

ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВЕДЕНИЯ

В СОВРЕМЕННЫЙ ПЕРИОД

ПОД РЕДАКЦИЕЙ ДОКТОРА ЮРИДИЧЕСКИХ
НАУК В.Ф. ВОЛОВАЧА

ИЗДАТЕЛЬСТВО ТОМСКОГО УНИВЕРСИТЕТА

ТОМСК - 1996

ОСОБЕННОСТИ ПРЕПОДАВАНИЯ КУРСА ФИНАНСОВОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В НОВЫХ УСЛОВИЯХ

В. М. Зуев

Курс финансового права специфичен и всегда отличался от курсов других отраслей права тем, что данная отрасль права регулирует особые экономические отношения в сфере финансовой деятельности государства. К тому же правовую базу курса составляет обширный нормативный материал, который слабо систематизирован и полностью не кодифицирован. Особая правовая форма отрасли — финансово-полювные акты, а также множество ставок, тарифов, штрафных санкций обусловили значительный цифровой материал. Все это создает дополнительные трудности для усвоения курса студентами.

К этим особенностям современные государственно-правовая и экономическая реформы добавляли новые сложности и проблемы. В частности, запутанность и хаотичность нормотворческого процесса, подмена законодательства иными правовыми актами вплоть до ведомственных, полная бессистемность нормативного материала и его непредсказуемая изменчивость, огромное количество различного уровня налогов, сборов и иных платежей, дублирующих объекты налогообложения; появление рыночной терминологии, не соответствующей экономической действительности, и многие другие нелепости, порожденные утратой стержневых начал в финансовой, налоговой, кредитной, валютно-денежной политике государства. Наконец, это отсутствие серьезных учебных пособий и слабость научных исследований в финансово-правовой сфере. Данный перечень можно продолжить, но это только одна сторона трудностей, влияющих на изучение данного курса и качество его преподавания.

Дной аспект сложностей проявляется в том, что значительно растет объем курса финансового права, который невозможно без ущерба для познавательного процесса уложить в рамки даже годового курса, читаемого в нашем университете. И дело даже не в количестве аудиторных часов, которые можно и еще увеличить, а в том, что отдельные разделы курса и институты отрасли приобретают качественно новое значение, обособляются и без их выделения в самостоятельные дисциплины затруднительно дать необходимую в наши дни финансово-правовую и иную юридическую подготовку студента. Это прежде всего налоговое, банковское, страховое, таможенное право, т.е. курсы, включающие в себя комплекс норм различных от-

отраслей права. Причем они должны читаться не на разных кафедрах, а строиться по единой программе и быть направленными на подготовку юриста к работе в условиях рыночных отношений.

Выделение этих предметов несколько сократит объемы основных курсов /гражданского, административного, финансового и других отраслей права/, а значит, расширит возможность более качественного преподавания основ этих учебных дисциплин. Назрела и необходимость в разработке и чтении спецкурсов рыночного правового регулирования: правовые основы аудита и современного бухучета, международные валютно-финансовые отношения, правовое регулирование рынка ценных бумаг, финансовый менеджмент и другие. Для чтения таких курсов и спецкурсов необходимы специально подготовленные специалисты права, знающие практику российского и зарубежного бизнеса, поэтому вопрос их подготовки требует методических и материальных затрат, времени и желания. Указанная специализация расширит возможность правовой подготовки студентов для коммерческой деятельности на самооплачиваемой основе, целенаправленной системы обучения работников для местного самоуправления.

Предложенная концепция специализации и некоторое сокращение объема финансово-правовой дисциплины дадут возможность перейти к пересмотру курса финансового права по ранее предложенной нами схеме, в которой значительное внимание уделялось бы теории финансового права за счет расширения общей части, а построение особенной части курса базировалось бы на институтах, отражающих правовое регулирование различных уровней финансов /федерального, территориального, муниципального, децентрализованного у отраслей и предприятий/. Бюджетные, внебюджетные, заемные и иные финансовые фонды в такой системе курса финансового права рассматривались бы во взаимосвязи и с учетом особенностей каждого уровня финансов, с присущими данной системе принципами и порядком формирования доходов и определения расходов не только бюджета, но и иных фондов, а также в тесной зависимости с кредитной политикой государства, банков и расчетной дисциплиной. Это даст возможность более полно показать содержание правового регулирования всей совокупности финансовых ресурсов, практическую реализацию принципа бюджетного федерализма, определить роль межбюджетных /междуфинансовых/ отношений, задачи и место финансов различного уровня в рыночной экономике.