

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

---

# ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ УКРЕПЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Часть 69

Сборник статей по итогам Всероссийской научно-практической  
конференции «Правовые проблемы укрепления российской  
государственности», состоявшейся в Юридическом институте  
Томского государственного университета  
28–30 января 2016 г.



ИЗДАТЕЛЬСТВО ТОМСКОГО УНИВЕРСИТЕТА  
2016

# АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАУКИ ФИНАНСОВОГО ПРАВА РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Н.В. Панкратова

В настоящее время наука финансового права переживает период активного развития. Это связано прежде всего с изменением экономической ситуации в стране, развитием экономических отношений рыночного типа. Финансы стали одним из видов социального регулирования и наряду с другими социальными регуляторами (право, мораль, идеология и пр.) они определяют поведение человека в обществе<sup>1</sup>. Кроме того, актуальность науки финансового права сегодня обусловлена обращением юридической практики, главным образом законодательной, к науке финансового права. Как никогда на современном этапе актуальна потребность в познании механизмов финансово-правового регулирования, а именно: в разработке юридической техники применительно к налогообложению, бюджетным, валютным отношениям, в разработке принципиально новых финансово-правовых категорий и т.д. В связи с этим производительные силы науки финансового права в современных условиях быстро возрастают, о чем свидетельствует факт создания в вузах страны отдельных кафедр финансового права.

В целом задачи науки финансового права могут быть разбиты на две основные группы. Во-первых, науке финансового права требуется переосмысление ряда устоявшихся финансово-правовых категорий и институтов, наполнение их новым содержанием применительно к изменившимся условиям. Во-вторых, задачами науки финансового права являются: исследование новых финансово-правовых институтов, формулировка новых финансово-правовых концепций исходя из современного финансового законодательства, а также из потребностей разработки новых финансовых законов.

Эти две группы задач должны учитываться наукой финансового права прежде всего при разработке общетеоретических проблем. Так, по-прежнему требует уточнения определение предмета финансово-правового регулирования. Хотя в этом направлении уже много

---

<sup>1</sup> *Цыренжапов Ч.Д.* Финансы и право, как социальные регуляторы // Правовые проблемы укрепления российской государственности: сб. ст. Ч. 65. Томск. 2015. С. 130.

сделано, все еще остаются невыясненными ряд вопросов. Сегодня почти все ученые сходятся на том, что предмет финансового права составляют отношения, возникающие в процессе финансовой деятельности государства и муниципальных образований. Однако существует неопределенность в конкретизации этих отношений. Прежде всего, возникает вопрос: включаются ли в предмет финансового права расчетные отношения? Если да, то какие? Во-вторых, до сих пор остается невыясненным вопрос о том, какие отношения в сфере валютного регулирования включаются в предмет финансового права. Наконец, требуют серьезной проработки и отношения, возникающие в сфере банковской деятельности. Кроме того, в настоящее время в связи с бурным развитием налогового и бюджетного законодательства, в частности с установлением мер ответственности за его нарушение, требует дальнейшего исследования проблема финансово-правовой ответственности и ее места в системе юридической ответственности.

В рамках общетеоретических проблем финансового права в задачи финансово-правовой науки сегодня следует включить и исследование финансово-правовых аспектов государственного и муниципального финансового контроля. Эта задача весьма актуальна в связи с тем, что сейчас заметно расширилось число органов его осуществляющих. При этом их компетенция часто пересекается и существует реальная потребность унификации как системы этих органов, так и законодательства о государственном и муниципальном финансовом контроле.

Требуют безотлагательного решения и специальные проблемы финансового права. Так, вновь становятся весьма актуальными проблемы бюджетного права. Это обусловлено новой концепцией бюджетной системы РФ, новыми подходами к построению межбюджетных отношений, разработкой концепции бюджетного федерализма и т.д. Между тем проблемы бюджетного права не исследовались наукой финансового права на уровне кандидатских и докторских диссертаций в течение продолжительного периода.

Весьма актуальным и полезным для науки финансового права сегодня явилось бы изучение проблем целевых государственных и местных фондов денежных средств. Пока эти проблемы фундаментально не исследовались наукой финансового права. Между тем возрастание числа целевых фондов на федеральном уровне,

неопределенность их правового режима и использования требуют от науки финансового права тщательной научной работы над этими проблемами.

В учебниках финансового права последних лет все чаще рассматривается правовой режим финансов государственных и муниципальных предприятий и учреждений. На диссертационном и монографическом уровне такого рода проблемы пока не исследовались. Между тем они охватывают ту часть финансового права, которая регулирует децентрализованные государственные и местные финансы. Поскольку правовой режим децентрализованных государственных и местных финансов многоотраслевой, весьма важно с научной точки зрения определить ту часть отношений в этой сфере, которая урегулирована нормами финансового права.

Налоговое право по-прежнему остается в центре науки финансового права. В этой связи значимыми являются исследования, непосредственно востребованные практикой. Это вопросы применения мер налоговой ответственности, налогового контроля, установления и порядка взимания и возврата налогов и т.д.

Для науки финансового права всегда, т.е. в советское время и сегодня, недостаточно разработанным оставался государственный, а сегодня и муниципальный кредит. Основной проблемой здесь является разграничение финансово-правового и гражданско-правового его регулирования.

Безусловного внимания со стороны науки финансового права заслуживают сегодня банковская деятельность, расчеты, денежное обращение и валютное регулирование. Более продвинутыми с точки зрения финансово-правовой науки сейчас является банковская деятельность. В этой области существует уже целый ряд специальных исследований. Значительно хуже обстоят дела с финансово-правовым анализом расчетов, денежного обращения и валютного регулирования. Эти вопросы еще ждут разработки финансово-правовой наукой.