

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
РОССИЙСКАЯ АССОЦИАЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ НАУКИ  
РОССИЙСКОЕ ОБЩЕСТВО ПОЛИТОЛОГОВ

## **ПАРЛАМЕНТАРИЗМ: РЕГИОНАЛЬНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ**

**Материалы IV Международной конференции,  
посвященной 25-летию Законодательной Думы  
Томской области  
(Томск, 17–18 апреля 2019 г.)**

*Под редакцией проф., д-ра полит. наук  
А.И. Щербинина*

Томск  
Издательский Дом Томского государственного университета  
2019

УДК 328/533

ББК 66

Р76

**Парламентаризм: региональное измерение:**

Р76 Материалы IV Международной конференции, посвященной 25-летию Законодательной Думы Томской области / под ред. А.И. Щербинина, М.В. Подрезова, В.Г. Скочиловой. – Томск : Издательский дом Томского государственного ун-та, 2019. – 270 с.

ISBN 978-5-94621-814-6

В сборнике представлены материалы, отражающие актуальную проблематику международного и отечественного парламентаризма, его регионального уровня. Отражены темы генезиса, эффективного функционирования и основных тенденций представительной власти на современном этапе.

Для политологов, историков, правоведов, практиков парламентаризма.

УДК 328/533

ББК 66

*Печатается по заказу Законодательной Думы Томской области, в соответствии с планами научной работы РАПН и РОП на 2019 г. и НОЦ «Институт политических исследований» (Лаборатория исследования проблем парламентаризма) Национального исследовательского Томского государственного университета на 2019 г.*

ISBN 978-5-94621-814-6

© Томский государственный университет, 2019  
© Законодательная Дума Томской области, 2019  
© Авторы статей, 2019

## СОДЕРЖАНИЕ

---

<b>Абрамова М.Г.</b> Парламентаризм на постсоветском пространстве: модернизация или традиционализм .....	11
<b>Аванесова Е.Г.</b> Религиозная проблематика в повестке дня региональных парламентов (на примере исламского субъекта РФ) .....	14
<b>Авдеенок Д.Д.</b> Результативность социально-образовательных проектов и законотворческих инициатив. Кейсы делегатов Детско-юношеского парламента города Томска .....	17
<b>Анион С.Л.</b> Дискуссии о франке КФА в африканском политическом пространстве .....	20
<b>Ачкасов В.А.</b> Мандат депутата парламента: свободный или императивный? .....	24
<b>Барсуков А.М.</b> Протестные сообщества в городах Сибири: политологическое измерение .....	28
<b>Бахлова О.В., Зайцева Л.А.</b> Государственное Собрание Республики Мордовия: содействие региональному развитию .....	31
<b>Березняков Д.В., Козлов С.В.</b> Верховная Рада Украины: «сильный» парламент в условиях «слабого» государства .....	34
<b>Гайданка Е.И.</b> Партийные аспекты генезиса региональной политической элиты: пример коммунальных выборов в Трнаве (Словакия) .....	37
<b>Гамидов С.С.</b> Азербайджанский парламентаризм: историческая основа парламентской культуры .....	40
<b>Голдовская А.В.</b> Роль представительных органов власти в процессе реализации государственной программы «Доступная среда» (на примере Томской области) .....	44
<b>Гуревич Д.И.</b> Проблемы парламентаризма и пенсионная реформа 2018 .....	48
<b>Гусарская Е.Н., Кошкина С.Н.</b> Внедрения методологии мониторинга правового поля как системы оценки, анализа и прогноза динамики законодательства и практики его применения .....	51
<b>Дробченко В.А.</b> Роль Томской городской думы в формировании Томского комитета общественного порядка и безопасности (март 1917 г.) .....	54
<b>Дробченко В.А., Черняк Э.С.</b> Томск, 1917 г.: создание регионального парламента .....	57

