

# СТАТУС И ФОРМЫ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В РОССИИ (1985-2000-Е ГГ.)

© Безгачева В.В.\*

Национальный исследовательский Томский государственный университет,  
г. Томск

В статье прослежена эволюция статуса и форм общественно-политических объединений в России в период 1985-2000-х гг. на основе законодательных актов как нормативной базы их существования и деятельности.

**Ключевые слова:** Российская Федерация, общественные объединения, законодательные источники.

В Советском Союзе общественно-политическая деятельность граждан была ограничена рамками коммунистической идеологии. Конституции 1936 г. и 1977 г. предоставляли гражданам право на создание общественных объединений, также это было закреплено в «Положении о любительском объединении, клубе по интересам» (1985) [1]. Однако, несмотря на то, что целью их создания определялось развитие организационной и политической активности [2, ст. 126], данные объединения не имели статуса и прав, достаточных для самостоятельной деятельности в общественно-политической жизни страны. Во-первых, это связано с тем, что возможными организационными формами не определялись политические партии или движения (основными из них были обозначены профессиональные союзы, кооперативные объединения, спортивные организации, культурные, технические, научные и другие сообщества); во-вторых, «руководящим ядром» общественных и государственных объединений провозглашалась Коммунистическая партия СССР [2, ст. 126].

Определяющую роль КПСС в общественной деятельности закрепила и Конституция 1977 г. [3, ст. 6], что являлось основой для монополии КПСС на политическую власть в стране до 1990 г. Несмотря на то, что в Конституции 1977 г. устанавливалась возможность общественных объединений участвовать в управлении «государственными и общественными делами», в решении политических вопросов [3, ст. 7], не были четко определены механизмы реализации этого права. Провозглашенные в основном законе государства свободы (слова, печати, собраний и др.) до периода перестройки были под контролем государственной цензуры и практически не реализовы-

---

\* Кафедра Истории и документоведения. Научный руководитель: Наумова Н.И., доцент кафедры Истории и документоведения, кандидат исторических наук.

вались. Таким образом, статус Коммунистической партии СССР был значительно выше, чем у иных общественных объединений, которые обладали преимущественно социальными функциями (культурно-досуговыми, научно-образовательными и др.) и не имели достаточных прав для существенно-го влияния на политическую жизнь в стране.

В период перестройки наблюдается активизация общественно-политической жизни. Несмотря на отсутствие правовой базы деятельности, возникает значительное количество общественно-политических объединений, подвергающих критике советскую систему (Демократический союз, Либерально-демократическая партия Советского Союза, республиканские политические движения – Народный фронт Латвии, Народный фронт Эстонии и др.). Данный процесс требовал законодательных изменений, с одной стороны, для закрепления происходящих в стране процессов, с другой, для приостановления роста оппозиционных настроений, связанных с критикой централизации и идеологизации политической сферы.

В марте 1990 г. ст. 6 Конституции 1977 г. была отменена, а в октябре 1990 г. был принят закон «Об общественных объединениях». Под общественным объединением понималось «добровольное формирование, возникшее в результате свободного волеизъявления граждан, объединившихся на основе общности интересов» [4, ст. 1]. Впервые в истории Советского Союза возможной организационной формой объединения определялась политическая партия, что, с одной стороны, закрепляло уже сложившееся положение в общественной жизни страны (к концу 1980-х гг. действовало значительное количество, в основном небольших по численности, общественно-политических объединений), а с другой, свидетельствовало о смене курса в сторону демократизации. В отличие от законодательства до периода перестройки, общественным объединениям предоставлялись достаточно широкие политические права. Политические партии получили право на участие в формировании органов государственной власти и управления, осуществление законодательной инициативы, представление и защиту законных интересов участников в государственных и общественных органах [4, ст. 15], право выдвигать кандидатов в народные депутаты и вести предвыборную агитацию [4, ст. 16]. Таким образом, еще до распада СССР была сформирована законодательная база для многопартийной политической системы в стране; общественные объединения получили статус самостоятельных организаций, имеющих право устанавливать цели и задачи своей деятельности вне рамок коммунистической идеологии.

После распада советской системы в стране наблюдался стихийный рост общественно-политических объединений разного идеологического характера (демократических, либеральных, монархических, национал-патриотических и других). В связи с этим сложилась необходимость обновления действующих законодательных актов с учетом новых тенденций в общественно-

политической жизни. Принятая в 1993 г. Конституция РФ законодательно закрепила политическое многообразие и многопартийность в стране, а также равенство общественных объединений перед законом [5, ст. 13]. На этих правовых основах в мае 1995 г. был принят федеральный закон (далее ФЗ) «Об общественных объединениях» (предыдущий закон утратил юридическую силу). В нем было расширено понятие общественного объединения, подчеркнута его самостоятельность по вопросам внутренней организации и направлений деятельности<sup>1</sup>. Кроме того, был расширен список политических прав объединений: право проведения собраний, митингов, демонстраций и др., осуществления издательской деятельности, внесения предложений в органы государственной власти [6, ст. 27]. Новый федеральный закон не определял политическую партию как форму общественного объединения (ими обозначались общественная организация, общественное движение, общественный фонд, общественное учреждение, орган общественной самостоятельности [6, ст. 7]), однако регулировал ее деятельность до принятия специальных законов [6, ст. 4]. Это положение свидетельствует о некотором выделении политической партии из числа других видов общественных объединений в связи со спецификой целей, задач, прав и видов деятельности и необходимости формирования правовой базы функционирования партий как конкретного вида объединений.

