

Д.С. Кривошеев, Е.Ф. Троицкий

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА В ВАЛЛОНИИ (2000–2017 гг.)

Рассматривается вопрос региональных диспропорций в Бельгии, а также попытки их сглаживания в рамках программ Европейского Союза, направленных на уравнивание экономического развития регионов. На примере региональной политики ЕС в отстающем регионе Валлония показывается форма и качество данной политики в целом. Рассматриваются исторические предпосылки социально-экономической отсталости региона и эффективность проводимых в прошлом и приводящихся на сегодняшний день программ.

Ключевые слова: Бельгия; Валлония; Европейский Союз; региональная политика; региональные диспропорции.

После более чем 200-летнего экономического перевеса франкоязычной Валлонии над голландоязычной Фландрией вплоть до Второй мировой войны экономическое развитие регионов постепенно выравнивалось, а позднее ситуация кардинально изменилась. Валлония была процветающим промышленным центром Бельгии, тогда как Фландрия развивала сельское хозяйство и пополняла казну государства за счет порта Антверпен. После Второй мировой войны экономика страны осталась практически неповрежденной, что и способствовало быстрому развитию регионов, в частности Фландрии, получавшей дивиденды от использования Антверпена многими сопредельными странами.

Однако трудности в модернизации экономики, опиравшейся только на промышленность Валлонии и импорт сырья из африканской колонии Конго, вскоре привели экономику страны к относительному упадку. В 1950–1960-х гг. экономическое положение страны было неоднозначным: взаимоотношения с партнерами по Бенилюксу и ЕОУС давали определенные преимущества экономике страны, однако обретение независимости Конго в 1960 г. ввергло экономику в рецессию. В этот период в Валлонии происходила ликвидация убыточных предприятий и шахт, что повлекло за собой рост безработицы в регионе. Эти события заставили власти пересмотреть экономическую политику государства, а также начать развитие современных отраслей промышленности во Фландрии. С Юга на Север, из Валлонии во Фландрию, были переведены предприятия черной и цветной металлургии. Перемещение экономического центра во Фландрию сопровождалось ростом привлекательности этого региона для иностранных инвесторов и государственных капиталовложений: 64% инвестиций доставалось фламандскому региону, а Валлонии только 27%; распределение государственных средств происходило почти в таких же пропорциях: 62 на 38% соответственно. В 1966 г. национальный доход на душу населения Фландрии в первый раз за всю историю государства превысил национальный доход на душу населения в Валлонии [1. С. 331]. Сейчас в Бельгии остро стоит вопрос о развитии Валлонии.

Цель данной работы – показать эффективность региональной политики Европейского Союза для проблемного региона Бельгии – Валлонии. Исследование проводилось с опорой на работы отечественных авто-

ров и официальные программные документы Еврокомиссии и правительства Валлонии.

Бельгия получала довольно большие преимущества от европейской интеграции, однако с экономическим ростом страны одновременно шло увеличение разрыва в экономическом развитии между Севером и Югом. Региональный разрыв влечет за собой диспропорции в размещении капиталов как в промышленности, так и в сфере услуг. Во многом это объясняется оттоком инвестиций из Валлонии и притоком во Фландрию, где сосредоточены основные предприятия современных отраслей промышленности. Также региональные диспропорции усугубляют инфляционные проблемы и безработицу.

Начало XXI в. ознаменовалось реформами региональной политики Европейского Союза. Новая политика объяснялась сокращением ресурсов структурных фондов и вступлением в ЕС новых стран, почти все из которых имели доход ниже среднего по Евросоюзу. Кроме того, в 1999 г. были разработаны новые цели региональной политики для финансового периода 2000–2006 гг. [2. С. 80].

Цель 1: оказание помощи слаборазвитым регионам, ВВП которых менее 75% от среднего по ЕС. В таких регионах проживало около 20% населения ЕС. Для реализации этой цели выделялось около 70% (136 млрд евро) средств региональной политики. Финансирование обеспечивалось всеми структурными фондами.

Цель 2: способствование экономической и социальной конверсии в регионах, зависящих от развития определенных сфер народного хозяйства и имеющие проблемы инфраструктуры. На решение этих проблем было выделено около 22 млрд евро. Помощь оказывалась вне ареала «цели 1».

Цель 3: помощь снижению безработицы и изменение системы переобучения (не распространялась на регионы, подходящие для цели 1). Ассигнования на эту цель составили около 24 млрд евро.

