

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

---

# ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ УКРЕПЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Часть 73



ИЗДАТЕЛЬСТВО ТОМСКОГО УНИВЕРСИТЕТА  
2017

тегория «законные интересы» не получила должной научной разработки. Общеизвестным считается определение А.В. Малько, В.В. Субочева, которые понимают под законным интересом отраженную в объективном праве либо вытекающую из его общего смысла и в определенной степени гарантированную государством юридическую дозволенность, выражающуюся в стремлениях субъекта пользоваться определенным социальным благом, а также в необходимых условиях обращаться за защитой к компетентным структурам – в целях удовлетворения своих интересов, не противоречащих общегосударственным<sup>1</sup>. Думается, что лицо вправе осуществлять самообрану своих законных интересов, если его действия будут правомерными, так как разрешено все, что прямо не запрещено законом.

Однако пока как в теории, так и на практике остаются нерешенными вопросы границ самообраны прав и законных интересов, не разграничены должным образом самообрана и самозащита, не решены иные проблемы в данной сфере, долго будут продолжаться споры относительно необходимости разрешения свободной продажи оружия или введения концепции «мой дом – моя крепость».

## **КОНТРОЛЬНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕЗИДЕНТА РФ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАКОННОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ**

**Л.В. Гааг**

Контрольные полномочия Президента можно разделить на две группы:

- контроль за исполнением нормативно-правовых актов (включая Конституцию РФ, ФКЗ, ФЗ), распоряжений и поручений;
- контроль в кадровой сфере.

*Контроль за исполнением нормативно-правовых актов, распоряжений и поручений*

В рамках данного направления Президент РФ имеет:

---

<sup>1</sup> См.: Малько А.В., Субочев В.В. Законные интересы как правовая категория. СПб., 2004. С. 73.

– право вето (право отклонить принятый федеральный закон) (ч. 3 ст. 107 Конституции РФ);

– право отменить постановления и распоряжения Правительства (ч. 3 ст. 115 Конституции РФ, ст. 33 ФКЗ «О Правительстве РФ»);

– право обращаться в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации с представлением о приведении в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами конституций (уставов), законов и иных нормативных актов субъектов РФ (ч. 3 ст. 27 ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»);

– приостановить действие актов органов исполнительной власти субъектов РФ (ч. 2 ст. 85 Конституции РФ, ч. 1 ст. 29 ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Для реализации данных полномочий в Администрации Президента РФ создано Контрольное управление Президента.

#### *Контроль в кадровой сфере*

Здесь за последние 10 лет произошли серьезные изменения: значительно расширились возможности Президента РФ влиять на кадровую расстановку как по горизонтали, так и по вертикали и как следствие осуществлять контроль за деятельностью, в том числе и за законностью деятельности соответствующих должностных лиц. Здесь за главой государства закрепляются три вида полномочий: *право представлять* кандидатуры на соответствующие должности, *право назначать* определенных лиц на соответствующие должности и *право отстранять* (снимать) от занимаемой должности.

Президент РФ *представляет* кандидатуры на следующие должности:

- Председателя Правительства РФ.
- Судей Конституционного и Верховного Судов РФ, включая их председателей (ст. 23 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»).
- Генерального прокурора и его заместителей.
- Председателя Счетной палаты РФ, его заместителей и аудиторов (также вносит представление об их досрочном освобождении,

в том числе в связи с утратой доверия (ст. 7, 8 ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»).

- Председателя Центрального банка РФ и членов Совета директоров ЦБ РФ (ст. 5 ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)).

Вносит предложения по кандидатуре Уполномоченного по правам человека РФ (ст. 7 ФЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»); кандидатуре для избрания на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) (ч. 3.2 ст. 18 ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Президент РФ *назначает*:

- Председателя Правительства РФ и его заместителей.
- Министров РФ.
- Федеральных судей (кроме указанных выше).
- Председателя Следственного комитета РФ, его заместителей (ст. 13, 14 ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации»).
- Прокуроров субъектов РФ, а также иных прокуроров, приравненных к ним (ст. 83 Конституции РФ).
- Полномочных представителей Президента РФ.
- Ректоров МГУ и СПбГУ (ст. 5 ФЗ от 21.10.2009 «О Московском государственном университете им. М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургском государственном университете»).

Президент РФ имеет *право отстранять* от занимаемой должности:

- соответственно всех лиц, которых назначает, а также:
- высших должностных лиц субъектов РФ в связи с утратой доверия или выражения ему недоверия законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ (ст. 19 ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Также Президент РФ может вынести предупреждение высшему должностному лицу субъекта РФ в случаях, указанных в ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представитель-

ных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Кроме того, Президент Российской Федерации в порядке, установленном Уголовно-процессуальным кодексом РФ, *вправе* по представлению Генерального прокурора Российской Федерации *временно отстранить* высшее должностное лицо субъекта РФ от исполнения обязанностей в случае предъявления указанному лицу обвинения в совершении преступления (ч. 4 ст. 29.1 ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Более того, *Президент Российской Федерации имеет право выносить предупреждение* законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта Российской Федерации. Если в течение трех месяцев со дня вынесения Президентом Российской Федерации предупреждения законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта Российской Федерации указанный орган не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда, *Президент Российской Федерации вправе распустить* законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации (ч. 4 ст. 9 ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

По решению Президента РФ *могут проводиться проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами законодательных органов субъектов РФ; соблюдения депутатами ограничений и запретов, установленных действующим федеральным законодательством, законодательством субъекта РФ* (ст. 12 ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Для осуществления указанных полномочий созданы Управление Президента РФ по вопросам государственной службы и кадрам, Управление Президента РФ по вопросам противодействия коррупции.

Таким образом, контрольные полномочия Президента РФ охватывают практически всю систему власти как по вертикали, так и по горизонтали.