

ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВЕДЕНИЯ

В СОВРЕМЕННЫЙ ПЕРИОД

ПОД РЕДАКЦИЕЙ ДОКТОРА ЮРИДИЧЕСКИХ
НАУК В.Ф. ВОЛОВЧА

ИЗДАТЕЛЬСТВО ТОМСКОГО УНИВЕРСИТЕТА

ТОМСК - 1986

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 1993г. И ПРЕПОДАВАНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

А. М. Барнашов

Принятие Конституции РФ 1993 г., заложившей фундамент нового конституционного строя, потребовало внесения существенных корректив в преподавание многих вузовских учебных дисциплин и прежде всего - государственно-правового цикла. Уточняется содержание, структура, а соответственно этому и название некоторых основных учебных курсов (не Государственное, а Конституционное право, не Советское строительство, а Муниципальное право России), а также спецкурсов (не "Народное представительство", а "Государственная власть в РФ") и др.

Особо надо остановиться на некоторых вопросах преподавания конституционного права. В связи с его новым названием надо отметить, что хотя термины "государственное" и "конституционное" иногда считаются синонимами, но чаще они все же различаются. И дело здесь не столько в традиционном их использовании в той или иной системе права (в англо-саксонской - конституционное, а в германской - государственное право), сколько в том содержании, которое (особенно в последнее время) стали вкладывать в эти понятия. Необходимость уточнения названия объясняется тем, что утверждение в России основ конституционного строя, закрепляющего приоритет права в его взаимосвязи с государством, создает условия для постепенного демократического преобразования старого государственного права в новое - конституционное. Этот процесс знаменует собой отказ от тоталитарной государственности в пользу конституционализма, т.е. создания политической системы, основанной на конституционных методах правления. Демократический конституционный строй предполагает создание такой эффективной модели взаимоотношений государства и гражданского общества, которая может обеспечить нормальное функционирование всей конституционной системы при любых социальных конфликтах и правовых коллизиях.

Конституция РФ 1993 г. создает определенные условия для становления и развития России как демократического правового государства, в котором реализуется принцип разделения властей и гарантируется самостоятельность местного самоуправления, где человек, его права и свободы, честь и достоинство признаются высшей ценностью, а их соблюдение и защита являются основной обязанностью государства. Эти и другие новые проблемы приобретают особую значимость в изучении и преподавании конституционного права.

Важным направлением совершенствования преподавания конституционного права в соответствии с разработанным Госкомвузом России государственным стандартом по специальности

"Юриспруденция" должно стать выделение особого учебного курса: "Конституционное право. Общая часть" в качестве самостоятельного в системе учебных дисциплин, относящихся к науке конституционного права. Это по существу общая теория конституционного права. Этот курс должен предшествовать таким учебным дисциплинам, как "Российское конституционное право" и "Конституционное право зарубежных стран", поскольку должен стать для них теоретической базой и дать студентам концептуальные знания, развиваемые и конкретизируемые в курсах, посвященных конституционному праву отдельных государств. Замысел состоит в том, чтобы исключить неоправданное дублирование учебного материала, раскрытия основных правовых институтов в курсах теории и истории государства и права, российского и зарубежного конституционного права. Однако внимательный анализ учебных программ, рекомендуемых по указанным дисциплинам государственным стандартом, показывает, что придется значительно перерабатывать курсы лекций по этим предметам, чтобы возможное дублирование исключить.

Поэтому ясно, что кафедрам государственно-правового цикла совместно с методической комиссией института предстоит большая работа по корректировке учебных программ и рабочих планов по основным дисциплинам, разработке методических указаний и планов семинарских занятий, уточнению тематики курсовых и дипломных работ, экзаменационных билетов и т. д. На заочном отделении, по мнению нашей кафедры, нужно обязательно ввести контрольную работу по общей части конституционного права и курсовую работу по конституционному праву России.

Предлагаемая государственным стандартом схема основных институтов общей части конституционного права в целом является, на наш взгляд, вполне приемлемой. Хотя какие-то коррективы и дополнения, вероятно, могут и должны быть внесены. Так, в разделе о конституционном регулировании государственной власти нельзя обойти вопрос о конституционных основах государственной целостности и взаимодействия органов государственной власти. Раздел, посвященный самой конституции, целесообразно назвать "Теория конституции" и в нем рассмотреть такие вопросы, как природа конституции, ее принятие, изменения и отмена, структура конституции, действие конституции и ее охрана. Не менее важно показать роль конституции в правовой системе. Это - высшая юридическая сила Конституции, ее прямое действие и правообразующее значение, критерии конституционности правовых актов и их обеспечение, толкование конституции.

Существенные изменения и дополнения потребуются внести в саму методологию преподавания всех трех учебных курсов конституционного права, в их структуру и содержание, в объем часов, выделяемых по учебному плану для чтения лекций и проведения семинарских занятий, в организацию самостоятельной работы студентов и во многое другое.