Между тем, до начала 2000-х гг. деятельность политических партий регулировалась законом «Об общественных объединениях». Федеральным законом от 19.07.1998 г. «О внесении изменений и дополнений в ФЗ «Об общественных объединениях» политическая партия как организационная форма была включена в форму общественной организации [7, ст. 1]. Кроме того, новый закон определил такую возможную форму общественного объединения, как политическое движение. Особенности данной формы и ее отличия от политической партии в законе не прописаны, однако в сложившейся практике политические движения имеют слабо выраженную организационную и документационную внутреннюю структуру, а также более узкие и конкретизированные цели и задачи в сравнении с политическими партиями. Внесение политического движения как организационной формы в сферу действия закона «Об общественных объединениях» было связано с деятельностью значительного количества общественно-политических объединений, не оформленных как политических партий, но играющих важную роль в общественной жизни страны.

Нормативной базой деятельности политических партий как особой формы общественных объединений стал принятый 11 июля 2001 г. ФЗ «О поли-

---

<sup>1</sup> Общественное объединение – добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения [6, ст. 5].

тических партиях» (с изменениями и дополнениями действующий до сегодняшнего дня). Специфической характеристикой данного вида объединения является участие в политической жизни общества и борьба за власть как основные цели деятельности, для осуществления которых законом предоставляется ряд политических прав (участие в общественных и политических акциях, выборах в органы власти и местного самоуправления, пропаганда взглядов, целей и задач и др.) [8, ст. 3, ст. 26]. Законодательно провозглашалось равенство возможностей партий на участие в общественно-политической жизни, требования к идеологической программе, в соответствии с которой определяются цели и задачи партии, не устанавливались (за исключением запрета целей и деятельности, направленных на разжигание национальной, социальной, религиозной и др. вражды). Данные положения являются правовой базой для функционирования политических партий разной идеологической направленности, что, в свою очередь, составляет основу существования многопартийности и плюрализма в современной России.

Таким образом, в начале 1990-х гг. в России законодательно оформляется плюралистическая общественно-политическая система. Утрата КПСС монополии на политическую власть имела следствием формирование самостоятельных общественных и политических объединений, не подчиненных организационно и идеологически какому-либо иному объединению. После отмены 6-ой статьи Конституции 1977 г. значительно расширяются возможные организационные формы общественных объединений, среди которых особую роль играют политические партии и движения. Законодательное закрепление возможности возникновения данных форм, а также их равенство перед законом свидетельствует об отказе от жесткой централизованной идеологической системы и переходу к процессу формирования демократического государства.

#### **Список литературы:**

1. Верховский А.М. Национализм и ксенофобия в российском обществе. – М.: ООО «Панорама», 1998. – 204 с.
2. Конституция СССР от 05.12.1936 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.tarasei.narod.ru/konst1936.htm>, свободный.
3. Конституция СССР от 07.10.1977 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/cnst1977.htm>, свободный.
4. Закон «Об общественных объединениях» от 09.10.1990 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=1883>, свободный.
5. Конституция РФ от 21.12.1993 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rusadvocat.com/node/26>, свободный.
6. Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 г. с изменениями и дополнениями [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=19462;dst=100038>, свободный.

7. Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в ФЗ «Об общественных объединениях» от 19.07.1998 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=19409;fld=134;dst=100010;rnd=0.013011876176430737>, свободный.

8. Федеральный закон N 95-ФЗ «О политических партиях» от 11.07.2001 г. с изменениями и дополнениями [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/183523/>, свободный.

## ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ВЗГЛЯДЫ КАНЦЛЕРА БИСМАРКА

© Кожевникова К.Н.\*

Пензенский государственный университет, г. Пенза

В данной статье рассматриваются политические и правовые взгляды «железного канцлера», человека, который объединил Германию в единое государство, – Отто фон Бисмарка. Прослеживается его становление на политической арене. Делается акцент на его отношении к России.

**Ключевые слова:** Отто фон Бисмарк, история Германии, железный канцлер.

139 лет назад на карте Европы возникло новое государство – Германия. До 1871 года Германией условно называли совокупность всех раздробленных немецких земель. Объединение Германии стало мечтой многих поколений немцев: именно это было для них «превыше всего» («Deutschland, Deutschland über alles»), а вовсе не мировое господство. Воплощением своей давней мечты немцы обязаны блестящему прусскому политику Отто фон Бисмарку.

Дипломатическое искусство первого канцлера Германской империи сравнивали с искусством жонглера. О нем всегда говорили и писали разное, однако следует признать, что при всей сложности характера это был безупречно честный человек, решавший все вопросы исходя из государственных интересов – так, как он их понимал. Однажды приняв решение, он уже больше не испытывал сомнений. Его любимая фраза – «Любая политика лучше политики колебаний». Но какой же путь пришлось пройти выдающемуся политику?

В 1830 году Отто пошел в гимназию «У Серого монастыря», где чувствовал себя свободнее, чем в предыдущих учебных заведениях. Ни матема-

---

\* Кафедра Истории Отечества, государства и права. Научный руководитель: Шевнина О.Е., доцент кафедры Истории Отечества, государства и права, кандидат исторических наук.