<b>Егорова Е.Е.</b> Парламентский имидж депутатов на примере партии «Единая Россия» .....	60
<b>Еремина Е.Г.</b> Детско-юношеский парламент города Томска как модель участия старшеклассников в формировании молодежной политики .....	63
<b>Завершинский К.Ф.</b> Парламентаризм в политической памяти современной России: специфика политической репрезентации .....	67
<b>Захарова Т.В., Уфимцева Е.В., Елисеев А.М., Подопригора Ю.В.</b> Анализ транспортной политики и ее влияние на социально-экономическое развитие университетских городов России и Франции .....	70
<b>Злобин А.Н.</b> Восстановление избирательных прав граждан в Центрально-Черноземной области в конце 20-х – начале 30-х гг. XX века .....	77
<b>Золотарев А.Ю.</b> У истоков парламентаризма .....	80
<b>Ивлев С.В.</b> Парламентаризм как механизм централизации государственной власти в современной России .....	83
<b>Ирхин Ю.В.</b> Этика парламентаризма: сравнительный анализ этических норм режимов парламентов зарубежных стран и России .....	86
<b>Исаев Б.А.</b> Роль социально-политических конфликтов в изменении партийной структуры парламентов .....	89
<b>Керимов А.А.</b> К вопросу о специфике современного парламентаризма .....	93
<b>Кирдяшкин И.В.</b> Парламентаризм как способ «когнитивного открытия» политической культуры .....	97
<b>Кошкина С.Н., Остринская Л.И.</b> Пути совершенствования информационной поддержки деятельности регионального парламента через моделирование процессов современной экономики ...	100
<b>Краснопёров А.Ю.</b> Город как площадка постсовременной гражданской культуры .....	103
<b>Кузьмин И.А.</b> К вопросу о формировании и функционировании системы просвещения в области прав человека .....	106
<b>Мартинкович М.</b> Развитие политико-партийного пространства в контексте местных выборов в Словацкой Республике (2010–2018 гг.) .....	110
<b>Матвеева Е.В., Клейстер Р.Ю.</b> Современная динамика функционирования института регионального парламентаризма (на примере Кемеровской области) .....	113

<b>Матвеева Е.В.</b> Социально-политический анализ структуры городских парламентов Сибирского федерального округа .....	116
<b>Микаелян Н.А.</b> Исламская тематика в парламентской коммуникации: региональное измерение .....	120
<b>Мирошник В.А.</b> Российский региональный парламентаризм: опыт и проблемы .....	123
<b>Москальчук М.П.</b> Роль молодежных организаций в гражданском образовании .....	127
<b>Орлинская О.М.</b> Исторические аспекты эволюции институтов парламентаризма в России .....	130
<b>Остапец Ю.А., Остапец И.Ю.</b> Партийное структурирование региональных легислатур в Украине в результате местных выборов 2015 года .....	134
<b>Палитай И.С.</b> Образы современных парламентских партий в сознании россиян .....	138
<b>Паныч А.В.</b> О проблемах парламентаризма в современной России .....	142
<b>Петренко М.С.</b> Проблема отражения публичной сферы в современном российском парламентаризме .....	145
<b>Подрезов М.В.</b> Smart Government в условиях Smart City .....	148
<b>Помигуев И.А.</b> Принцип дисконтинуитета как механизм повышения парламентского влияния в системе разделения властей .....	151
<b>Попов В.В., Харсеева О.В.</b> Независимая экспертиза законодательства как одно из стратегических направлений регионального законотворчества в современной России (на примере Курской области) .....	154
<b>Постол В.И.</b> Парламентаризм и цифровая демократия: проблемы репрезентативности .....	158
<b>Прокопенко А.Ю.</b> Конструирование национального мира России в Посланиях Президента В. Путина Федеральному Собранию .....	163
<b>Пустовойт Ю.А.</b> Модернизация, городские режимы и протестные сообщества в сибирских городах .....	166
<b>Родионов Ю.П.</b> Использование административного ресурса на выборах в Государственную думу начала XX в.: сибирский опыт .....	169
<b>Сади С.С.</b> Парламентаризм в Республике Тыва на современном этапе .....	174
<b>Сат А.В.</b> Региональный депутатский корпус: социокультурный контекст (на примере Республики Тыва) .....	180