В этот период для Валлонии реализовывалась программа INTERREG IIIA Бельгия / Франция / Люксембург, которое предполагало трансграничное сотрудничество (объединенное региональное развитие граничащих районов). Программа имела несколько приоритетных целей: 1) обеспечение поддержки сетей между основными политическими игроками с целью разработки совместного трансграничного подхода к пространственному развитию, разработки общих инструментов наблюдения, согласования инструментов

планирования и создания служб и инфраструктуры для укрепления общих стратегий; 2) содействие экономическому динамизму через развитие сети работников и экономических операторов; 3) усиление привлекательности трансграничных регионов и защита их окружающей среды; 4) содействие человеческому развитию, использованию человеческих ресурсов и усилению социальной и культурной интеграции. Европейский фонд развития регионов (ЕФРР) выделил на реализацию программы 25 млн евро, в то время как общий бюджет программы составил 56 млн евро [3].

Другой инициативой Сообщества стала LEADER+, направленная на развитие сельского хозяйства. Её приоритетными целями являлись: 1) использование новых технологий для способствования конкурентоспособности товаров и услуг на территории Валлонии; 2) улучшение качества жизни в сельских зонах; 3) увеличение стоимости местных продуктов путем упрощения доступа к рынкам для малых структур производства; 4) переоценка природных и культурных ресурсов; 5) развитие сельского хозяйства. На реализацию этой программы было выделено 11 млн евро из структурных фондов [4].

URBAN II, нацеленная на развитие городов и агломераций, находящихся в состоянии кризиса, стала ещё одной инициативой, реализовывавшейся в Валлонии. Под влияние программы попали города коммуны Самбрвиль: Арзимон, Овле, Фализоль, Кеумие, Муаньле, Тамин и Велен-Сюр-Самбр. Высокий уровень безработицы и преступности, нищета и сокращение населения явились основными причинами реализации данной программы в этих городах. Приоритетными отраслями стали: 1) восстановление существующих построек; 2) Предпринимательство и трудовые договоры; 3) борьба с социальным исключением и дискриминацией; 4) интегрированные системы и повышение эффективности общественного транспорта; 5) сокращение и обработка отходов, эффективное управление водными ресурсами, снижение уровня шумового загрязнения и т.д.; 6) развитие потенциала, связанного с информационными и коммуникационными технологиями; 7) стратегии, ориентированные на организационные реформы, на управление, основанное на участии, и делегации. Европейский фонд регионального развития (ЕФРР) выделил 7 млн евро на реализацию URBAN II в Валлонии [5. С. 26–27].

Эно (Hainaut), одна из пяти валлонских провинций, попадавших под критерии цели 1 региональной политики ЕС. Это провинция насчитывает 1,2 млн населения (40% от населения Валлонии), она также характеризовалась высокой безработицей – 15,4% из-за недостатка рабочих мест. Эно страдает от недостаточной диверсификации, дефицита разработок и исследований, низкого уровня подготовки и загрязнения окружающей среды. Помимо недостатков, провинция имеет и ряд преимуществ, таких как центральное географическое положение, хорошо развитая транспортная инфраструктура, высокая производительность труда, качество человеческих ресурсов и благоприятная для бизнеса среда.

Европейская комиссия активно участвовала в финансировании программы кратковременной под-

держки Эно Objective 1. На её осуществление из бюджета таких фондов, как ЕФРФ, Европейский социальный фонд (ЕСФ), Фонд руководства и гарантий для сельского хозяйства (ФРГСХ) и Финансовый инструмент руководства для рыболовства (ФИРР), было выделено 672,5 млн евро, а общий бюджет составил 2,2 млрд евро.

Основными целями программы являлись: 1) увеличение производственной базы региона через содействие капиталовложениям, диверсификацию финансовых инструментов, определение мер, необходимых бизнесу для экономической стимуляции и приобретение материалов и оборудования для агентств социальной интеграции; 2) содействие росту с помощью науки; 3) развитие возможностей сельского, лесного хозяйств и аквакультуры; 4) способствование привлекательности региона с помощью реставрационных работ и улучшение его имиджа; 5) усовершенствование доступа к рынку труда путем адаптации образовательных систем для нужд и ожиданий бизнеса; 6) создание условий для реинтеграции в рабочую среду и обеспечение социальной интеграции – поддержка безработных и обездоленных людей [6].

Местное правительство Валлонии, представленное его премьер-министром, являлось руководящим органом для программы цели 1, который также ответствен за выбор проектов, оцениваемых и предлагаемых Целевой группой. Управление программой осуществляется директором Европейской программы. За мониторинг этой программы отвечают соответствующие структуры: ЕФРР: Министерство экономики Валлонии; ЕСФ: Министерство занятости Валлонии; ФРГСХ и ФИРР: Министерство сельского хозяйства Валлонии.

