

# ГОСУДАРСТВЕННАЯ МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ, 1996–2016 гг.

*А.М. Погорельская*

*Дан обзор реализации основных направлений государственной молодежной политики Республики Беларусь. Актуальность исследования обоснована тем, что Беларусь имеет общую с Россией историю, и молодежную политику в 1990-х гг. они были вынуждены начинать в достаточно схожих условиях. Однако статья не ограничивается обобщением действий государства в сфере молодежной политики, а обращается также к некоторым проблемам белорусской молодежи и ее взгляду на государственную молодежную политику.*

*Ключевые слова: Республика Беларусь, молодежь, молодежная политика.*

Государственная молодежная политика в Республике Беларусь представляет собой комплекс мер, принимаемых государственными органами власти всех уровней для поддержки и обеспечения социализации граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в стране, в возрасте от 14 лет до 31 года. Согласно данным на начало 2014 г., молодежь составляет около четверти населения Беларуси, или почти 2,2 млн человек.<sup>1</sup>

Во время существования СССР, работой с молодежью занимался комсомол (ВЛКСМ – Всесоюзный Ленинский Коммунистический Союз Молодежи), формально самостоятельная организация, а на деле контролировавшаяся Коммунистической партией и проводившая ее политику. С началом перестройки молодежная политика также подверглась переосмыслению, выразившемуся в принятии в 1991 г. Закона «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР». Впоследствии он оказал значительное влияние на формирование государственной молодежной политики нового образца во всех бывших республиках<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Реализация государственной молодежной политики в Республике Беларусь [Электронный ресурс] // Минский городской исполнительный комитет, 2015. – URL: [http://minsk.gov.by/ru/actual/view/209/2015/inf\\_material\\_2015\\_01.shtml](http://minsk.gov.by/ru/actual/view/209/2015/inf_material_2015_01.shtml) (дата обращения: 25.01.2017).

<sup>2</sup> Государственная молодежная политика: российская и мировая практика реализации в обществе инновационного потенциала новых поколений / под. общ. ред. Вал. А. Лукова. М.: Изд-во Моск. гуман. ун-та, 2013. С. 18–22.

Самостоятельное законодательное оформление государственная молодежная политика Республики Беларусь стала приобретать с 1996 г., когда был принят указ о поддержке талантливой молодежи и был создан соответствующий специальный фонд Президента республики. Сегодня законодательная база республиканской молодежной политики представлена многочисленными указами Президента, постановлениями Совета министров и Министерства образования. Основными документами, определяющими данную сферу государственной политики, являются Закон от 7 декабря 2009 г. «Об основах государственной молодежной политики» и отчасти – Кодекс Республики Беларусь об образовании от 13 января 2011 г.<sup>1</sup>

Структура управления молодежной политикой в республике во многом напоминает существовавшую в советское время систему. Высшее управление государственной молодежной политикой осуществляют Президент и Совет министров. Реализация молодежной политики в Республике Беларусь возложена на Управление по делам молодежи в составе Министерства образования. Управление, в свою очередь, опирается на региональные главные управления идеологической работы, культуры и по делам молодежи, которым подотчетны городские и районные управления<sup>2</sup>. На местах молодежной политикой занимаются также специалисты по работе с молодежью в государственных и иных организациях. Согласно закону 2009 г., учредившему эту должность, требования, предъявляемые к таким специалистам, не слишком высоки: высшее или среднее специальное образование, опыт работы и прохождение переподготовки/повышения квалификации не обязательны. В масштабах всей страны на такой должности работают около двух тысяч человек (в том числе по совместительству)<sup>3</sup>.

Официальными целями государственной молодежной политики стали всестороннее воспитание и развитие молодежи; создание условий для свободного и эффективного участия молодежи в развитии общества; социальная, материальная и иная поддержка молодежи;

---

<sup>1</sup> *Реализация государственной молодежной политики в Республике Беларусь* [Электронный ресурс] // Минский городской исполнительный комитет, 2015. – URL: [http://minsk.gov.by/ru/actual/view/209/2015/inf\\_material\\_2015\\_01.shtml](http://minsk.gov.by/ru/actual/view/209/2015/inf_material_2015_01.shtml) (дата обращения: 25.01.2017).

<sup>2</sup> *Структура государственных органов по делам молодежи* [Электронный ресурс] // Официальный ресурс Министерства образования Республики Беларусь, 2016. – URL: <http://edu.gov.by/page-2271> (дата обращения: 25.01.2017).

