

Национальный исследовательский Томский политехнический университет
Национальный исследовательский Томский государственный университет
Томский государственный архитектурно-строительный университет
Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники
Томский национальный исследовательский медицинский центр РАН

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ФУНДАМЕНТАЛЬНЫХ НАУК

Сборник научных трудов
XIV Международной конференции студентов, аспирантов
и молодых ученых

Том 5. Экономика и управление

РОССИЯ, ТОМСК, 25 – 28 апреля 2017 г.

PROSPECTS OF FUNDAMENTAL SCIENCES DEVELOPMENT

XIV International Conference of students, graduate students
and young scientists

Volume 5. Economics and Management

RUSSIA, TOMSK, April 25 – 28, 2017

Томск 2017

**ПРОБЛЕМА ЭФФЕКТИВНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО МЕТОДА
ПЛАНИРОВАНИЯ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА**

А.Р. Ярускина

Научный руководитель: доцент, к.э.н. Н.Д. Шимширт
Национальный исследовательский Томский государственный университет,
Россия, г.Томск, пр. Ленина, 50, 634050
E-mail: yaruskina.a@mail.ru

**PROBLEM OF EFFECTIVE IMPLEMENTATION OF RESULT-ORIENTED METHOD OF LOCAL
BUDGET PLANNING**

A.R.Yaruskina

Scientific Supervisor: Shimshirt Natalia Dmitrievna. Candidate of economic science, Associate professor
National Research Tomsk State University , Russia, Tomsk, Lenin str., 50, 634050
E-mail: yaruskina.a@mail.ru

***Abstract.** In article mentioned that effective using of result-oriented method of local budget planning involves some problems. In particular, with formality of estimation's criterions of effectiveness by municipal programs' implementation. As part of study analysis of these criterions, applied in municipal corporations "Irkutsk-city" and "Tomsk-city", was realized. Creation of institute of social control and monitoring was offered as problem solution.*

Введение. Актуальность данной темы обусловлена тем, что программно-целевой метод планирования бюджета является одним из основных методологических подходов в современной экономике и активно применяется при составлении бюджетов на государственном и муниципальном уровнях управления [1]. Целью данного исследования является необходимость осветить проблемы эффективной реализации данного метода применительно к местному бюджету.

Материалы и методы исследования. Исследование основано на изучении нормативно-правовой базы муниципальных образований «Город Иркутск» и «Город Томск». В ходе исследования использовались такие методы, как экономический анализ, анализ документов, системный подход.

Результаты. Проведен анализ критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ в г. Иркутске и г. Томске. Была выявлена проблема, связанная с формализованностью критериев. Как решение проблемы, предложено создание института общественного контроля и мониторинга, деятельность которого будет сконцентрирована на наблюдении за ходом реализации муниципальных программ.

Программно-целевой метод планирования бюджета является одним из основных методологических подходов в современной экономике и активно применяется при составлении бюджетов на государственном и муниципальном уровнях управления[1].Кратко данный метод можно охарактеризовать как бюджетирование, направленное на результат. Основными преимуществами программно-целевого метода являются: обеспечение прозрачности бюджета, ответственность главных

администраторов бюджета в следствие четкого распределения обязанностей и контрольных функций над реализацией каждой конкретной программы, направленность на достижение целей долгосрочного характера, способствование эффективному социально-экономическому развитию территории.

Применение данного метода связано с рядом сложностей. Особенно на местном уровне. Более детально проблему эффективной реализации программно-целевого метода планирования бюджета можно рассмотреть на примере муниципальных образований «Город Томск» и «Город Иркутск».

В 2016 году сумма расходов бюджета г. Иркутска составила 13 243 826,6 тыс.руб., г. Томска – 14 454 382,8 тыс.руб [3,4]. Общая структура расходных частей бюджетов г. Томска и г. Иркутска выглядит примерно одинаково. В табл.1 приведены значения по наиболее весомым разделам расходов.

Таблица 1.