На период 2000–2008 гг. ожидалось суммарное привлечение дополнительных инвестиций примерно в размере 1,5 млрд евро, что соответствует ежегодному увеличению роста в среднем на 0,26%, по докладу 2008 г. данные практически совпали. В вопросе занятости населения ожидалось создание 12,175 тыс. рабочих мест к 2008 г., реальный эффект в сфере занятости составил 10,8 тыс. мест к этому же году. Также должно было произойти смягчение падения занятости в промышленном секторе до 1,170 тыс. мест к 2008 г. Добавочный эффект в НИОКР стал 419 млн евро против ожидаемых 337 млн. Увеличение среднего ежегодного роста ВВП должно было составить 0,26%, таким образом, среднегодовой рост ВВП провинции Эно должен был стать 1,27%. В сельскохозяйственном секторе не должно было произойти существенных изменений, поскольку не было обнаружено никаких значительных различий между сценариями с учетом и без учета региональной политики с точки зрения инвестиций и занятости [7].

Что касается программ цели 2, то в Валлонии реализовывалась программа развития Мёз-Фесдре, рек, бассейн которых находится в провинции Льеж. На этой территории проживали 720 тыс. людей (22,1% населения Валлонии). Слабый экономический рост и низкие темпы производительности этой провинции требуют особого внимания для обеспечения социального и экономического процветания региона. Туризм

в этой провинции считается используемым не в полном объеме. Данная стратегия должна быть подкреплена предоставлением квалифицированной рабочей силы и специалистов. Должно было быть выбрано несколько специализаций, основанных на сильных сторонах провинции, таких как местоположение в центре экономически сильной зоны и доступности, позволяющей Льежу стать центром грузовых перевозок. Должны были быть также усилены преимущества туристических и культурных достопримечательностей. Вдобавок предусмотрены конкретные меры для городской районов, имеющих негативное влияние на окружающую среду и условия жизни. На реализацию программы структурные фонды ЕФРР и ЕСФ выделили 164 млн евро [8].

Правительством Валлонии была разработана процедура отбора проектов, обеспечивающая прозрачность, объективность и согласованность инициатив как между собой, так и по отношению к стратегии, которая была определена. Сначала целевая группа рассматривает приемлемость проектов нормативным требованиям. Затем руководящий комитет предлагает правительству список проектов на основе рекомендации целевой группы. И, наконец, правительство Валлонии отбирает проекты и Комитет мониторинга осуществляет развитие программы.

По результатам стратегии должно быть создано определенное количество предприятий, предполагалось развитие некоторых уже существующих, ежегодное увеличение числа рабочих мест и создание кластеров. Также предполагалось интенсивное развитие туризма и долговременное развитие городов.

К цели 2 также относится программа развития сельского хозяйства в провинциях Намюр–Люксембург. В результате нарастающей либерализации товарного обмена, экономические субъекты конкурируют друг с другом. Эта конкуренция имеет большое влияние и на сельское хозяйство, поэтому оно должно быть переориентировано на глубинное развитие или действия, связанные с собственными особенностями региона. Основная цель стратегии – стимулировать и укрепить эндогенное развитие этого региона путем повышения конкурентоспособности и динамизма местных субъектов. Таким образом, программа базируется на здоровье окружающей среды и качестве ландшафта, сохранение которых способствует развитию конкурентоспособности предприятий, функционированию пищевой и деревообрабатывающей отраслей, сельского и лесного хозяйства, а также продвижению туризма и развитию возобновляемых источников энергии [9]. На реализацию программы структурными фондами ЕФРР и ЕСФ было выделено 60 млн евро [10].

Всего по стратегии цели 2 предполагалось к 2006 г. создать 453 рабочих места, снизить уровень безработицы на 1,7%, увеличить ВВП на душу населения Валлонии с 72,5% в 1997 г. до 78,1% от уровня ЕС-15 [9].

С 2007 по 2013 г. длился следующий период региональной политики в Валлонии. На данный программный период в связи с крупным расширением ЕС были изменены цели региональной политики [2. С. 83–86].

Цель 1: «Конвергенция: поддержка роста и создание новых рабочих мест в наименее развитых странах и регионах». На эту цель было выделено 283 млрд евро, т.е. 81,5% бюджета ЕС. В рамках «Конвергенции» выделяют два вида регионов: 1) регионы, ВВП которых менее 75% от среднего по ЕС-25; 2) регионы, ВВП которых больше от среднего по ЕС-25, но меньше от среднего по ЕС-15.

Цель 2: «Региональная конкурентоспособность и занятость». Цель 2 тоже подразумевает разделение регионов на две категории: 1) регионы «постепенного введения», для них появляются программы цели 2 так, как их уровень ВВП на душу населения стал больше 75% от среднего по ЕС-15 в период финансирования 2007–2013 гг.; 2) остальные регионы, чей ВВП выше среднеевропейского как в ЕС-15, так и в ЕС-25.

