

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ВОПРОСЫ ИСТОРИИ, АРХЕОЛОГИИ, ПОЛИТИЧЕСКИХ НАУК И РЕГИОНОВЕДЕНИЯ

**Сборник материалов XV Всероссийской
(с международным участием)
научной конференции студентов, магистрантов,
аспирантов и молодых ученых
(Томск, 29–30 апреля 2019 г.)**

Выпуск 15

Томск
Издательский Дом Томского государственного университета
2019

Е.А. Полторанина

**РОЛЬ МИГРАЦИОННОГО ФАКТОРА
В ИТОГАХ ГОЛОСОВАНИЯ ПО ПРОЕКТУ ЕВРОКОНСТИТУЦИИ
ВО ФРАНЦИИ В 2005 г.**

Науч. рук. – д-р ист. наук, профессор Е.В. Хахалкина

В статье показаны причины провала проекта Евроконституции во Франции в 2005 г. Особое внимание уделено миграционному фактору, который занимает центральное место в современных дискуссиях о будущем Европейского союза.

Ключевые слова: Франция, Европейская конституция, референдум, иммиграция.

Европейский союз формировался поэтапно: после Второй мировой войны правительство Франции предложило объединить усилия для экономического восстановления и решения германского вопроса. В 1951 г. было создано Европейское объединение угля и стали (ЕОУС), в которое вступили Бельгия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Франция, ФРГ. Следующим шагом стало образование в 1957 г. Европейского экономического сообщества (ЕЭС) – или Общего рынка – и Европейского сообщества по атомной энергии (Евратом) как гаранта объединения ядерных ресурсов стран, а в 1967 г. ЕОУС, ЕЭС и Евратом объединяются в Европейские сообщества.

Первое расширение Европейских сообществ осуществилось в 1973 г. – Великобритания, Дания и Ирландия вступили в организацию после одобрения поданных заявок. Спустя некоторое время довольно четко наметилась тенденция к увеличению количества членов сообщества: в 1981 г. Греция входит в состав ЕЭС, а в 1986 г. Испания и Португалия. В 1992 г. был заключен Маастрихтский договор, трансформировавший Европейские сообщества в Европейский Союз. В 1995 г. Австрия, Финляндия и Швеция становятся членами Евросоюза. 2004 год знаменует собой самое крупное расширение за всю историю наднациональной интеграции – в состав Европейского союза вошли 10 стран: Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Словакия, Словения, Чехия, Эстония, Словакия, Словения и средиземноморские островные государства Кипр и Мальта. Однако на этом развитие союза не останавливается – ЕС продолжает разрабатывать программу общеевропейского движения.

На фоне этих событий к началу 2000 г. возникла необходимость создания такого нормативно-правового акта, который заменял бы собой все

ранее принятые договоры (Римские договоры, Маастрихтский, Амстердамский, Ниццкий) и обеспечивал бы Европейскому Союзу нормальное функционирование во всех областях его деятельности. Разработка такого документа была возложена на В. Жискара д'Эстена, руководителя «Конвента о будущем Европейского союза» – временного представительного органа, в который вошли послы всех государств-членов и руководители институтов ЕС, созданного в 2001 г.

В 2004 году документ был составлен и одобрен на специальном саммите ЕС. Договор содержал 450 статей и 60 000 слов, что сделало европейскую конституцию самым масштабным и подробным конституционным актом в мире. Конституция Европейского Союза предусматривала должность президента в Совете ЕС и должность министра иностранных дел; предполагалось сокращение состава Еврокомиссии и замену метода принятия решений с принципа консенсуса на принцип «двойного большинства» [1].

Для вступления договора в силу был необходим процесс ратификации странами ЕС путем голосования в парламенте или же на всенародном референдуме. В большинстве стран ратификацию провел Парламент. Великобритания, Дания, Ирландия, Испания, Люксембург, Нидерланды, Польша, Португалия и Франция выбрали методом одобрения всенародное голосование. 29 мая 2005 года во Франции проект Евроконституции был отвергнут большинством голосов.

На протяжении всего процесса от создания документа до ратификации Конституции проводились различные статистические сборы информации, изучение общественного мнения для выявления настроений среди граждан Франции и оценки отношения к принятию Евроконституции [2]. Наиболее распространенным поводом сказать «нет» на референдуме было то, что население было обеспокоено негативной обстановкой в стране в сфере занятости, экономики, социальной политики (рис. 1).

