

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ВОПРОСЫ ИСТОРИИ, АРХЕОЛОГИИ, ПОЛИТИЧЕСКИХ НАУК И РЕГИОНОВЕДЕНИЯ

**Сборник материалов XIV Всероссийской
(с международным участием)
научной конференции студентов, магистрантов,
аспирантов и молодых ученых
(Томск, 25–27 апреля 2018 г.)**

**Выпуск 14
Том 1**

Томск
Издательский Дом Томского государственного университета
2019

В.В. Яковлев

НАУЧНАЯ ПОЛИТИКА В ЯПОНИИ ПРИ ПРЕМЬЕР-МИНИСТРЕ СИНДЗО АБЭ

Науч. рук. – канд. ист. наук, доцент С.В. Вольфсон

В статье исследуется современная политика в сфере инноваций в Японии при правлении премьер-министра Синдзо Абэ с 2012 г. и по настоящее время. Автор выделяет меры, предпринятые японским правительством с целью поддержки развития научно-технического потенциала страны. На основе анализа официальных документов, статей исследуются актуальные проблемы японской науки, а также пути решения данных проблем, избранные администрацией нынешнего премьер-министра Японии. Автор раскрывает значение инновационной политики правительства во внутренних политических процессах Японии в наши дни. Также рассматриваются взгляды японских властей на общество будущего и на роль науки и технологий в стране в долгосрочной перспективе.

Ключевые слова: Наука и инновации, Научная политика Японии, Япония, Синдзо Абэ.

Актуальность данной темы обусловлена как необходимостью изучения опыта ближайших соседей РФ, среди которых одной из наиболее любопытных для изучения представляется Япония как страна, стремящаяся во всех аспектах своего развития перенять лучшее у Востока и Запада одновременно. Несомненно, данная тема актуальна и в связи со сложившейся ситуацией в современной экономике и мире научно-технического прогресса.

В последние годы её внешняя и внутренняя политика претерпела значительные изменения. Эти изменения повлияли на политику в сфере инноваций, которая неразрывно связана с экономикой страны и конкурентоспособностью её науки на международной арене.

Сам Синдзо Абэ в своих публичных заявлениях неоднократно отмечал необходимость развития научно-технического потенциала в решении актуальных общечеловеческих проблем и построении общества будущего.

В общем виде научная политика Японии реализуется согласно Основному закону о науке, технике и технологиях от 1995 г. [1]. Запланированные меры преобразований задаются так называемыми «базовыми планами научно-технического развития», утверждаемых правительством по согласованию с профильным межминистерским советом каждые пять лет. В этих планах зачастую не представлено конкретных расчётов, он представляет собой общее олицетворение взглядов высшего руководства

страны на цели, стоящие перед наукой Японии. Правительство определяет лишь направления научно-технического развития и желаемый уровень расходов на НИОКР.

Изначально правительство Абэ руководствовалось четвёртым «базовым планом», действовавшим в период 2011-2015 гг. Но при этом новое руководство выразило стремление сделать науку более гибкой. Поэтому, начиная с 2013 г., каждый год разрабатывается и утверждается «Комплексная стратегия развития науки, технологий и инноваций». В сущности, она представляет собой руководство по осуществлению мер, задуманных японским правительством для всех органов, имеющих отношение к осуществлению политики в сфере инноваций. Последняя редакция этого документа на данный момент была опубликована правительством Японии в июне 2017 г. [2].

Совет по науке и технике при премьер-министре был переименован в Генеральный совет по науке, технологиям и инновациям. Генеральный совет получил статус главного межведомственного органа для анализа и обсуждения политики Японии в сфере науки. Он ставит перед соответствующими ведомствами ряд задач. Среди них представлены: более тесная привязка программ обучения в высших учебных заведениях к потребностям экономики и бизнеса, а также увеличение вклада высших учебных заведений в научные исследования.

Также правительством было создано независимое юридическое лицо – Агентство по науке и технологиям. Его задачей стало распределение и контроль средств, выделяемых на «государственные приоритетные программы», такие как: Программа создания стратегических инноваций (SIP) или Программа поддержки прорывных исследований и разработок (ImPACT).

Другой серьёзный шаг, предпринятый правительством Абэ – пересмотр юридических положений, определяющих условия работы научных учреждений и исследователей. Основной акцент в данных преобразованиях был направлен на устранение барьеров между различными ведомствами. Это облегчит различным научным учреждениям совместную работу. Эти преобразования должны упростить финансирование исследовательской деятельности в университетах общественными фондами.

Главным же направлением изменений, вносимых в систему поощрения исследований и инноваций, было объявлено повышение гибкости системы финансирования и иных мер научно-инновационной политики.