Цель 3: «Территориальное сплочение в Европе». На финансирование этой цели выделяется 2,5% бюджета ЕС – 8,7 млрд евро. Объектом финансирования являются регионы, расположенные не больше чем в 150 км от границы. Цель этой программы – технологическое и опытное сотрудничество между местными и региональными органами власти в сферах «Инновационная экономика» и «Окружающая среда и предотвращение рисков».

Под условия цели 1 «Конвергенция...» наиболее подходящим валлонским регионом стал Эно. Несмотря на то, что в программный период 2000–2006 гг. ВВП Эно значительно повысился, но провинция по-прежнему оставалась отсталой по сравнению с бельгийским и среднеевропейским уровнем, поэтому Европейский фонд регионального развития и Европейский социальный фонд выделили на развитие региона 1,5 млрд евро. Оба фонда преследуют конкретные цели, которые способствуют росту потенциала провинции. Приоритеты, преследуемые ЕФРР: 1) приближение ВВП на душу населения Эно к среднеевропейским показателям; 2) сведение уровня занятости к европейским целям, т.е. 70% (60% среди женского населения). Также будут осуществлены следующие конкретные цели: увеличение расходов на НИОКР для достижения европейской цели (3% от ВВП); рост числа заявок на патенты, в том числе на высокотехнологичные; увеличение числа предприятий и рабочих мест, снижение уровня безработицы, особенно среди молодых людей; укрепление отраслевой структуры, рост инвестиций, повышение уровня образованности населения и повышение уровня участия в обучении на протяжении всей жизни; уменьшение численности получателей пособия по социальной интеграции; повышение привлекательности территории; снижение территориальных диспропорций и сбалансированное и устойчивое развитие территории. К 2015 г. по программе были созданы 654 предприятия, 1 041 было развито, образовано 5 858 непосредственных рабочих мест и привлечены устойчивые инвестиции на 1 млрд [11].

ЕСФ поставил перед собой такие цели, как преодоление изменений и содействие адаптации к работе и мобильности; способствование развитию человеческого капитала, образованию и обучению на протяжении всей жизни; увеличение предложения квалифи-

цированной рабочей силы; содействие проектам, которые задействуют людей с низким уровнем квалификации и создают новые рабочие места; а также развитие предпринимательства и сопровождение создания предприятий. К 2015 г. планировалось достигнуть соответствия со 100-процентным значением ЕС-25 по таким показателям, как занятость населения, уровень безработицы (в 2005 он составлял 137,8% по сравнению со средним по ЕС-25) и уровень участия в подготовке работников. Однако в 2015 г. уровень безработицы Валлонии составил 12%, а в 2005 г. он составлял 11,9% [12].

Под реализацию цели 2 «Региональная конкурентоспособность и занятость» попали четыре из пяти провинций: Намюр, Люксембург, Льеж и Валлонский Брабант. Бюджет программы по данным валлонского правительства составил 1,3 млрд евро. Основными целями стратегии являются развитие восстановления конкурентоспособности зон метрополий, а также усиление конкурентоспособности в сельских районах. Для реализации этих целей был разработан список приоритетов программы: 1) разработать новые виды деятельности в отраслях, способных способствовать экономическому росту и созданию новых рабочих мест при сохранении уже существующих фабрик и заводов и усилить экономическую среду сельских районов через создание крупных предприятий, а также развитие уже существующего в этих регионах бизнеса; 2) развить человеческий капитал, знания, умения и исследования через поддержку проектов НИОКР, проводимых малыми и средними предприятиями; укрепление исследовательских центров и сервисов, которые впоследствии станут доступными для предприятий в их регионе, и создание эффективной инфраструктуры для распространения знаний о новых технологиях, чтобы активизировать население, в частности молодых людей; 3) обеспечить сбалансированное и устойчивое территориальное развитие путём восстановления и использования бесхозных промышленных и городских земель, развития конкурентоспособных инфраструктур и поддержки политики городского обновления и территориальной привлекательности; и, наконец, 4) поддержка систем эффективного управления, мониторинга и контроля. К 2015 г. предполагалось создать около 11 тыс. рабочих мест, учитывая всё косвенное воздействие [13].

Немаловажный эффект произвело программное направление INTERREG IVA, ориентированное на трансграничное сотрудничество регионов. В рамках направления осуществлялись несколько программ:

1. Оперативная программа «Бельгия-Нидерланды», направленная на экономическое развитие регионов, осуществляемое путем экономического, научного и предпринимательского сотрудничества; совместные действия по сохранению окружающей среды и усилению социальной и культурной интеграции и социальной заботы через народное сотрудничество. Общий бюджет программы составил 190 млн евро [14].