<b>Сдельников В.А.</b> Язык законотворческой деятельности конгресса США как инструмент формирования негативного имиджа В.В. Путина .....	183
<b>Селезнева А.В.</b> Парламентская культура российских граждан: ценностные основания и образно-символическое содержание .....	187
<b>Серебренникова А.К.</b> К вопросу о российском парламентаризме: юридический аспект .....	192
<b>Скочилова В.Г.</b> Практики парламентаризма в России и социальное воображаемое .....	195
<b>Соболева В.В.</b> Повышение объективизации прогнозов развития гражданского общества за счет интеграции методологии Форсайта и технологии Блокчейн .....	199
<b>Суханов В.А.</b> Текст как источник создания, реконструкции и конструирования художественных версий истории в русской литературе второй половины XX века .....	202
<b>Толкачев А.Е.</b> Проблема кризиса института парламентаризма в российской и мировой практике .....	207
<b>Тузовский А.С.</b> Региональные легислатуры как площадки конкуренции бизнес-интересов: от неконгруэнтных практик к корпоративной публичной политике .....	211
<b>Фан И.Б.</b> Правительство как символический феномен .....	214
<b>Фельдман П.Я., Федакин И.В.</b> Специфика взаимодействия профессиональных союзов с региональными органами законодательной власти (на примере Томской области) .....	217
<b>Харусь О.А.</b> Социокультурные характеристики сибирских депутатов Государственной думы как индикатор электоральных настроений в начале XX века .....	221
<b>Хахалкина Е.В.</b> Противостояние парламента и кабинета в Великобритании на фоне Брекзита .....	226
<b>Шашкова Я.Ю.</b> Потенциал молодых депутатов законодательных (представительных) органов как молодежных политических лидеров (на примере регионов Юго-Западной Сибири) .....	229
<b>Шкатулов К.О.</b> Эффективность функционирования системы молодежных парламентов в современной России .....	234
<b>Шкута Р.В.</b> Власть в контексте межклановой борьбы: опыт Украины .....	237
<b>Шпагин С.А.</b> Формирование законодательных собраний российских регионов в контексте нового электорального цикла .....	240

<b>Щербинин А.И.</b> Парламент как театр: фрейм и образ .....	243
<b>Щербинина Н.Г.</b> От публичной сферы парламентской демократии к медиареальности постдемократии .....	254
<b>Яровикова Ю.В.</b> Концепция «мягкой силы» в деле межпарламентского сотрудничества: опыт российской дипломатии в Парламентской ассамблее Совета Европы (ПАСЕ) .....	265

**Е.В. Хахалкина**

## **Противостояние парламента и кабинета в Великобритании на фоне Брекзита<sup>1</sup>**

*В статье дается краткая характеристика парламентской системы Великобритании с упором на особое место в ней Палаты общин. Показано, что выборы 2017 г. привели к созданию «подвешенного парламента», существование которого осложняет переговорные позиции Т. Мэй по Брекзиту и создает угрозу ее отставки и проведения повторного референдума о членстве страны в ЕС.*

*Ключевые слова: «подвешенный парламент», Палат общин, Брекзит.*

Парламентская система в Великобритании является одной из старейших в мире. На сегодняшний день парламент Соединённого Королевства Великобритании и Северной Ирландии является высшим законодательным органом в самой стране и в так называемых заморских территориях.

Парламент состоит из двух палат: верхней – Палаты лордов и нижней – Палаты общин. Верхняя палата состоит из лордов духовных (высшее духовенство англиканской церкви), лордов светских (пэры) и лордов по апелляциям, многие из которых унаследовали свою власть. Палата общин избирается всеобщим тайным голосованием и состоит из 650 членов.

Власть монарха в существующей политической системе Великобритании с течением времени свелась преимущественно к представительским функциям. Полномочия Палаты лордов в результате серии реформ в XX в. существенно ограничены. Палата общин остается важнейшим элементом власти наряду с кабинетом министров. Правительство Великобритании отчитывается перед нижней палатой, хотя ни премьер-министр, ни члены правительства не избираются Палатой общин.

В теории острый конфликт между нижней палатой и кабинетом министром представляется маловероятным по причине до-

---

<sup>1</sup> При финансовой поддержке гранта Президента РФ по теме: «Национальная идентичность в условиях открытых границ ЕС (на примере отдельных стран Евросоюза)» на 2018–2019 гг. (МД-4122.2018.6)



минирования одержавшей победу и сформировавшей правительство партии, однако в последние два года наблюдается уникальная ситуация.

23 июня 2016 г. в Великобритании состоялся референдум о так называемом Брекзите – (от англ. слов Britain – Британия и exit – выход) – о выходе страны из Европейского союза. 52% населения поддержали Брекзит против 48%. Такие результаты голосования привели к отставке премьер-министра Консервативной партии Д. Кэмерона и назначению на эту должность министра внутренних дел Т. Мэй.

В марте 2017 г. начинаются переговоры о выработке условий выхода Великобритании из Европейского союза. 31 марта 2019 г. было обозначено как дата Брекзита.

