Издательский Дом Томского государственного университета
2019

участков для ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства только путем создания некоммерческой организации (ч. 1 ст. 4)¹.

В-третьих, Закон № 217-ФЗ дополняет ст. 79 Земельного кодекса РФ ч. 6 следующего содержания: «Сельскохозяйственные угодья не могут включаться в границы территории ведения гражданами садоводства для собственных нужд, а также использоваться для строительства садовых домов, жилых домов, хозяйственных построек и гаражей на садовом земельном участке». Следовательно, сельскохозяйственные угодья земель сельскохозяйственного назначения могут быть использованы только для ведения огородничества. При этом, учитывая, что сельскохозяйственные угодья являются особо ценными землями сельскохозяйственного назначения в силу наличия повышенного уровня почвенного плодородия, а огородничество может осуществляться только на одноименной территории, создается опасность дробления сельскохозяйственных угодий, чего во все времена законодатель старался не допускать.

Таким образом, закрепление на законодательном уровне возможности дробить особо ценные земли сельскохозяйственного назначения противоречит принципу приоритета сохранения особо ценных земель (ст. 1 ЗКРФ).

М.П. Имекова

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ НАИЛУЧШИХ ДОСТУПНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В США²

Особенностью использования наилучших доступных технологий (НДТ) в США является то, что в законодательстве страны нет единого акта, регламентирующего их применение, нет стандартизированных справочников НДТ, как, например, в Европейском союзе и России. Однако, несмотря на это, концепция НДТ широко распространена в природоохранной деятельности США.

¹ О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан: Федеральный закон от 15.04.1998 № 66-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 16. Ст. 1801.

² Статья подготовлена при поддержке гранта РФФИ 18-011-00612.

Правовые основы НДТ в США составляют федеральные законы («О национальной политике в области охраны окружающей среды» (NEPA), «О чистоте воздухе» (Clean Air Act, CAA), «О чистоте воды» (Clean Water Act, CWA), «О предотвращении загрязнения окружающей среды» (Pollution Prevention Act, PPA), законы штатов, а также разрабатываемые на их основе программы и стандарты (например, национальные стандарты качества атмосферного воздуха)¹.

Федеральные законы устанавливают основные цели и задачи реализации своих основных положений, определяют полномочия Агентства по охране окружающей среды США (US Environmental Protection Agency, EPA), органов власти штатов и местных органов управления. Однако данные законы, как правило, не устанавливают конкретные требования по технологическому нормированию, они содержатся в программах по их реализации и стандартах. Последние, в свою очередь, и содержат требования по НДТ.

Программы, как и стандарты, разрабатываются и утверждаются на национальном уровне, уровне штатов и местном уровне. Некоторые из них применяются в рамках одной отрасли промышленности по всей стране. Их разрабатывает Агентство по охране окружающей среды США (например, Национальные стандарты выбросов опасных загрязняющих атмосферу веществ (National Emission Standards for Hazardous Air Pollutants, NESHAP), Стандарты результативности новых источников (New Source Performance Standards, NSPS). Другие – разрабатываются и используются отдельно для каждого случая в процессе выдачи разрешений (сертификатов, лицензий), где в качестве уполномоченного органа, как правило, выступает управление охраны окружающей среды на уровне штата или на местном уровне.

На базе Агентства по охране окружающей среды США создан Координационный центр по разумно достижимым технологиям контроля (сокращения выбросов; Reasonably Available Control Technology, RACT), наилучшим доступным технологиям контроля (Best Available Control Technology, BACT) и наименьшим возможным коэффициентам выброса (Lowest Achievable Emission Rate, LAER) (RACT/BACT/LAER Clearinghouse, RBLC). Центр ведет базу данных с возможностью поиска по загрязняющему веществу либо по отрасли, где представлены кон-

¹ К примеру, Поправкой к Закону о чистом воздухе в 1977 г. была введена программа «Предотвращение значительных ухудшений» (Prevention of Significant Deterioration (PSD) program).

кретные примеры технологий загрязнения воздуха и ограничений по эмиссиям, необходимым для снижения выбросов из источников. Информация предоставляется государственными и местными органами, выдающими разрешения (сертификаты, лицензии)¹.

Таким образом, несомненным достоинством американской практики применения НДТ является установившаяся традиция организовывать реализацию принимаемых законов с помощью специальных программ и стандартов, разрабатываемых на уровне федерации, штатов и местном уровне. При подобном подходе нормы законов обеспечиваются своевременным и эффективным механизмом реализации. Как представляется, подобный опыт применения НДТ в США может быть имплементирован и в российское законодательство: одновременно с законами и подзаконными актами о НДТ необходимо разрабатывать и утверждать программы и стандарты по их реализации.

В.Г. Мельникова

НАИЛУЧШИЕ ДОСТУПНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ – ИННОВАЦИЯ В СИСТЕМЕ МЕР ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ²

Наилучшие доступные технологии (НДТ) как относительно новый элемент в механизме охраны окружающей среды в настоящее время вызывают много вопросов как теоретического, так и прикладного характера.

В соответствии со ст. 1 ФЗ от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» под наилучшей доступной технологией понимается технология производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемая на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности ее применения.

¹ Наилучшие доступные технологии. Предотвращение и контроль промышленного загрязнения. Этап 2: Подходы к определению наилучших доступных технологий (НДТ) в странах мира / Управление по окружающей среде, здоровью и безопасности, Дирекции по окружающей среде ОЭСР; пер. с англ. М., 2018. С. 42.

² Исследование выполнено при поддержке гранта РФФИ 18-011-00612.