2. Оперативная программа «Бельгия-Франция», бюджет которой составил 248 млн евро. Стратегия нацелена на развитие общей идентичности программного региона путем увеличения осведомленности лю-

дей о нем и привлечения посетителей, сохранение окружающей среды и способствование устойчивому развитию регионов; создание совместных инфраструктур, сервисов и оборудования; и, наконец, экономическое развитие приграничных регионов [15].

3. Оперативная программа «Большой регион», направленная на Валлонию и немецкоязычную общину в Бельгии, Лотарингию во Франции, Рейнланд-Пфальц и Саарланд в Германии, а также Великое Герцогство Люксембург. Стратегия ставит цели сделать «Большой регион» более привлекательным; поощрять инновации и экономическое развитие, что ведет к созданию более качественных рабочих мест; а также улучшить диапазон и потенциал учебных структур. Бюджет этой программы составил 212 млн евро [16].

За данный программный период ВВП региона Валлония вырос с 84,7 до 87,1 млрд евро, в то время как ВВП Фландрии увеличился с 209,7 до 217,2 млрд евро.

В рамках региональной политики ЕС нынешнего программного периода 2014–2020 реализуется оперативная программа «Валлония», нацеленная на увеличение роста ВВП на душу населения и достижение к 2020 г. устойчивых темпов развития региона. Стратегия направлена на следующие приоритеты: 1) усиление научного и технологического развития, содействие взаимодействию между компаниями, центрами НИОКР и сферой высшего образования; 2) увеличение количества малых и средних предприятий и их конкурентоспособности; 3) инвестиции в образование, профессиональную подготовку и пожизненное обучение путем улучшения инфраструктуры и оборудования; 4) использование возобновляемых источников энергии, содействие энергоэффективности в стройках и использование устойчивой мультимодальной городской мобильности для стимулирования низкоуглеродной городской экономики; 5) сохранение и защита окружающей среды посредством рационального использования ресурсов, обеспечение зеленого роста и эко-инноваций путем улучшения городской окружающей среды и повышения привлекательности и устойчивости городов. Общий бюджет программы составляет 1,7 млрд евро, ЕФРП внес 682 млн евро [17].

К концу программного периода стратегия предполагает создание и поддержку более 10 тыс. малых и средних предприятий; развитие синергии между бизнесами, научно-исследовательскими центрами и высшим образованием; восстановление около 10 тыс. га городского общественного пространства, реконструкцию и очищение 210 га участков под застройку; способствование энергоэффективности и использованию возобновляемой энергии в общественных инфраструктурах и сокращение потребления энергии природных источников до 18%; усиление производства и распространения возобновляемого электричества до 13%; а также сокращение выбросов, содействующих парниковому эффекту [17].

Также Валлония остается в приоритете программного направления INTERREG VA, нацеленного на трансграничное сотрудничество. Одна из программ этого направления – «Еврегио Маас-Рейн», действующая на приграничных территориях Нидерландов, Германии и Бельгии. Она работает по принципу

предыдущих программ INTERREG и предполагает дальнейшую интеграцию приграничных регионов. В её приоритеты входит усиление трансграничного сотрудничества в инновационной сфере, способствование созданию малых и средних предприятий, содействие сотрудничеству в сферах подготовки и образования и углублению регионального и институционального сотрудничества. К 2020 г., по окончании программного периода, ожидается увеличение доли инновационных средних и малых предприятий с 67 до 70%, увеличение количества создаваемых предприятий на 5%, усиление трансграничной трудовой мобильности и прекращение роста числа людей, подвергающихся риску социального отчуждения. Под влияние программы попали такие валлонские провинции, как Льеж, Люксембург, Намюр, а также одна фламандская провинция – Лимбург. Общий бюджет программы составляет 140 млн евро [18].

Следующая программа, реализуемая в Валлонии, – «Бельгия–Франция» ставит перед собой цели: улучшение межграничного сотрудничества в исследованиях и новаторстве; увеличение трансграничной конкурентоспособности предприятий среднего и малого бизнеса; защита и улучшение окружающей среды через совместное управление приграничными ресурсами; а также содействие социальной интеграции и борьбе с бедностью. Предполагается участие 80 новых компаний в исследовательских проектах; создание 200 рабочих мест в компаниях, получающих помощь; польза от защитных экологических мер; 5,6 млн посещений объектов культурного и природного наследия и доступ к здравоохранению для 11 тыс. человек с другой стороны границы. Оперативная программа располагает бюджетом в 283 млн евро [19].

Наконец, программа «Большой регион», направленная на те же регионы, что и в предыдущий программный период. Её цели: продвигать развитие единого рынка рабочей силы, содействовать развитию, учитывающему окружающую среду приграничного района, улучшение условий жизни и увеличение конкурентоспособности и привлекательности региона. К концу программного периода ожидается усиление трансграничного сотрудничества в сфере НИОКР и поддержки среднего и малого бизнеса, увеличение доли возобновляемых источников энергии, числа туристов и приграничных работников, а также улучшение транспортной инфраструктуры с минимальным ущербом окружающей среде. Бюджет данной стратегии составил 233 млн евро [20].

