

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»



ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ УКРЕПЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Часть 77

Сборник статей

*Посвящается 140-летию
Томского государственного университета
и 120-летию юридического образования в Сибири*

Томск
Издательский Дом Томского государственного университета
2018

Воспроизводимая система субъектов и участников профилактики правонарушений в России, реформирование элементов профилактической системы в целом, методов их деятельности свидетельствуют о тяготении российской модели к ранее существующей, советской, но по оценкам специалистов это лишь формальная, а не содержательная сторона дела¹. К сожалению, координационные связи субъектов профилактики в период становления российской государственности были утрачены, произошли известные деструктивные процессы, практически нивелировавшие функционирование оставшихся осколков профилактической системы, что в конечном счете привело к необходимости ее глобальной реформы.

Л.В. Гааг

ЗАКОННОСТЬ КАК НЕОБХОДИМОЕ УСЛОВИЕ РЕАЛИЗАЦИИ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ НОРМ

Современная ситуация в мире отличается высокой степенью напряженности, обусловленной наличием целого ряда проблем, которые носят глобальный характер. В Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 25 сентября 2015 г. «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» отмечается: «...Мы встречаемся во время, когда на пути устойчивого развития стоят огромные проблемы. Миллиарды наших граждан продолжают прозябать в нищете и лишены возможности вести достойную жизнь. Усиливается неравенство внутри стран и между ними. Существуют огромные диспропорции в распределении возможностей, богатства и власти. Одной из ключевых проблем остается гендерное неравенство. Серьезную обеспокоенность вызывает безработица, особенно среди молодежи. Глобальные угрозы здоровью людей, более частые и интенсивные стихийные бедствия, обостря-

профилактики правонарушений в Российской Федерации: терминологическая бессистемность // Российский следователь. 2017. № 8. С. 48, 49).

¹ Мигушенко О.Н. Система профилактики правонарушений в Российской Федерации: терминологическая бессистемность // Российский следователь. 2017. № 8. С. 48.

ющиеся конфликты, воинствующий экстремизм, терроризм и связанные с этим гуманитарные кризисы... Истощение природных ресурсов и негативные последствия ухудшения состояния окружающей среды, включая опустынивание, засухи, деградацию земель, нехватку питьевой воды и утрату биоразнообразия, приумножают и обостряют многочисленные проблемы, стоящие перед человечеством... Под угрозой находится существование многих сообществ и биологических систем жизнеобеспечения на планете».

Мировое сообщество проявляет высокую активность по решению указанных проблем, в том числе путем принятия необходимых нормативно-правовых актов. Помимо указанной Резолюции, например, были приняты Декларация о праве на мир (Резолюция ГА ООН от 19 декабря 2016), Стамбульская декларация: Установление новых и более прочных партнерских отношений в интересах развития наименее развитых стран (май 2013), Всеобщая декларация построения мира, свободного от ядерного оружия (Резолюция ГА ООН от 7 декабря 2015), Нью-йоркская декларация о беженцах и мигрантах (Резолюция ГА ООН от 19 сентября 2016), Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы (Резолюция ГА ООН от 3 июня 2015) и др.

Одним из важнейших условий реализации действующего законодательства является законность.

В отличие от принципа национального права, законность в международном праве имеет свою специфику, и в науке международного права используют термин «международная законность». В основе понятия «международная законность» лежит, с одной стороны, принцип верховенства международного права, уважения и реализации общепризнанных принципов и норм международного права, а с другой – принцип обязательности норм международного права, выработанных на добровольной основе путем согласования воли государств¹. Сущность и содержание международной законности заключается в признании юридической силы и верховенства правовых норм, закрепленных в международно-правовых актах, в их добросовестном соблюдении и исполнении, в создании международных и национальных норм в соответствии с действующей системой международного права, в гарантированности и контроле за соблюдением

¹ Законность в Российской Федерации. М., 2008. С. 566–567.

и исполнением норм международного права, в противодействии правонарушителям.

Роль законности как условия обеспечения и реализации международно-правовых норм состоит в том, чтобы, во-первых, принять новые нормы как международного, так внутригосударственного характера, отвечающие основополагающим принципам международного права, но в то же время учитывающие современные потребности мирового сообщества и национальные особенности стран – участников международных отношений, а во-вторых, обеспечить их соблюдение и исполнение субъектами международного права.

Содержательное требование законности – строгое и неуклонное соблюдение правовых предписаний – нашло свое выражение в признании императивного характера основных принципов международного права, закрепленных в Уставе ООН и Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН (принята ООН 24 октября 1970 г.). Так, в Декларации о принципах международного права прямо закрепляется, что «...принципы Устава... представляют собой основные принципы международного права, и поэтому [организация] призывает все государства руководствоваться этими принципами в своей международной деятельности и развивать свои взаимоотношения на основе строгого соблюдения этих принципов».

Начиная с 1990-х гг. в международных правовых актах идея законности получает официальное закрепление в качестве основополагающего требования к поведению субъектов международных отношений. Так, например, Венская декларация 1993 г. (Венская декларация и Программа действий: принята на Всемирной конференции по правам человека ООН, Вена, 25 июня 1993) прямо включила законность в систему международных принципов, «...учитывая крупные изменения, происходящие на международной арене, и надежды всех народов на установление международного порядка, основанного на принципах, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, включая поощрение и развитие уважения к правам человека и основным свободам для всех и уважение принципов равноправия и самоопределения народов, на мире, демократии, справедливости, равенстве, законности, плюрализме, развитии, лучших условиях жизни и солидарности...»

Наиболее эффективным средством обеспечения реализации международно-правовых предписаний является включение их в национальное законодательство. Следовательно, особенностью международной законности является требование формирования национальной правовой системы на основе и в соответствии с международно-правовыми принципами и нормами, что позволит сформировать соответствующие механизмы и процедуры их реализации, а также задействовать механизмы контроля и надзора. В действующих международно-правовых документах зафиксированы положения, направленные на совершенствование национальных правовых систем государств в соответствии с международным законодательством. Так, например, положение, согласно которому «...каждое государство-участник в той степени, в какой это требуется и соответствует его правовой системе, принимает законодательные, административные или другие эффективные меры...» для реализации положений международно-правовых норм, закрепляется в большинстве международно-правовых актах (в ст. 9 Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности (15 ноября 2000), в ст. 2 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания», в ст. 2 Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (18 декабря 1979), в ст.ст. 4 и 7 Декларации ООН о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений (25 ноября 1981) и др.).

Таким образом, законность обеспечивает не только совершенствование международной и национальных правовых систем, но и строгое соблюдение и исполнение международно-правовых требований субъектами международно-правовых отношений

А.А. Трынченков

ПРОБЛЕМЫ СОКРАЩЕНИЯ ЧИСЛЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ

Концепция реформирования системы государственной службы Российской Федерации от 15 августа 2001 г. основной своей целью ставила повышение эффективности государственной службы. Вслед