<sup>3</sup> *Реализация государственной молодежной политики в Республике Беларусь* [Электронный ресурс] // Минский городской исполнительный комитет, 2015. – URL: [http://minsk.gov.by/ru/actual/view/209/2015/inf\\_material\\_2015\\_01.shtml](http://minsk.gov.by/ru/actual/view/209/2015/inf_material_2015_01.shtml) (дата обращения: 25.01.2017).

расширение возможностей молодежи в самореализации<sup>1</sup>. Основные направления реализации государственной молодежной политики Беларуси включают гражданско-патриотическое воспитание молодежи, продвижение здорового образа жизни, поддержку молодых семей, содействие реализации права молодежи на труд, помощь молодежи в получении образования, поощрение одаренной и талантливой молодежи, поддержку молодежных общественных объединений и молодежных общественных инициатив, обеспечение международного молодежного сотрудничества<sup>2</sup>.

Гражданско-патриотическое воспитание молодежи направлено на привитие ей уважения к историко-культурному наследию родной страны, формирование готовности к защите Отечества, пропаганду в среде молодежи социально-экономических достижений Родины, воспитание неприятия к экстремизму и т.п.<sup>3</sup> В этих целях в учебных заведениях страны регулярно проводятся информационно-пропагандистские уроки, создаются патриотические клубы, проводятся военно-спортивные игры типа «Зарница», экспедиции по местам боевой славы, различные патриотические конкурсы, эстафеты и т.п. Белорусская православная церковь также участвует в этом, организуя совместно с местными властями различные акции религиозно-патриотического характера<sup>4</sup>.

Продвижение здорового образа жизни в обществе законодательно оформлено приказом Министерства образования от 27 сентября 2011 г. и Постановлением Совета министров Республики Беларусь от 11 января 2011 г. В частности, курение во всех образовательных учреждениях и на их территории запрещено как для самих учащихся, так и работников этих учреждений. В 2011–2015 гг. в Беларуси действовала государственная программа по предупреждению и преодолению пьянства и алкоголизма, в результате реализации которой

<sup>1</sup> Закон Республики Беларусь «Об основах государственной молодежной политики» [Электронный ресурс] // Администрация Партизанского района города Минска, 2013. – URL: <http://part.gov.by/social/youngs/46-2013-01-16-15-19-30> (дата обращения: 25.01.2017).

<sup>2</sup> Основные направления деятельности по реализации государственной молодежной политики [Электронный ресурс] // Официальный ресурс Министерства образования Республики Беларусь, 2016. – URL: <http://edu.gov.by/page-3501> (дата обращения: 25.01.2017).

<sup>3</sup> Концепция непрерывного воспитания детей и учащейся молодежи [Электронный ресурс] // Министерство образования Республики Беларусь, 2015. – URL: <http://www.edu.gov.by/page-14301> (дата обращения: 25.01.2017).

<sup>4</sup> Молодежная политика [Электронный ресурс] // Бобруйский районный исполнительный комитет, 2016. – URL: <http://bobruisk-rik.gov.by/index.php/2013-02-01-06-14-28/molodezhnaya-politika> (дата обращения: 25.01.2017).

удалось добиться снижения совокупного уровня продажи алкоголя и уровня ДТП, несчастных случаев на производстве и преступлений, совершенных лицами в состоянии алкогольного опьянения<sup>1</sup>. В настоящее время в стране обсуждается проект Концепции подобной программы на 2016–2020 гг. Для пропаганды здорового образа жизни также проводится ряд спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий.

Помощь молодым семьям осуществляется через финансовую поддержку в погашении кредитных задолженностей, связанных с улучшением жилищных условий, а также через предоставление им льготных кредитов на строительство и реконструкцию жилья. Молодые семьи имеют право на получение государственных пособий<sup>2</sup>.