Подводя итоги исследования, важно отметить, что региональная политика Европейского Союза внесла огромный вклад в развитие Валлонии, которая большую часть истории страны была экономически и политически доминирующим регионом. Политика ЕС по отношению к этому проблемному региону стала важным инструментом стимулирования экономического роста и решения социально-экономических проблем. Она отлично проявила себя в создании и развитии предприятий малого и среднего бизнеса, создании большого количества рабочих мест для ликвидации первостепенной проблемы Валлонии – безработицы. Также значительный вклад был внесен в развитие транспортной инфраструктуры, образования и инновационных исследований в сфере НИОКР. Немаловажным фактором стало развитие туризма, сохранение окружающей среды и развитие связей в различных сферах с приграничными регионами. Значительный эффект от политики ЕС в данном регионе обусловлен её финансированием как из национального бюджета, так и из бюджета ЕС.

Данное исследование позволило рассмотреть социально-экономические проблемы одного из передовых государств Европы, где проблема региональных диспропорций является столь острой. Исторически сложившиеся экономические и этнолингвистические различия Валлонии и Фландрии играют ключевую роль в современной политике Бельгии. Региональная политика Евросоюза направлена на решение этих проблем.

Сегодня Валлония по-прежнему отстает от Фландрии по экономическому развитию, и в ближайшем будущем маловероятно, что она сможет выйти на один уровень с бельгийским Севером. С 2013 по 2016 г. ВВП Валлонии вырос с 87 до 90,3 млрд евро, а ВВП Фландрии – с 217,2 до 228,8 млрд евро. ВВП на душу населения Валлонии на этот же временной отрезок вырос с 29 до 29,8 тыс. евро, в то время как во Фландрии он увеличился с 40,5 до 42 тыс. евро. Уровень безработицы в Валлонии за этот же временной отрезок снизился с 11,4 до 10,6%, а во Фландрии – с 5,1 до 4,9% [21]. Можно заметить, что экономические показатели Юга растут, но темпы роста значительно ниже, чем у Севера. Экономический разрыв этих двух регионов продолжает увеличиваться. Таким образом, Валлония остается проблемным регионом, требующим особого внимания Европейского Союза. Региональная политика, проводимая в этом регионе, на сегодняшний день не является достаточно эффективной и требует первоочередных реформ.

ЛИТЕРАТУРА

1. Швейцер В.Я. Государства Альпийского региона и страны Бенилюкс в меняющейся Европе М. : Весь Мир, 2009.
2. Яровой Г. Европейский Союз для регионов: что можно и нужно знать российским регионам о ЕС. СПб. : Норма, 2012.
3. INTERREG III A - Belgium / France / Luxembourg. URL: http://ec.europa.eu/regional_policy/en/atlas/programmes/2000-2006/european/interreg-iii-a-belgium-france-luxembourg
4. Les documents de programmation LEADER+. URL: <http://europe.wallonie.be/node/244>
5. Rapport final: évaluation à mi-parcours URBAN Sambreville. URL: http://europe.wallonie.be/sites/default/files/rapportfinal_urban.pdf
6. Objective 1 programme of transitional support for Hainaut. URL: http://ec.europa.eu/regional_policy/en/atlas/programmes/2000-2006/belgium/objective-1-programme-of-transitional-support-for-hainaut
7. Evaluation de la mise en œuvre du Phasing Out Objectif N°1 en Hainaut. URL: http://europe.wallonie.be/sites/default/files/TB_Helm_2008.pdf
8. Objectif 2 Meuse-Vesdre. URL: <http://europe.wallonie.be/node/242>
9. Objectif 2 Rural. URL: <http://europe.wallonie.be/node/243>

