

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФАКУЛЬТЕТ УПРАВЛЕНИЯ  
АДМИНИСТРАЦИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
СИБИРСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ – ФИЛИАЛ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ  
НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ТОМСКИЙ ФИЛИАЛ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ  
НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
НОВОСИБИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

---

# АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ И ЭКОНОМИКИ: РОССИЙСКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Материалы Всероссийской  
научно-практической конференции  
(с международным участием)

Томск, 26–27 апреля 2013 г.



Издательство Томского университета  
2013

Всерос. объединенной конф. Санкт-Петербург, 14–16 ноября 2006 г. СПб.: Изд-во филол. ф-та СПбГУ, 2004. С. 174–176.

11. Ронки А. Электронное правительство: эволюция или революция? Ч. 1 // Информационное общество. 2012. № 3. С. 10–22.

12. Сморгунов Л.В. Электронное правительство в публичном пространстве Интернета // Технологии информационного общества. Интернет и современность: труды IX Всерос. объединенной конф. Санкт-Петербург, 14–16 ноября 2006 г. СПб.: Изд-во филол. ф-та СПбГУ, 2004. С. 183–184.

13. Туре Х. Можно сказать, что сегодня мы вступаем в настоящее информационное общество // Информационное общество. 2012. № 3. С. 4–9.

## **АВТОМАТИЗАЦИЯ РЕГИСТРАЦИИ ДОКУМЕНТОВ НА ОСНОВЕ ТЕХНОЛОГИИ ЭКРАННЫХ ФОРМ В СИСТЕМАХ ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА (НА ПРИМЕРЕ СЭД «ЕВФРАТ»)**

**И.В. Селявская**, ст. преподаватель

*Национальный исследовательский  
Томский государственный университет*

Рассматриваются вопросы повышения эффективности работы отдела по управлению муниципальной собственностью администрации г. Кедрового благодаря внедрению современных информационных технологий электронного документооборота. На основе анализа деловых процессов организации и возможностей системы электронного документооборота («Евфрат – Документооборот») были разработаны новые шаблонные экранные формы для регистрации входящих документов, регулирующих земельные отношения.

Questions of increase of efficiency of the department for the management of municipal property Cedar City Administration due to the introduction of modern information technologies of electronic document. Based on the analysis of business processes of the organization and capabilities of electronic document management system («E1 Document Management System») has developed new screen template forms for registration of incoming documents regulating land relations.

Одним из направлений деятельности отдела по управлению муниципальной собственностью администрации г. Кедрового является выработка управленческих решений в сфере земельного законодательства. Процессы, регулирующие оформление права на землю того или иного собственника, инициируются и сопровождаются конкретными документами. Повышение эффективности работы данного структурного подразделения зависит от оперативности обработки поступающих документов, используемых средств и технологий.

С этой целью был проанализирован один из деловых процессов отдела по управлению муниципальной собственностью администрации г. Кедрового, а именно: предоставление земельных участков в аренду. Поскольку количество обращений граждан для получения им этой услуги достаточно велико, рассмотрена возможность автоматизации процесса регистрации документов средствами системы электронного документооборота (СЭД «Евфрат – Документооборот»).

Для оформления земельного участка в аренду необходима подача заявления, которое заполняется в письменном виде. Здесь содержится важная информация: указывается адрес земельного участка, его кадастровый номер, площадь, назначение, срок аренды, а также информация о заявителе (эти реквизиты будут использованы в электронной форме для регистрации документа). К заявлению прилагаются документы:

- копия документа, удостоверяющего личность заявителя;
- копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица.

Затем заявление проходит этапы регистрации и рассмотрения, результатом чего является резолюция с указаниями, что именно нужно сделать по данному документу. Руководитель отдела по управлению муниципальной собственностью создает поручения по рассмотренному заявлению, которые далее выполняются специалистами – сотрудниками отдела.

Процедуре предоставления муниципальной услуги завершает получение заявителем договора аренды на земельный участок. При регистрации договоров аренды в журнале устанавливается следующий необходимый минимум реквизитов:

- Номер договора.
- Дата подписания договора.
- Ф.И.О. физического или юридического лица.
- Данные о земельном участке (адрес, кадастровый номер, площадь).
- Срок действия договора.
- Подпись арендатора.

Эти реквизиты входят в состав электронной формы для регистрации договора на аренду земельного участка в системе «Евфрат – Документооборот».

