

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
Юридический институт

ТОМСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ ОБЩЕРОССИЙСКОЙ
ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ
«АССОЦИАЦИЯ ЮРИСТОВ РОССИИ»

ТОМСКАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ЖЕНЩИН «ЖЕНСКИЙ ГОЛОС»

ДОМАШНЕЕ НАСИЛИЕ: ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Сборник статей

Томск
Издательский Дом Томского государственного университета
2019

С.В. Ведяшкин, К.В. Таран

ПРАВООЩИТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В КОНТЕКСТЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ДОМАШНЕГО НАСИЛИЯ

Аннотация. В статье анализируются содержание правозащитной функции органов исполнительной власти, проблемы ее нормативного опосредования и реализации в контексте предупреждения домашнего насилия. Обращается внимание на проблемные аспекты правозащитной деятельности в РФ в целом, предлагаются пути (способы) их решения.

Ключевые слова: насилие, деятельность органов, органы исполнительной власти, предупреждение.

HUMAN RIGHTS ACTIVITIES OF EXECUTIVE AUTHORITIES IN THE CONTEXT OF PREVENTION OF HOME VIOLENCE

Annotation. The article analyzes the content of the human rights function of executive authorities, the problems of its normative mediation and implementation in the context of preventing domestic violence. Attention is drawn to the problematic aspects of human rights activities in the Russian Federation as a whole, and ways (methods) of their solution are proposed.

Keywords: violence, activity of bodies, executive authorities, warning.

Исполнительная власть как политико-правовая категория развивается и реализуется в условиях становления, совершенствования российской государственности, это находит отражение в основных направлениях деятельности исполнительных органов власти и задачах, возложенных на них.

Опираясь на определение функции (лат. *functio* – исполнение, обязанность, круг деятельности), приходим к выводу, что функция управления есть реальное, силовое, целенаправленное, организующее и регулирующее воздействие на управляемые объекты, отношения.

Сущность функций исполнительной власти усматривается в контексте результатов, которые достигаются в процессе ее реали-

зации. Очевидно, что здесь проявляются диалектическое единство, неразрывность, обусловленные социальным назначением исполнительной власти и ее особым положением в системе разделения властей.

Правозащитная функция достаточно часто выделяется как основная, обеспечивающая соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина. В основе данного тезиса, безусловно, имеются свои достойные аргументы. Достаточным и необходимым является констатация положений Основного закона РФ, на основании которых высшей ценностью признается человек, его права, свободы и законные интересы (своего рода конституционная и административно-правовая максима), что является основой выстраиваемого механизма административно-правового регулирования в целом. Органы исполнительной власти обязаны признавать установленные Конституцией РФ права и свободы человека и гражданина, обеспечивать их реализацию и защиту.

Недооценивать роль, значение исполнительной власти в обеспечении надлежащей реализации нормативно закрепленной системы защиты прав человека (регламентированной в Конституции РФ и иных нормативных правовых актов) является исключительным пренебрежением в целом к месту, назначению, задачам, цели и функциям, выделяющим власть исполнительную. В пределах правозащитной функции исполнительная власть призвана создавать требуемые условия (процедуры) для реализации прав и свобод человека и гражданина, осуществлять функцию по их защите.

Выделяют следующие признаки, характеризующие правозащитную деятельность: а) направлена на восстановление нарушенных прав и свобод граждан; б) в ней должны использоваться только правовые средства и способы защиты прав и интересов граждан; в) защищаются права граждан Российской Федерации, хотя законодательство допускает участие в общественно-политической жизни в России иностранных граждан и лиц без гражданства, и их

права в таких случаях должны быть защищены в той же мере, что и права российских граждан.

Стоит отметить, что административная реформа, реализуемая в РФ, одной из своих задач ставила модификацию, совершенствование правозащитной функции исполнительной власти, опираясь на осуществление мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан, соблюдению общественного порядка и борьбе с правонарушаемостью.

Оценивая эффективность правозащитной функции исполнительной власти в настоящий период, стоит отметить, что законодательство в этой части до настоящего времени стройной системностью не отличается. Например, ФЗ «О Правительстве РФ» слабо отражает данное направление деятельности высшего органа исполнительной власти, его положения фактически не требуют дальнейшего ее «нормативного развития» в актах иных органов исполнительной власти. Одним усилением контрольной деятельности органов исполнительной власти за состоянием защищенности прав и свобод человека поставленной цели не достигнуть.

Органы исполнительной власти наделены полномочиями по применению принудительных административно-правовых мер в строгом соответствии с порядком, имеющим нормативное опосредование. Соблюдение уставленных законом процедур субъектами принуждения является гарантией соблюдения прав, свобод и законных интересов лиц, в отношении которых они применяются.

Реализация охранительной функции обеспечивает формирование определенной потребности у физических и юридических лиц (убежденность) соблюдать регламентированные государством правовые нормы, не допуская актов «домашнего насилия».