10. Objective 2 Programme for the provinces of Namur and Luxembourg. URL: http://ec.europa.eu/regional_policy/en/atlas/programmes/2000-2006/belgium/objective-2-programme-for-the-provinces-of-namur-and-luxembourg
11. Programme opérationnel «Convergence» HAINAUT, Intervention FEDER, 2007–2013. URL: http://europe.wallonie.be/sites/default/files/PO%20Convergence%20FEDER_Texte%20du%20PO%20CE%2019112015.pdf
12. Programme opérationnel «Convergence» Hainaut – Intervention FSE. Octobre 2007. URL: http://europe.wallonie.be/sites/default/files/PO%20convergence%20FSE%202007%202013_octobre%202007.pdf
13. Operational Programme 'Wallonia (not including Hainaut)'. URL: http://ec.europa.eu/regional_policy/en/atlas/programmes/2007-2013/belgium/operational-programme-wallonia-not-including-hainaut
14. Operational Programme 'Belgium – Netherlands'. URL: http://ec.europa.eu/regional_policy/en/atlas/programmes/2007-2013/crossborder/operational-programme-belgium-netherlands
15. Operational Programme 'Belgium – France'. URL: http://ec.europa.eu/regional_policy/en/atlas/programmes/2007-2013/crossborder/operational-programme-belgium-france
16. Operational Programme 'Grande Région'. URL: http://ec.europa.eu/regional_policy/en/atlas/programmes/2007-2013/crossborder/operational-programme-grande-region
17. OP Wallonia. URL: http://ec.europa.eu/regional_policy/en/atlas/programmes/2014-2020/belgium/2014be16rfop003
18. Interreg V-A – Belgium-Germany-The Netherlands (Euregio Meuse-Rhin/Euregio Maas-Rijn/Euregio Maas-Rhein). URL: http://ec.europa.eu/regional_policy/en/atlas/programmes/2014-2020/belgium/2014tc16rfcb001
19. Interreg V-A – Belgium-France (France-Wallonie-Vlaanderen). URL: http://ec.europa.eu/regional_policy/en/atlas/programmes/2014-2020/belgium/2014tc16rfcb044
20. Interreg V-A – France-Belgium-Germany-Luxembourg (Grande Région/Großregion). URL: http://ec.europa.eu/regional_policy/en/atlas/programmes/2014-2020/belgium/2014tc16rfcb045
21. Organisation for economic co-operation and development. Regional statistics. URL: <https://stats.oecd.org/>

Статья представлена научной редакцией «История» 26 марта 2019 г.

The EU Regional Policy in Wallonia (2000–17)

Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta – Tomsk State University Journal, 2019, 444, 136–142.

DOI: 10.17223/15617793/444/17

Denis S. Krivosheev, Tomsk State University (Tomsk, Russian Federation). E-mail: ovi-for@mail.ru

Evgeny F. Troitskiy, Tomsk State University (Tomsk, Russian Federation). E-mail: eft@rambler.ru

Keywords: Belgium; Wallonia; European Union; regional policy; regional disparities.

This article examines the effectiveness of the European Union regional policy in the Belgian region Wallonia in 2000–2020. It also observes the economic development of the region in comparison to another Belgian region, Flanders. All the information on the programmes exercised in Wallonia and statistics are taken from the official sources of the Walloon government and the European Commission. The aims of the article are to trace how the economy of Wallonia has been changing since the beginning of the EU regional policy and if the regional development gap has been shortening. The authors appeal to the historical context, in which the economic inequality of the regions reversed its polarity. Flanders, being a less developed region than Wallonia, became the most economically effective in Belgium. The regional policy had its own aims for each of three program periods covered by this article: 2000–06, 2007–13, 2013–20. There is a number of programmes focused on a definite economic aspect for each of the aims. All of these programmes are financed by one or several EU Structural Funds which are related to a certain economic sphere. One of the common series of the programmes for the entire EU for each period is INTERREG. It aims to promote cooperation between the EU member states and to reduce the influence of national borders. In the case of Wallonia, it covers the national borders of Belgium, France, the Netherlands, Germany, and Luxembourg. The authors also notice such common initiatives as URBAN, which assumes the economic and social regeneration of cities and neighborhoods and LEADER+, aiming to assist the development of rural areas. There is also a number of programmes implemented in Wallonia which are focused on more narrow issues. The EU regional policy failed to achieve the expected result during the first program period in Wallonia, for example, it was expected to create 12 175 jobs by 2008, the real effect in the employment sector was 10.8 thousand jobs. Also, the growth in the regional revenue in 2008 was estimated at 326 million euros against the expected 350 million euros. During the second period, the Walloon economic growth was also minor, for example, the GDP of the Walloon region increased from 84.7 to 87.1 billion euros while the GDP of Flanders increased from 209.7 to 217.2 billion euros. The last program period has not finished yet but there are some expected results so it is possible only to survey annual statistics. The authors come to the conclusion that the regional policy pursued in this region is not sufficiently effective and requires priority reforms. From 2013 to 2016, the Walloon region's GDP grew from 87 to 90.3 billion euros, while the GDP of Flanders increased from 217.2 to 228.8 billion euros. The GDP per capita for the same time period increased from 29 to 29.8 thousand euros while in Flanders it increased from 40.5 to 42 thousand euros. The economic gap between these two regions continues to increase. Thus, Wallonia remains a problem region requiring special attention of the European Union.