Структура расходов бюджетов г. Иркутска и г. Томска

Наименование раздела бюджетных расходов	Отношение к общей сумме бюджетных расходов, %	
	Муниципальное образование «Город Иркутск»	Муниципальное образование «Город Томск»
Общегосударственные вопросы	9,9	7,37
Национальная экономика	12,98	12,68
Жилищно-коммунальное хозяйство	7	6,44
Образование	58,49	63,05
Социальная политика	4,88	6,73

Структура программных расходов была следующая: в г. Иркутске бюджетные ассигнования на реализацию 23 принятых муниципальных программ составляли 85,27% от расходной части бюджета, в г.Томске – ассигнования на 20 муниципальных программ составляли 42,65% от расходов [2]. Однако, не представляется возможным судить о том, в каком из данных муниципальных образований программно-целевой метода планирования бюджета используется более продуктивно. Связанна данная проблема с формализованностью критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Для оценки эффективности реализации муниципальных программ в г. Иркутске применяются следующие критерии: «достижение цели», «решение задач», «фактическая эффективность реализации», «качество планирования», «соответствие бюджетному законодательству» [5]. В г. Томске используются такие критерии, как «достижение запланированных целей и задач», «освоение объема средств», «эффективность использования средств, направленных на реализацию программы, подпрограмм и мероприятий», «качество управления муниципальной программой» [6].

Разве можно считать такие критерии, как «соответствие бюджетному законодательству» и «освоение объема средств» целесообразными при решении долгосрочных целей социально-экономического характера развития муниципальных образований? Очевидно, что вышеупомянутые критерии абстрактны и оторваны от жизненных реалий. Решением данной проблемы может стать создание института общественного контроля и мониторинга, деятельность которого будет

сконцентрирована на наблюдении за ходом реализации муниципальных программ. Так как эффективная реализация данных программ имеет особую общественную значимость.

Институт общественного контроля и мониторинга можно будет наделить следующими полномочиями в сфере программно-целевого планирования местного бюджета: экспертный анализ методологии оценки эффективности реализации муниципальных программ, предоставление ежегодной оценки состояния реализации каждой муниципальной программы, предоставление рекомендаций по доработке муниципальных программ и отдельных мероприятий.

Заключение. Возможно, деятельность подобных организаций будет малоэффективна для городских и сельских поселений, ведь в них осуществление бюджетного планирования сильно зависит от межбюджетных трансфертов, предоставляемых районом. Но для муниципальных районов и городских округов это может стать действенным решением проблемы, так как позволит обеспечить не только прозрачность бюджетного процесса, но и деятельности органов власти в целом.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Чулков А.С. Программный бюджет: проблемы и перспективы развития на региональном и местных уровнях // Финансы и кредит. – 2014. - № 39. – С. 11 – 20.
2. Муниципальные программы. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://admirk.ru/Pages/Municipal-programms.aspx>
3. О бюджете города Иркутска на 2016 (с изменениями на 30 сентября 2016 года) [Электронный ресурс] : Решение Думы города Иркутска от 3 декабря 2015 года N 006-20-150222/5 // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2017. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та
4. О внесении изменений в решение Думы Города Томска от 08.12.2015 № 76 «О бюджете муниципального образования «Город Томск» на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов» [Электронный ресурс] : Решение Думы города Томска от 25 декабря 2015 года N 458 // Официальный портал муниципального образования «Город Томск». - Электрон. дан. – Томск, 2017. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та
5. О Порядке разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Иркутска" (вместе с "Методикой оценки эффективности реализации программ") [Электронный ресурс] : Постановление администрации г. Иркутска от 26.09.2013 N 031-06-2504/13 //КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2017. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та
6. Об утверждении Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования "Город Томск" (с изменениями на 30 декабря 2016 года) [Электронный ресурс] : Постановление администрации города Томска от 30 декабря 2015 года N 1348 // Официальный портал муниципального образования «Город Томск». - Электрон. дан. – Томск, 2017. – Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та