**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

РОССИЙСКОЕ ПРАВОВЕДЕНИЕ:

ТРИБУНА МОЛОДОГО УЧЕНОГО

Выпуск 11

Издательство Томского университета
2011

фессии и пр.). Однако смена основных принципов регулирования свободы совести и правового положения религиозных объединений должна быть не спонтанной, а, напротив, продуманной и последовательной. Реализовывать такую политику следует, безусловно, поэтапно, с введением новых положений и правил, их апробацией, выявлением недостатков с их последующим устранением. На первоначальном же этапе необходимо внести изменения в действующий Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях». Но дополнительно целесообразно принять правовые акты, регулирующие общественные отношения в сферах, не охваченных указанным законом (например, миссионерской деятельности, капелланства и пр.).

Недопустимо установление общеобязательной регистрации религиозных объединений с целью усиления над ними государственного контроля и недопущения деятельности деструктивных экстремистских организаций. Реализация свободы совести и свободы вероисповедания не зависит от приобретения статуса юридического лица общностью граждан. В свою очередь, для религиозных объединений, которые желают пройти процедуру регистрации, право на статус юридического лица является неотъемлемым. Сам же процесс регистрации не должен носить дискриминационного характера.

НОВОЕ В ПОРЯДКЕ ФОРМИРОВАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РФ

С.А. Альба, студент ЮИ ТГУ
*Научный руководитель – канд. юрид. наук, доцент **А.С. Кучин***

Федеральным законом от 14 февраля 2009 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с изменением порядка формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» были установлены серьезные изменения, касающиеся порядка формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ (далее – СФ). Главной целью принятия подобных изменений является формирование статуса СФ как органа представительства интересов избирателей и субъектов Российской Федерации. Итак, рассмотрим основные новеллы, установленные вышеуказанным ФЗ.

Во-первых, достаточно кардинально была изменена ст. 1 Федерального закона «О порядке формировании Совета Федерации Федерального Собрания РФ». Абзац 2 вышеуказанной статьи сокращен и не требует от кандидата в члены СФ условия о 10-летнем совокупном проживании на территории субъекта, органом государственной власти которого осуществляется его избрание. Также ст. 1 вышеуказанного закона дополнена третьим абзацем, основным содержанием которого является

закрепление положения о том, что кандидат для избрания (назначения) в качестве представителя в СФ должен быть гражданином, который на момент избрания является депутатом законодательного органа либо субъекта РФ, либо муниципального образования. Если первое изменение носит усовершенствующий характер, так как совокупное проживание на территории субъекта в течение 10 лет едва ли представляется возможным считать серьезным аргументом в отношении конкретного кандидата при избрании в СФ, то второе изменение серьезно ограничивает круг кандидатов, которые могут быть избраны в СФ, более того, в любом случае кандидаты должны быть депутатами именно представительного (законодательного) органа государственной власти субъекта или муниципального образования.

Во-вторых, увеличен список необходимых документов, которые кандидат для избрания в качестве члена СФ обязан предоставить в законодательный орган власти и высшему должностному лицу (руководителю исполнительного органа власти) субъекта РФ. В настоящее время кандидат дополнительно должен предоставлять справку об исполнении им полномочий депутата в соответствующем законодательном (представительном) органе, а также заявление с обязательством в случае избрания членом СФ сложить полномочия депутата соответствующего законодательного (представительного) органа и прекратить иную деятельность, несовместимую со статусом члена СФ. Данные требования выступают весомыми гарантиями того, что будущий член СФ не будет заниматься деятельностью, не связанной с исполнением им обязанностей, возлагаемых на членов СФ.

В-третьих, в ст. 8 рассматриваемого Федерального закона были внесены изменения, которые: регулируют порядок уведомления СФ органом государственной власти субъекта РФ, принявшим решение об избрании члена СФ, – в настоящее время положения данной статьи не содержат требования об уведомлении СФ с помощью телеграммы, а предполагают размещение соответствующего решения государственного органа власти субъекта РФ на его официальном сайте в сети Интернет; регулируют порядок подачи избранным членом СФ документа о досрочном прекращении его полномочий в качестве депутата соответствующего законодательного (представительного органа) – в настоящее время изменен список документов, которые необходимо предоставить, а также сокращен срок подачи заявления об освобождении от обязанностей депутата соответствующего законодательного (представительного) органа. В целом данные изменения носят технический характер.

Наконец, в-четвертых, были внесены изменения в ст. 9 вышеуказанного ФЗ, непосредственно связанные с вышеуказанными изменениями, по-иному регулирующие порядок наделения полномочиями члена СФ. Теперь полномочия члена СФ начинаются не со дня принятия СФ решения о подтверждении его полномочий, а со дня вступления в силу решения о его избрании соответствующим органом государственной власти субъекта РФ.

Подводя итоги, представляется возможным утверждать, что цели, которые ставились перед законом, внесшим изменения, в основном достигнуты. Тем не менее

порядок формирования Совета Федерации не является совершенным – и, скорее всего, потребует иных изменений, которые позволят рассматривать СФ в качестве полноценного органа представительства субъектов Российской Федерации.

УСЛОВИЯ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ И РАЗВИТИЯ ПРАВОВОЙ АКТИВНОСТИ СТУДЕНТОВ ВУЗОВ

Е.С. Амельчева, студентка КемГУ
Научный руководитель – канд. юрид. наук, доцент ***Ю.А. Горбуль***

В рамках становления российского государства как правового и формирования гражданского общества немаловажную роль играет совершенствование уровня правовой культуры населения. Очевидно, что такая представительная и значимая часть населения, как молодежь, и в особенности студенчество, не должна оставаться вне сферы государственного внимания.

Существует большое число факторов, влияющих на развитие правовой культуры и правовой активности студентов вузов, среди которых, на наш взгляд, важнейшее место занимают, с одной стороны, совершенствование нормативной регламентации правового статуса студентов, с другой – правовое образование (включающее правовое обучение и правовое воспитание) вузовской молодежи.

Правовой статус студента является одним из видов специального статуса. Как отмечается в литературе, статус студента включает базовую и факультативную части. Базовая часть – это общие права и обязанности, неизменный для всех категорий обучающихся блок, статичное ядро – минимальный (хотя и довольно значительный) набор прав, обязанностей и ответственности, а также гарантии, его обеспечивающие. Факультативная часть формируется в зависимости от целого ряда обстоятельств (статус образовательного учреждения, образовательный уровень обучающегося, реализуемая профессиональная образовательная программа, содержание договора на образовательные услуги и т. д.)[1].

В целом можно считать объем прав и обязанностей студентов достаточно сбалансированным – с учетом того, что их академические права, свободы и обязанности корреспондируют автономии вуза. Однако не все из заявленных прав в должной мере обеспечены надлежащими гарантиями.

Как правило, выделяются три группы гарантий реализации правового статуса студента (как и других видов правового статуса). К первой группе относятся юридические гарантии, которые выражаются в закреплении прав, свобод и обязанностей студента в законах и иных нормативно-правовых актах, создании эффективной си-

[1] См.: *Бахрах Д.Н., Баранова С.В.* Правовой статус студента в Российской Федерации // Университетское управление: практика и анализ. 2003. № 3(26). С. 95.