Право молодежи на труд реализуется через обеспечение выпускников вузов, получивших образование за счет средств республиканского бюджета, первым рабочим местом. Кроме того, местные органы власти содействуют временной трудовой занятости молодежи в свободное от учебы время путем создания студенческих и волонтерских отрядов, с которыми заключаются договоры на выполнение сельскохозяйственных, строительных работ, работ по благоустройству и уборке территории и т.п.<sup>3</sup>

Содействие в получении образования обеспечивается наличием бюджетных мест в учреждениях, дающих основное высшее и специальное образование. Дополнительная поддержка предусмотрена для молодых людей из многодетных семей, из числа инвалидов, детей-сирот, а также проживающих в сельской местности. Студенты вузов, обучающиеся на платной основе, могут рассчитывать на получение льготного кредита на образование. В стране создается система спе-

---

<sup>1</sup> В Беларуси разработан проект концепции новой госпрограммы по борьбе с пьянством [Электронный ресурс] // Информационно-аналитический портал Союзного государства, 2016. – URL: <http://www.soyuz.by/news/humanitarian-dimension/14765.html> (дата обращения: 25.01.2017).

<sup>2</sup> Закон Республики Беларусь «Об основах государственной молодежной политики» [Электронный ресурс] // Администрация Партизанского района города Минска, 2013. – URL: <http://part.gov.by/social/youngs/46-2013-01-16-15-19-30> (дата обращения: 25.01.2017).

<sup>3</sup> Указ Президента Республики Беларусь от 26.04.2010 №199 «О некоторых вопросах формирования, ведения и использования банков данных одаренной и талантливой молодежи» [Электронный ресурс] // Новости Беларуси, 2012. – URL: <http://www.newsby.org/documents/ukazp/2012/ukase-by1/ukaz2012-belarus-0785.htm> (дата обращения: 25.01.2017).

циального образования для людей с особенностями психофизического развития<sup>1</sup>.

Для поощрения талантливой молодежи с 1996 г. действует специальный фонд Президента республики по социальной поддержке одаренных учащихся и студентов, из средств которого выплачиваются премии отличившимся учащимся и их педагогам. В стране создается банк данных одаренной и талантливой молодежи. Включенные в него молодые специалисты, например, получают повышенные оклады (на 50 %)².

Реализация права молодежи на добровольное объединение осуществляется путем государственной поддержки молодежных организаций. По данным на 2014 г., в Беларуси было зарегистрировано 256 молодежных общественных объединений, большинство из которых имели местный статус (199). В стране был создан специальный республиканский реестр молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой. Сегодня в него входят 16 наиболее крупных республиканских организаций, среди которых «Белорусский республиканский союз молодежи», «Белорусская республиканская пионерская организация», «Белорусская лига интеллектуальных команд», «Лига добровольного труда молодежи» и т.п.<sup>3</sup>

В дополнение к перечисленным выше официальным направлениям молодежной политики государством активно предпринимаются меры по закреплению молодежи на селе, чему способствуют такие меры, как обеспечение трудоустройства, помощь в приобретении жилья и различного сельскохозяйственного оборудования (для предпринимателей), предоставление дополнительных отпусков молодым, переезжающим в сельскую местность по распределению или добровольно<sup>4</sup>. Для повышения внимания общества к

<sup>1</sup> Закон Республики Беларусь «Об основах государственной молодежной политики» [Электронный ресурс] // Администрация Партизанского района города Минска, 2013. – URL: <http://part.gov.by/social/youngs/46-2013-01-16-15-19-30> (дата обращения: 25.01.2017).

<sup>2</sup> Указ Президента Республики Беларусь от 26.04.2010 №199 «О некоторых вопросах формирования, ведения и использования банков данных одаренной и талантливой молодежи» [Электронный ресурс] // Новости Беларуси, 2012. – URL: <http://www.newsby.org/documents/ukazp/2012/ukase-by1/ukaz2012-belarus-0785.htm> (дата обращения: 25.01.2017).

<sup>3</sup> Республиканский реестр молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой [Электронный ресурс] // Министерство образования Республики Беларусь, 2016. – URL: <http://edu.gov.by/page-1831> (дата обращения: 25.01.2017).

<sup>4</sup> Молодежная политика [Электронный ресурс] // Бобруйский районный исполнительный комитет, 2016. – URL: <http://bobruisk-rik.gov.by/index.php/2013-02-01-06-14-28/molodezhnaya-politika> (дата обращения: 25.01.2017).

молодежи и активизации молодежной политики всех уровней власти 2015 г. был объявлен в Республике Беларусь Годом молодежи.