REFERENCES

1. Shveytser, V.Ya. (2009) *Gosudarstva Al'piyskogo regiona i strany Benilyuks v menyayushcheysya Evrope* [The states of the Alpine region and the Benelux countries in a changing Europe]. Moscow: Ves' Mir.
2. Yarovoy, G. (2012) *Evropeyskiy Soyuz dlya regionov: chto mozno i nuzhno znat' rossiyskim regionam o ES* [The European Union for the regions: what can and should be known to the Russian regions about the EU]. St. Petersburg: Norma.
3. European Commission. (2004) *INTERREG III A - Belgium / France / Luxembourg*. [Online] Available from: http://ec.europa.eu/regional_policy/en/atlas/programmes/2000-2006/european/interreg-iii-a-belgium-france-luxembourg.
4. Wallonie.be. (n.d.) *Les documents de programmation LEADER+*. [Online] Available from: <http://europe.wallonie.be/node/244>.
5. Wallonie.be. (2003) *Rapport final: évaluation à mi-parcours URBAN Sambreville*. [Online] Available from: http://europe.wallonie.be/sites/default/files/rapportfinal_urban.pdf.
6. European Commission. (2004) *Objective 1 programme of transitional support for Hainaut*. [Online] Available from: http://ec.europa.eu/regional_policy/en/atlas/programmes/2000-2006/belgium/objective-1-programme-of-transitional-support-for-hainaut.
7. Wallonie.be. (2008) *Evaluation de la mise en œuvre du Phasing Out Objectif N°1 en Hainaut*. [Online] Available from: http://europe.wallonie.be/sites/default/files/TB_Helm_2008.pdf.
8. Wallonie.be. (n.d.) *Objectif 2 Meuse-Vesdre*. [Online] Available from: <http://europe.wallonie.be/node/242>.

9. Wallonie.be. (n.d.) *Objectif 2 Rural*. [Online] Available from: <http://europe.wallonie.be/node/243>.
10. European Commission. (2004) *Objective 2 Programme for the provinces of Namur and Luxembourg*. [Online] Available from: http://ec.europa.eu/regional_policy/en/atlas/programmes/2000-2006/belgium/objective-2-programme-for-the-provinces-of-namur-and-luxembourg.
11. Wallonie.be. (2015) *Programme opérationnel "Convergence" HAINAUT, Intervention FEDER, 2007–2013*. [Online] Available from: http://europe.wallonie.be/sites/default/files/PO%20Convergence%20FEDER_Texte%20du%20PO%20CE%2019112015.pdf.
12. Wallonie.be. (2007) *Programme opérationnel "Convergence" Hainaut – Intervention FSE. Octobre 2007*. [Online] Available from: http://europe.wallonie.be/sites/default/files/PO%20convergence%20FSE%202007%202013_octobre%202007.pdf.
13. European Commission. (2007) *Operational Programme 'Wallonia (not including Hainaut)'*. [Online] Available from: http://ec.europa.eu/regional_policy/en/atlas/programmes/2007-2013/belgium/operational-programme-wallonia-not-including-hainaut.
14. European Commission. (2007) *Operational Programme 'Belgium – Netherlands'*. [Online] Available from: http://ec.europa.eu/regional_policy/en/atlas/programmes/2007-2013/crossborder/operational-programme-belgium-netherlands.
15. European Commission. (2007) *Operational Programme 'Belgium – France'*, [Online] Available from: http://ec.europa.eu/regional_policy/en/atlas/programmes/2007-2013/crossborder/operational-programme-belgium-france.
16. European Commission. (2007) *Operational Programme 'Grande Région'*. [Online] Available from: http://ec.europa.eu/regional_policy/en/atlas/programmes/2007-2013/crossborder/operational-programme-grande-region.
17. European Commission. (n.d.) *OP Wallonia*. [Online] Available from: http://ec.europa.eu/regional_policy/en/atlas/programmes/2014-2020/belgium/2014be16rfop003.
18. European Commission. (n.d.) *Interreg V-A – Belgium-Germany-The Netherlands (Euregio Meuse-Rhin/Euregio Maas-Rijn/Euregio Maas-Rhein)*. [Online] Available from: http://ec.europa.eu/regional_policy/en/atlas/programmes/2014-2020/belgium/2014tc16rfcb001.
19. European Commission. (2004) *Interreg V-A – Belgium-France (France-Wallonie-Vlaanderen)*. [Online] Available from: http://ec.europa.eu/regional_policy/en/atlas/programmes/2014-2020/belgium/2014tc16rfcb044.
20. European Commission. (n.d.) *Interreg V-A – France-Belgium-Germany-Luxembourg (Grande Région/Großregion)*. [Online] Available from: http://ec.europa.eu/regional_policy/en/atlas/programmes/2014-2020/belgium/2014tc16rfcb045.
21. OECD. (n.d.) *Organisation for economic co-operation and development. Regional statistics*. [Online] Available from: <https://stats.oecd.org/>.

Received: 26 March 2019