Для автоматизации регистрации документов, регулирующих земельные отношения, – заявлений и договоров, – использовался модуль «Дизайнер форм» системы «Евфрат – Документооборот». Модуль предна-

значен для создания и редактирования шаблонных форм документов. Экранная форма – это набор полей для ввода данных, надписей, списков выбора значений, кнопок и других элементов, расположенных в удобном для работы виде. С помощью таких форм можно регистрировать и учитывать различную документацию, имеющуюся в организации и составляющую различные потоки. Форма регистрации всегда связана с определенным потоком документов.

Экранная форма строится на основе двух компонентов – модели содержания, описывающей свойства данных экранной формы, и статической формы, реализующей визуальное представление и размещение элементов и полей экранной формы. Модель содержания и статическая форма тесно связаны между собой. Как правило, каждому элементу данных, расположенному в модели содержания, соответствует поле статической формы соответствующего типа. Операции, предусмотренные в работе с моделями содержания и статической формой, обозначены на рис. 1 [1].

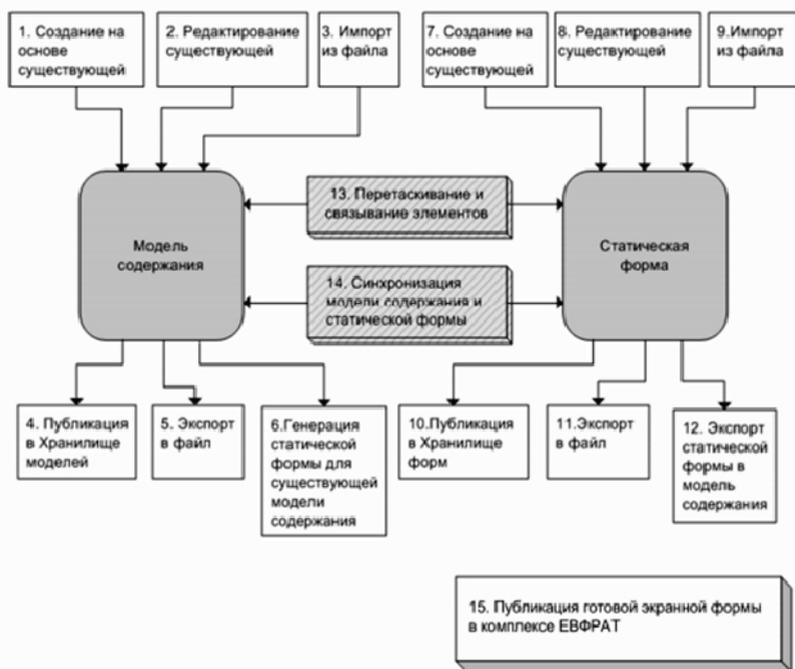


Рис. 1. Основные операции в модуле «Дизайнер форм»

Рассмотрим этапы создания новых экранных форм на примере документа и формы «Заявление» (аналогично разработана форма «Договор») для последующего ее использования при регистрации документов в системе «Евфрат».

1. *Создание статической формы.* Этап предполагает построение статической формы для регистрации документа «Заявление» на основе уже существующей формы «Input», которая находится в хранилище форм системы (рис. 2).

The screenshot shows a web-based form with the following sections:

- Registration details:** Registration number (dropdown), Date of registration (calendar), Delivery (dropdown), Document type (dropdown).
- Content:** Brief content (text area), Number of sheets (input), Attachment to (input) sheets.
- Address and Note:** Address (to whom addressed) (text area), Note (text area).
- Control and Correspondent:** Control of external organization (checkbox), Correspondent organization (dropdown), Who signed (input), Outgoing number (input), Date (calendar).
- Navigation:** Links for Связки, Контроль, Хранение.
- Related Documents:** Table with columns: Рег. номер, Название потока, Вид документа, Дата регистрации, Тип связи. Buttons: Добавить, Показать, Обновить.
- Attached Files:** Table with columns: №, Название присоединенного файла. Buttons: Добавить, Показать, Удалить.

Рис. 2. Статическая форма «Input»

В документе «Заявление» имеются в наличии следующие реквизиты, которые затем были добавлены в статическую форму:

- Фамилия, Имя, Отчество гражданина или Наименование юридического лица, Адрес проживания, Контактный телефон;
- Адрес – место расположения земельного участка;
- Площадь земельного участка;
- Назначение земельного участка.