Исследователи отмечают, что, несмотря на официально заявляемое разнообразие направлений молодежной политики, интересы государства сводятся к решению двух задач: 1) формирование лояльности молодежи к власти и соответствующая идеологическая работа с молодежью и 2) стимулирование рождаемости для улучшения демографической ситуации в стране. В гораздо меньшей степени государство интересуется удовлетворением социальных, экономических, образовательных запросов белорусской молодежи. Первое подтверждается самим языком принятых в Беларуси законодательных актов, где молодежь представлена как однородная социальная группа, нуждающаяся в «руководстве и заботе» со стороны государства<sup>1</sup>. Тезис о важности демографических показателей для властных структур подтверждается в последние годы активным законодательным оформлением государственной поддержки молодых семей (законы от 2007, 2008, 2011 гг.).

В то же время, согласно социологическим опросам (2013 г.), в качестве важнейшей ценности жизни молодые граждане Беларуси указывают семью, на втором месте рейтинга ценностей стоит работа, затем в порядке убывания идут друзья, образование и досуг. Также, по мнению молодых людей, приоритетами государственной молодежной политики следует сделать формирование здорового образа жизни (62 %), проведение культурно-развлекательных мероприятий (52 %), поддержку молодых семей (49 %) и развития творческих способностей молодежи (35,5 %).<sup>2</sup>

Перед молодыми людьми по-прежнему стоит целый ряд проблем. Некоторые указывают на то, что при выработке государственной молодежной политики взгляды и желания самой молодежи не учитываются, подчеркивают идеологическое давление на молодых людей, несоответствие учебных программ современным реалиям жизни<sup>3</sup>. Хотя уровень безработицы в целом по стране составляет около 1%, по данным Министерства труда Республики Беларусь, в конце 2015 г. молодежь представляла 26,7 % безработных в стране,

<sup>1</sup> *Щурко Т.* Аспекты и эффекты молодежной политики в Беларуси [Электронный ресурс] // Наше Мнение, 2013. – URL: <http://nmnby.eu/news/analytics/5267.html> (дата обращения: 25.01.2017).

<sup>2</sup> *Научно-методические рекомендации по формированию образа жизни белорусской молодежи* [Электронный ресурс] // Белорусский государственный университет, 2013. URL: <http://edu.gov.by/page-2071> (дата обращения: 25.01.2017).

<sup>3</sup> *Студэнты.by* [Электронный ресурс] // Социальная сеть ВКонтакте. – URL: [https://vk.com/topic-4774640\\_31624382](https://vk.com/topic-4774640_31624382) (дата обращения: 25.01.2017).

при этом средняя продолжительность безработицы по статистике длилась чуть больше трех месяцев<sup>1</sup>.

Кроме того, прослеживается тенденция к эмиграции молодых одаренных людей из страны. Так, в 2015 г. официально по трудовым контрактам из республики выехало чуть более 6 тыс. граждан, из них абсолютное большинство – в Россию<sup>2</sup>. По оценкам некоторых экспертов, молодежь составляет от четверти до половины всех выехавших, хотя желание уехать за границу для работы и учебы высказывают до 70 % молодых людей в республике (2014 г.)<sup>3</sup>.

Частичное решение проблем белорусской молодежи видится общественности через устранение патерналистского отношения государства к молодежи, что должно привести к реальной реализации прав молодых людей и позволить им в действительности участвовать в определении своей судьбы<sup>4</sup>.

#### Литература

*В Беларуси разработан проект концепции новой госпрограммы по борьбе с пьянством* [Электронный ресурс] // Информационно-аналитический портал Союзного государства, 2016. — URL: <http://www.soyuz.by/news/humanitarian-dimension/14765.html> (дата обращения: 25.01.2017).

*Государственная молодежная политика: российская и мировая практика реализации в обществе инновационного потенциала новых поколений / под общ. ред. Вал.А. Лукова.* М.: Изд-во Моск. гуманит. ун-та, 2013. 718 с.

*Закон Республики Беларусь «Об основах государственной молодежной политики»* [Электронный ресурс] // Администрация Партизанского района города Минска, 2013. — URL: <http://part.gov.by/social/youngs/46-2013-01-16-15-19-30> (дата обращения: 25.01.2017).

*Концепция непрерывного воспитания детей и учащейся молодежи* [Электронный ресурс] // Министерство образования Республики Беларусь, 2015. — URL: <http://www.edu.gov.by/page-14301> (дата обращения: 25.01.2017).

