

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

---

# **РОССИЙСКОЕ ПРАВОВЕДЕНИЕ:**

## **ТРИБУНА МОЛОДОГО УЧЕНОГО**

*Выпуск 16*



Издательство Томского университета  
2016

В системе законодательства в области регулирования нанобезопасности не приняты необходимые технические регламенты – документы, устанавливающие обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации<sup>1</sup>.

В соответствии с положениями ст. 6 Федерального закона «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ главными целями принятия технических регламентов выступают защита жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества; охрана окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений.

Роль технических регламентов заключается в определении соответствующих критериев безопасности в производственной области. Кроме того, технические регламенты устанавливают необходимые правила оценки соответствия, которая проводится в различных формах, в частности, в виде государственного контроля (надзора), испытания, регистрации, подтверждения соответствия и пр.

Таким образом, в Российской Федерации практически отсутствует правовая основа для принятия технических регламентов, отсутствуют упоминания, касающиеся необходимости контроля и надзора в области наноразработок, изучения нанорисков, их воздействия на жизнь и здоровье человека, окружающую среду.

В Российской Федерации требуется создать необходимые технические регламенты, которые будут обеспечивать экологическую безопасность нанотехнологий и наноматериалов.

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО АУДИТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ)**

**В.В. Сидорова**, студентка ЮИ ТГУ

*Научный руководитель – канд. юрид. наук, доцент Р.Р. Назметдинов*

Термин «аудит» в переводе с английского языка означает «ревизию отчетности» и подразумевает элементы как внутренней, так и внешней проверки. Выделяются два вида аудита – обязательный и добровольный.

Аудит изначально создавался для контроля финансовой деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В Федеральном законе «Об аудиторской деятельности» аудит определяется как независимая проверка бухгалтерской (финансовой) отчетности аудируемого лица в целях выражения мнения о достоверности такой отчетности<sup>2</sup>.

Легальное определение экологического аудита<sup>3</sup> закреплено в ст. 1 Закона об охране окружающей среды<sup>1</sup>. В настоящее время институт аудита активно развивается

---

<sup>1</sup> Рос. газ. 2002. 31 дек.

<sup>2</sup> Об аудиторской деятельности : Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ (в ред. от 01.12.2014) // Собрание законодательства РФ. 2009. № 1. Ст. 15.

<sup>3</sup> Это независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности.

и требует четкой правовой регламентации. Несмотря на это, основы нормативного регулирования экологического аудирования в России на федеральном уровне на современном этапе практически отсутствуют.

Правовая неопределенность в регулировании экологического аудита на федеральном уровне и стремление региональных властей поддержать распространение рыночных инструментов экологического регулирования стали причиной принятия на региональном уровне нормативно-правовых актов, регулирующих экологический аудит<sup>2</sup>.

Томская область стала единственным субъектом, принявшим полноценный нормативно-правовой акт, регулирующий аудиторскую деятельность, – Закон «Об экологическом аудите Томской области» от 9 октября 1997 г. Указанный закон регулирует отношения в области экологического аудита на всей территории Томской области и направлен на реализацию конституционного права граждан, проживающих на территории Томской области, на благоприятную окружающую среду и обеспечение экологической безопасности на уровне отдельных организаций, производственных комплексов и территорий<sup>3</sup>. Закон состоит из 14 статей, закрепляющих основные понятия, принципы и виды экологического аудита, ответственность экологических аудиторских организаций и экологических auditors. Статьи, регулирующие сам процесс проведения аудита, утратили силу в июле 2015 г.

В проекте изменений указанного закона предусматривается возможность установления льгот для предприятий, иницирующих проведение экологического аудита<sup>4</sup>. Несмотря на закрепление в действующем законодательстве обязательного аудита, фактически он не применяется<sup>5</sup>.

На 1 января 2017 г. запланировано вступление в силу ФЗ «Об экологическом аудите и экологической аудиторской деятельности». В нем планируется закрепление прав и обязанностей сторон: экологических аудиторских организации и заказчиков, а также случаев обязательного экологического аудита.

## **ПРАВОВАЯ ОХРАНА НЕДР КОНТИНЕНТАЛЬНОГО ШЕЛЬФА РФ**

**С.И. Соловьева**, студентка ЮИ ТГУ

*Научный руководитель – канд. юрид. наук, доцент Р.Р. Назметдинов*

Легальное определение континентального шельфа закреплено в ст.1 ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации». Так, континентальный шельф РФ включает морское дно и недра подводных районов, находящиеся за пределами тер-

---

<sup>1</sup> Об охране окружающей среды : Федеральный закон Российской Федерации от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (в ред. от 29.12.2015) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

<sup>2</sup> В настоящее время законы, содержащие нормы об экологическом аудите, приняты в Москве, Московской, Амурской, Архангельской, Брянской, Воронежской, Ивановской, Калужской, Оренбургской, Томской областях, Удмурдской Республике, республиках Хакассия, Татарстан, Башкортостан.

<sup>3</sup> Об экологическом аудите в Томской области (в ред. от 08.07.2015) : Закон Томской области от 9 октября 1997 г. // Официальные ведомости Гос. Думы Томской области. 1997. Октябрь. № 22.

<sup>4</sup> Механизмы экологического регулирования // «ЭКО-БЮЛЛЕТЕНЬ ИНЭКА». № 12(47) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ineca.ru> (дата обращения: 15.03.2016).

<sup>5</sup> Исследование нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды позволило выявить, что в настоящее время в России обязанность проводить экологический аудит никакими нормативными актами не предусмотрена. Даже обязанность, которая была установлена п. 2 ст. 27 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», предусматривавшим использование экологического аудита по требованию государственных инспекторов, отменена в связи с утратой силы данной статьи с 01.08.2011 г. Экологический аудит проводится только на добровольной основе по инициативе хозяйствующих субъектов и в их интересах.