

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

**ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ
УКРЕПЛЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОСТИ**

Часть 65



ИЗДАТЕЛЬСТВО ТОМСКОГО УНИВЕРСИТЕТА
2015

совокупности и осуществляемый им непосредственно, не может быть ни отчужден, ни делегирован, ни представлен. Но это означало признание деятельности верховной власти невозможной, т.е. фактическое уничтожение провозглашенного им принципа.

Только при условии, что суверенитет будет заключен в известные границы, полагал Констан, свобода граждан будет гарантирована от посягательств на нее со стороны государства. Гарантии индивидуальной свободы он видел в силе общественного мнения и в разделении властей, уравнивающих друг друга. Своей оригинальной концепцией разделения властей Констан внес большой вклад в теорию и практику европейского конституционализма, а его учение о свободе нового типа лежит в основе современных классификаций прав и свобод человека.

ПРЕЗИДЕНТ И ПАРЛАМЕНТ ПО ФРАНЦУЗСКИМ КОНСТИТУЦИЯМ 1946 И 1958 ГГ.

DOI 10.17223/9785751123611/20

Г.А. Исакова

Конституция Четвертой Французской республики 1946 г. отразила соотношение политических сил в стране вскоре после освобождения. Авторитет и влияние левых партий (коммунистической, социалистической) резко возросли, а они опасались установления режима личной власти генерала де Голля, выступали за верховенство Парламента и его контроль над правительством, т.е. за абсолютный парламентаризм.

По форме правления Франция являлась парламентарной республикой. В соответствии со ст. 13 Конституции только нижняя палата Парламента – Национальная ассамблея – имела право принимать законы и не могла его передать. В начале деятельности каждой Национальной ассамблеи, избираемой на основе всеобщего и прямого избирательного права, Президент Республики намечал председателя Совета министров. Последний представлял на рассмотрение Национальной ассамблеи программу и политику Кабинета, который он намерен образовать. Председатель Совета министров и избранные им министры назначались декретом Президента, но только после того, как председатель Совета министров получил вотум доверия

Ассамблеи при открытом голосовании и абсолютным большинством голосов (ст. 45 и 46 Конституции). Только перед Национальной ассамблеей министры несли коллективную ответственность за общую политику Кабинета и индивидуальную ответственность за их личную деятельность (ст. 48 Конституции).

Верхняя палата парламента – Совет республики – избиралась коммунами и департаментами на основе всеобщего и косвенного избирательного права и обладала лишь совещательными функциями. В соответствии со ст. 20 Конституции Совет республики давал свое заключение на проекты законов и законодательные предложения, принятые Национальной ассамблеей в первом чтении не позже двух месяцев с момента их представления нижней палатой, если заключение не соответствовало тексту, принятому Национальной ассамблеей, проводилось второе чтение по поводу поправок верхней палаты, которые Ассамблея могла принять или отклонить полностью или частично.

Главой государства являлся Президент Республики, который избирался Парламентом на семь лет и мог быть переизбран лишь один раз. Он информировался относительно международных договоров, подписывал и ратифицировал их, обнародовал законы в течение 10 дней и мог в мотивированном письме потребовать их нового рассмотрения. Президент являлся Главой вооруженных сил, председательствовал в Конституционном комитете, в Высшем совете магистратуры – органе, возглавлявшем всю судебную систему.

В то же время Президент был лишен права роспуска нижней палаты, назначения по своему выбору высших должностных лиц. Каждый его акт должен быть скреплен председателем Совета министров и одним из министров.

Политический строй Четвертой республики довольно быстро разочаровал французов. Многопартийное соперничество и частая смена правительств не способствовали решению сложных проблем экономики и перестройки экономической структуры. Обострение социальных противоречий и распад колониальной системы требовали активного вмешательства государства и установления твердой власти.

В мае 1958 г. в обстановке ультраправого антиправительственного мятежа в Алжире Парламент привел к власти генерала де Голля, и Конституция того же года была точно «скроена по его мерке».

В Пятой республике эффективным средством укрепления системы властвования должен стать институт главы государства, который является гарантом национальной независимости, целостности территории, соблюдения международных договоров и соглашений, следит за осуществлением Конституции и обеспечивает своим арбитражем нормальное функционирование государственных органов и преемственность государства (ст. 5 Конституции).

Президент теперь единолично назначает премьер-министра и по его предложению министров, а также принимает их отставку, после консультации с премьер-министром и председателями палат парламента может распустить Национальное собрание. В двух случаях – в течение года с момента выборов и в период осуществления Президентом чрезвычайных полномочий – роспуск Национального собрания невозможен.

Оставшись Верховным главнокомандующим Вооруженными силами, Председателем Высшего совета и Комитета национальной обороны, Президент приобрел новые прерогативы в области внешних отношений – сам может вести дипломатические переговоры.

Наконец, глава государства – гарант судебной власти и именно он осуществляет право помилования.

Конституционная реформа 1962 г. заменила косвенные выборы Президента прямыми, что означало дальнейшую персонализацию режима.

Парламент Пятой республики состоит из двух палат – Национального собрания и Сената (ст. 24 Конституции).

Национальное собрание состоит из депутатов, избираемых на основе всеобщего и прямого голосования сроком на 5 лет. Сенат избирается косвенным путем сроком на 9 лет, но каждые три года одна треть его состава обновляется. Сенаторы избираются от департаментов.

Французский Парламент осуществляет полномочия, традиционно принадлежащие представительным органам: законодательство, утверждение государственного бюджета и отчета о его исполнении, контроль за деятельностью исполнительной власти и решение вопросов войны и мира.

Но механизм реализации этих полномочий в Пятой республике отличается большим своеобразием.