Новый кабинет с тем, чтобы усилить позиции партии тори внутри страны и в парламенте, инициирует проведение внеочередных выборов в парламент. 8 июня 2017 г. жители Соединенного Королевства сделали свой выбор, в результате которого Консервативная партия не только не получила новые депутатские места, но даже потеряла часть прежних. Тори получили 318 мест против 331 места в 2015 г., Лейбористская партия получила 262 места против 232 в 2015 г., 35 мест получила Шотландская национальная партия, 12 мест Либеральные демократы, 10 мест Демократическая юнионистская партия (ДЮП) и другие.

Таким образом, в связи с тем, что ни одна партия не получила абсолютного большинства, возник так называемый «подвешенный парламент». Консерваторы, взвесив все за и против, были вынуждены сформировать однопартийное правительство меньшинства при поддержке ДЮП Северной Ирландии.

В ноябре 2018 г. британской делегации во главе с Т. Мэй удалось согласовать в Брюсселе соглашение о выходе Великобритании из Европейского союза, которое было вынесено на голосование в Палате общин. В январе 2019 г. парламентарии отклонили этот документ.

В настоящее время Лондон находится в процессе определения новых условий взаимоотношений с ЕС, под вопросом остается сам Брекзит. 12 марта 2019 г. Палата общин повторно от-

вергла согласованное с Брюсселем соглашение о выходе Соединенного Королевства из ЕС. Ранее парламент отказался одобрить выход без сделки. 15 марта Палата общин согласилась перенести дату выхода из ЕС на 30 июня 2019 г. 21 марта Евросоюз выразил готовность поддержать эту идею в случае, если Палата общин, наконец, одобрит достигнутую сделку о Брекзите. Однако тем временем в СМИ появилась информация о «заговоре» против Т. Мэй в Кабинете и ее скорой отставке [1]. 23 марта 2019 г. по стране прошла демонстрация в пользу проведения повторного референдума [2].

29 марта парламент Великобритании в третий раз отверг проект соглашения. Как видно, сложилась патовая ситуация. Разрешение возникшей коллизии будет связано либо с отставкой Т. Мэй и проведением новых парламентских выборов, либо с повторным референдумом о членстве страны в Европейском союзе. И тот и другой сценарии развития событий откладываются на неопределенное время выход страны из Евросоюза.

### *Литература*

1. Foster M. Theresa May “facing Cabinet plot” to replace her David Lidington or Michael Gove // PoliticsHome. URL: <https://www.politicshome.com/news/uk/political-parties/conservative-party/news/102752/theresa-may-facing-cabinet-plot-replace-her> (дата обращения: 06.05.2019).

2. Hundreds of Thousands march in London to demand new Brexit Referendum // Reuters. URL: <https://www.reuters.com/article/uk-britain-eu-march/hundreds-of-thousands-march-in-london-to-demand-new-brexit-referendum-idUSKCN1R40C6> (дата обращения: 06.05.2019).

### ***E.V. Khakhalkina***

#### **Confrontation between Parliament and Cabinet in the UK in connection with Brexit**

*The article gives a brief description of the parliamentary system of Great Britain with an emphasis on the special place in it of the House of Commons. It is shown that the 2017 elections led to the creation of a “suspended Parliament”, the existence of which complicates T. May’s negotiating positions on Brexit and threatens her resignation and the holding of a repeated referendum on EU membership.*

*Keywords: suspended Parliament, House of Commons, Brexit.*

*Научное издание*

**ПАРЛАМЕНТАРИЗМ:  
РЕГИОНАЛЬНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ**

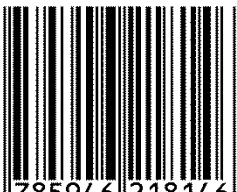
**Материалы IV Международной конференции,  
посвященной 25-летию Законодательной Думы  
Томской области  
(Томск, 17–18 апреля 2019 г.)**

Редактор Е.Г. Шумская  
Оригинал-макет А.И. Лелююр  
Дизайн обложки Л.Д. Кривцовой

Подписано к печати 20.05.2019 г. Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Бумага для офисной техники. Гарнитура Times.  
Печ. л. 16,8. Усл. печ. л. 15,6. Авт. л. 20.  
Тираж 200 экз. Заказ № 3798.

Отпечатано на оборудовании  
Издательского Дома  
Томского государственного университета  
634050, г. Томск, пр. Ленина, 36  
Тел. 8+(382-2)–52-98-49  
Сайт: <http://publish.tsu.ru>  
E-mail: [rio.tsu@mail.ru](mailto:rio.tsu@mail.ru)

ISBN 978-5-94621-814-6



9 785946 218146