Вне сомнений, необычайный интерес представляет новый пятилетний «Базовый план научно-технического развития», разработанный и принятый уже под руководством кабинета министров Синдзо Абэ в 2016 г. [3].

Ведь именно этот план выражает собой намерения текущего правительства Японии относительно развития научно-технологического комплекса в среднесрочной перспективе. План будет осуществляться вплоть до 2020 г.

Ряд правительственных экспертов, привлечённых к созданию базового плана, предложили сместить акценты и провести ряд реформ в сфере государственного поощрения и развития научно-исследовательской сферы в Японии. Хотя Япония и пользуется заслуженной репутацией страны-лидера в сфере научного прогресса и промышленных инноваций, правительство рассматривает собственную научно-техническую базу, как не соответствующую текущим реалиям и той роли, которую, по их мнению, должна играть Япония на международной арене. Отсюда исходит непрерывное стремление к усилению национального научно-технического потенциала.

Кандидат экономических наук Виталий Григорьевич Швыдко выделяет несколько недостатков организации и финансирования НИОКР в Японии. В первую очередь, она не обеспечивает должного притока новых кадров, даёт крайне скудные стимулы для талантливой молодёжи и недостаточно активно использует механизмы международной научной кооперации. Помимо прочего, в Японии в целом не выходит преодолеть трудовой консерватизм японцев, как в бизнесе, так и в сфере инноваций. Это рассматривается правительством как значительное препятствие для эффективного расходования средств на НИОКР в национальном масштабе. Также итоги современных научных разработок практически невозможно спрогнозировать на длительное время вперёд, поэтому достижение большей эффективности требует свободы манёвра кадровыми ресурсами. Также значительным недостатком являются малые масштабы сектора венчурного бизнеса и иных гибких форм взаимодействия научного сектора с бизнесом. Поэтому процесс практического внедрения инноваций в экономику подвержен затруднениям [4. С. 77–78].

К тому же, в последние годы США, являясь ведущим партнёром Японии в экономической и научной сфере, продолжали увеличивать расходы на НИОКР [5].

В это же время Япония не осваивала и тот объём бюджетных средств, которые предполагалось использовать для развития науки [4. С. 78].

Правительственные эксперты подчёркивают необходимость переместить фокус на понятие «инновации». Принцип подобного смещения был обозначен ещё в предыдущем пятилетнем плане. Теперь помимо исследований в приоритетных областях науки, гораздо большее внимание будет оказано решению задач, непосредственно связанных с достижением

долгосрочного роста японской экономики и решения социальных проблем.

Помимо инноваций, обеспечивающих рост качества жизни японского общества и рост экономики Японии, национальная система НИОКР должна быть, согласно представлениям авторов документа, «генератором идей» и создателем компонентов для формирования «общества 5.0». Оно будет устойчиво к сокращению численности населения, в его жизни будет принимать активное участие каждый, включая женщин и пожилых людей, оно будет защищено как в киберпространстве, так и в пространстве физическом. А достигнуть прекрасного будущего Япония планирует с помощью цифровых технологий: Big Data, искусственного интеллекта (ИИ), машинного обучения, дополненной реальности, автономного вождения.

Литература

1. The Science and Technology Basic Law. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www8.cao.go.jp/cstp/english/law/Law-1995.pdf>, свободный.

2. Comprehensive Strategy on Science, Technology and Innovation 2017(Excerpt) [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www8.cao.go.jp/cstp/english/doc/2017stistrategy_main.pdf, свободный.

3. The 5th Science and Technology Basic Plan [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www8.cao.go.jp/cstp/english/basic/5thbasicplan.pdf>, свободный.

4. Швыдко В.Г. Новый пятилетний план научно-технического развития Японии: смена акцентов в государственной политике стимулирования науки и инноваций // Международный научно-исследовательский журнал. 2016. № 2. С. 77–80.

5. Рейтинг стран мира по уровню расходов на НИОКР. Гуманитарная энциклопедия [Электронный ресурс] // Центр гуманитарных технологий, 2006–2018 (последняя редакция: 03.01.2018). Режим доступа: <http://gtmarket.ru/ratings/research-and-development-expenditure/info>, свободный.

Yakovlev V.V. THE SCIENTIFIC POLICY IN JAPAN UNDER PRIME MINISTER SHINZO ABE

The article explores modern policy in the field of innovation in Japan under the leadership of Prime Minister Shinzo Abe. The author outlines certain measures taken by the Japanese government to support the development of the country's scientific potential. Due to the analysis of official documents and articles the current issues of Japanese innovative policy are explored. The author reveals the importance of the government's scientific policy among internal political processes of Japan nowadays. The views of the Japanese authorities on the society of the future are also considered, as well as the role of science and technology in the country in the long term.

Keywords: Science and Innovation, Japan's Science Policy, Japan, Shinzo Abe.