*Краткая информация о состоянии внешней трудовой миграции в Республике Беларусь в 2015 г.* [Электронный ресурс] // Министерство внутренних дел Республики Бела-

---

<sup>1</sup> *Состояние рынка труда* [Электронный ресурс] // Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь, 2016. — URL: <http://www.mintrud.gov.by/ru/sostojanie> (дата обращения: 25.01.2017).

<sup>2</sup> *Краткая информация о состоянии внешней трудовой миграции в Республике Беларусь в 2015 г.* [Электронный ресурс] // Министерство внутренних дел Республики Беларусь, 2016. — URL: <http://mvd.gov.by/ru/main.aspx?guid=306233> (дата обращения: 25.01.2017).

<sup>3</sup> *Миллион молодых белорусов хочет уехать из страны* [Электронный ресурс] // Хартия'97, 2014. — URL: <https://charter97.org/ru/news/2014/7/17/107344/> (дата обращения: 25.01.2017).

<sup>4</sup> *Пять проблем белорусской молодежи: взгляд либералов* [Электронный ресурс] // Народная воля, 4 июля 2014 г. — URL: <http://www.nv-online.info/by/493/society/86635/Пять-проблем-белорусской-молодежи-взгляд-либералов.htm> (дата обращения: 25.01.2017).

ресь, 2016. — URL: <http://mvd.gov.by/ru/main.aspx?guid=306233> (дата обращения: 25.01.2017).

*Миллион молодых белорусов хочет уехать из страны* [Электронный ресурс] // Хартия'97, 2014. — URL: <https://charter97.org/ru/news/2014/7/17/107344/> (дата обращения: 25.01.2017).

Молодежная политика [Электронный ресурс] // Бобруйский районный исполнительный комитет, 2016. — URL: <http://bobruisk-rik.gov.by/index.php/2013-02-01-06-14-28/molodezhnaya-politika> (дата обращения: 25.01.2017).

*Научно-методические рекомендации по формированию образа жизни белорусской молодежи* [Электронный ресурс] // Белорусский государственный университет, 2013. — URL: <http://edu.gov.by/page-2071> (дата обращения: 25.01.2017).

*Основные направления деятельности по реализации государственной молодежной политики* [Электронный ресурс] // Официальный ресурс Министерства образования Республики Беларусь, 2016. — URL: <http://edu.gov.by/page-3501> (дата обращения: 25.01.2017).

*Пять проблем белорусской молодежи: взгляд либералов* [Электронный ресурс] // Народная воля. 2014. 4 июля. — URL: <http://www.nv-online.info/by/493/society/86635/Пять-проблем-белорусской-молодежи-взгляд-либералов.htm> (дата обращения: 25.01.2017).

*Реализация государственной молодежной политики в Республике Беларусь* [Электронный ресурс] // Минский городской исполнительный комитет, 2015. — URL: [http://minsk.gov.by/ru/actual/view/209/2015/inf\\_material\\_2015\\_01.shtml](http://minsk.gov.by/ru/actual/view/209/2015/inf_material_2015_01.shtml) (дата обращения: 25.01.2017).

*Республиканский реестр молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой* [Электронный ресурс] // Министерство образования Республики Беларусь, 2016. — URL: <http://edu.gov.by/page-1831> (дата обращения: 25.01.2017).

*Состояние рынка труда* [Электронный ресурс] // Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь, 2016. — URL: <http://www.mintrud.gov.by/ru/sostojanie> (дата обращения: 25.01.2017).

*Структура государственных органов по делам молодежи* [Электронный ресурс] // Официальный ресурс Министерства образования Республики Беларусь, 2016. — URL: <http://edu.gov.by/page-2271> (дата обращения: 25.01.2017).

*Студэнты.by* [Электронный ресурс] // Социальная сеть ВКонтакте. — URL: [https://vk.com/topic-4774640\\_31624382](https://vk.com/topic-4774640_31624382) (дата обращения: 25.01.2017).

Указ Президента Республики Беларусь от 26.04.2010 №199 «О некоторых вопросах формирования, ведения и использования банков данных одаренной и талантливой молодежи» [Электронный ресурс] // Новости Беларуси, 2012. — URL: <http://www.newsby.org/documents/ukazp/2012/ukase-by1/ukaz2012-belarus-0785.htm> (дата обращения: 25.01.2017).

*Щурко Т.* Аспекты и эффекты молодежной политики в Беларуси [Электронный ресурс] // Наше мнение, 2013. URL: <http://nmmby.eu/news/analytics/5267.html> (дата обращения: 25.01.2017).