Многие были обеспокоены всё увеличивающимся наплывом мигрантов, просящих убежища. В конце 80-х годов число ходатайств о предоставлении убежища во Франции значительно возросло - это можно объяснить тем, что иммигранты все чаще прибегали к праву убежища в отсутствие других законных каналов миграции [4]. Бюрократические препятствия и тенденция к снижению уровня признания привели к сокращению числа заявителей в 1990-х годах. Однако число заявлений о предоставлении убежища снова возросло в конце 1990-х годов. Наибольшее число – 59 770 заявлений – было отмечено в 2003 году. В 2005 году вновь происходит сокращение заявок (50 050), тем не менее, в том же году Франция стала страной с наибольшим количеством заявлений о предо-

ставлении убежища во всем мире. В 2006 году количество заявок резко упало до примерно 35 000 заявок. Это снижение было обусловлено, прежде всего, улучшением мер пограничного контроля в соответствии с европейской политикой пограничного контроля [5].



Рис. 1

Во многих гетто, находящихся в мрачных пригородах, царила атмосфера безнадежности и отчаяния: люди, маргинализированные и безработные из-за цвета кожи или иммигрантского происхождения своих родителей, не могли обеспечить себе достойную жизнь. Дискриминация в отношении детей иммигрантов усиливалась, напряженность стала распространяться как со стороны самих иммигрантов, так и со стороны граждан Франции, нередко вспыхивали конфликты и волнения, которых всё чаще опасались французы [6].

Миграционная политика, не оправдывающая ожидания населения, рост уровня безработицы, нарастающие конфликты и отсутствие прогресса в социальной политике привели к тому, что граждане Франции сами расставили приоритеты – и сейчас для них важно было не строительство и расширение Европейского союза, не углубление интеграции, а решение насущных социальных проблем.

После провала проекта Конституции ЕС было необходимо серьезно упростить структуру коллективных органов, принципы и порядок их ра-

боты, сделать их деятельность более понятной и прозрачной. На решение этой двудеиной задачи был напавлен Лиссабонский договор.

Литература

1. Treaty establishing a Constitution for Europe., Luxembourg: Office for Official Publications of the European Communities, 2005. 482 p.
2. Flash EB 159 «Future European Constitution ». 2004. 92 p.
3. EUROBAROMETER Special 214: The Future Constitutional Treaty I, 2005. 102 p.
4. UNHCR (United Nations High Commissioner for Refugees) – The UN Refugee Agency [Internet resource]. URL: <https://www.unhcr.org/>
5. France. [Internet resource]. URL: <http://focus-migration.hwwi.de/France.1231.0.html?&L=1>
6. Les prédications d’Alain Finkelkraut : «Mon savoir absolu sur les quartiers populaires». [Internet resource]. URL: <https://www.acrimed.org/Les-predications-d-Alain-Finkelkraut-Mon-savoir-absolu-sur-les-quartiers>
7. Flash EB171“The European Constitution: Post-referendum survey in France”, 2005. 89 p.

К.И. Попова

ИЗ АФРИКИ В ЕВРОПУ: ПУТЬ В НИКУДА

Науч. рук. – д-р ист. наук, профессор Е.В. Хахалкина

В статье рассматривается нелегальная миграция из африканских стран в страны Европейского Союза и те меры, которые предпринимал ЕС для борьбы с этим явлением в 2015–2018 гг., её причины и последствия. Даётся оценка политики Евросоюза по борьбе с нелегальной миграцией из Африки.

Ключевые слова: миграции, Африка, Европа.

Миграционные процессы, как следствие глобализации, стали в XXI веке одним из важнейших аспектов социально-экономической жизни всех стран мира. Один из основных путей миграции сегодня – из Африки в Европу. Низкий уровень жизни в большинстве стран африканского континента побуждает местное население отправляться на поиски лучшей жизни в благополучные страны Европейского Союза. Поток мигрантов из Африки стекается сначала в Ливию, а оттуда – через Средиземное море – в Италию и Испанию, откуда расселяется по странам ЕС. Европейский Союз с каждым годом пытается ужесточить миграционные законы и остановить незаконную миграцию. Целью работы является характеристика текущей ситуации в вопросе миграции из Африки в ЕС и анализ