2. *Редактирование статической формы.* В соответствии с заданными реквизитами документа «Заявление» отредактирована статическая форма. Удалены ненужные поля: Доставка; Контроль внешней организации; Кто подписал; Исходящий номер; Корреспондент-организация. Поле Дата заменено полем Дата регистрации. Заметим,

что удаление элемента из статической формы не приводит к его удалению из модели содержания, в которой он присутствовал.

Были созданы или добавлены следующие поля, необходимые для документа «Заявление»:

- Тип заявления (вид права на земельный участок: аренда, собственность).
- Назначение земельного объекта – цель использования земельного участка.
- Площадь, размер земельного участка.
- Адрес, расположение земельного участка.
- Корреспондент Юридическое лицо, организация или индивидуальный предприниматель, арендующий земельный участок.
- Корреспондент Физическое лицо, гражданин, арендующий земельный участок.

3. *Назначение свойств полям статической формы.* В режиме редактирования статической формы были заданы или изменены свойства полей для ввода и отображения данных. Все поля в шаблонной статической форме имеют определенный набор свойств, таких как системное имя, название, тип поля, видимость и пр. Для полей «Тип заявления», «Назначение ЗО» были созданы и подключены словари (список возможных значений).

Словарь для поля «Тип заявления» имеет:

*Название словаря:* Type\_Statement.

*Список значений:* Заявление на собственность; Заявление на выделение земельного участка; Заявление о заключении договора аренды.

Словарь для поля «Назначение ЗО» имеет:

*Название словаря:* Setting Land Object

*Список значений:* Огородничество; Личное подсобное хозяйство; Гараж; Контейнер; Погреб; Объект торговли.

4. *Синхронизация статической формы и модели содержания.* Для того чтобы статическая форма соответствовала модели содержания и поля статической формы были связаны с элементами данных модели содержания, была проведена синхронизация модели содержания и статической формы. Процесс синхронизации заключается в экспорте статической формы в модель содержания. Модуль «Дизайнер форм» автоматически связывает поля и элементы данных между собой.

5. *Публикация статической формы в Хранилище форм.* Перед тем как тестировать форму, она опубликуется. Процедура публикации статической формы в Хранилище форм используется для сохранения

вновь созданной статической формы и для сохранения изменений, внесенных в статическую форму.

6. *Тестирование формы.* Для выявления возможных ошибок в логике работы экранной формы, для обнаружения не связанных с моделью содержания элементов статической формы необходимо протестировать форму.

Рис. 3. Готовая шаблонная форма «Заявление»

Рис. 4. Готовая шаблонная форма «Договор аренды»

7. Использование экранной формы для регистрации документов. После корректировки и публикации экранной формы в хранилище форм, а также после завершения процесса ее тестирования, созданную экранную форму можно использовать в комплексе «Евфрат – Документооборот». Для этого создается поток документов, например, «Заявления», и с ним связывается созданная экранная форма «Заявление». Эта операция выполняется в модуле системы «Администрирование».

Аналогично описанным этапам была разработана экранная форма «Договор» для регистрации соответствующих документов – договоров на предоставление земельных участков в аренду. Разработанные экранные формы для регистрации документов «Заявление и «Договор» представлены на рис. 3 и 4 соответственно.

#### Литература

1. «Евфрат»: Руководство пользователя «Дизайнер форм». М.: Cognitive Technologies, 2009.

## ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА В СИБИРИ

**Н.Н. Скорых**, канд. экон. наук

*Сибирский институт управления –  
филиал РАНХ и ГС при Президенте РФ,  
г. Новосибирск, Россия*

Выявлены недостатки современного этапа формирования электронного правительства на уровне Российской Федерации и его особенности в Сибири, также рассматриваются перспективные направления развития инфраструктуры электронного правительства и преобразования взаимодействия представителей власти с гражданами в условиях формирования электронного государства.

In the article the lacks of the modern stage of setting up an e-government are educed at the level of Russian Federation and his feature in Siberia, perspective directions of development of infrastructure of e-government and transformation of cooperation of public agents are also examined with citizens in the conditions of forming of the electronic state.

«Электронное правительство» (Э-правительство) как инновационный механизм, прежде всего, важно тем, что наряду с выполнением функции предоставления гражданам доступа к информации и государственным услугам является потенциально эффективным способом их электронного участия в решении вопросов социально-экономи-