

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ
УКРЕПЛЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОСТИ**

Часть 43



ИЗДАТЕЛЬСТВО ТОМСКОГО УНИВЕРСИТЕТА
2009

КОНСТИТУЦИОННОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

О МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТАХ, МЕХАНИЗМАХ И ПРОЦЕДУРАХ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

А.М. Барнашов

В современном международном праве сложился принцип уважения прав человека, в соответствии с которым государства обязаны уважать и соблюдать права и свободы всех без различия расы, пола, языка и религии. В целях воплощения этого принципа в жизнь государства стремятся развивать и конкретизировать его содержание в универсальных и региональных международно-правовых обязательствах: предоставлять индивидам основные права и свободы, не допускать их нарушения и осуществлять защиту этих прав. Такие юридические обязательства постепенно складываются в определенную систему договорных и обычных норм, т. е. согласованных правил поведения, называемых международными стандартами в области прав человека. Эти стандарты не только обязывают государства хотя бы в минимальной степени обеспечить закрепленные в международных договорах основные права и свободы человека, но и предоставляют индивиду юридические возможности реализации и защиты своих прав посредством как внутригосударственных, так и международных контрольных механизмов и процедур.

Международные стандарты, механизмы и процедуры в области прав человека закреплены в таких важнейших международных документах, как Устав ООН 1945 г., Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Женевские конвенции о защите жертв войны 1949 г., Конвенция о статусе беженцев 1951 г., Конвенция о политических правах женщин 1952 г., Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. (с двумя факультативными протоколами к нему), Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г., Конвенция о правах ребенка 1989 г., Международная конвенция о защите прав всех трудящихся – мигрантов и членов их семей 1990 г. и целый ряд других международных соглашений универсального характера. На региональ-

ном уровне обязательства соответствующих групп государств по признанию и осуществлению основных прав человека зафиксированы в таких актах, как, например, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г., Европейская социальная хартия 1961 г., Хартия основных прав Европейского Союза 2000 г., Межамериканская конвенция по правам человека 1969 г., Африканская хартия прав человека и прав народов 1981 г., Конвенция об основных правах и свободах человека, принятая в 1995 г. Содружеством Независимых Государств.

Определяя правовое положение личности в своем внутреннем законодательстве, каждое государство не может не учитывать при этом общепризнанные принципы и нормы международного права, а также взятые на себя международные обязательства по закреплению, обеспечению и охране единых для всего мирового сообщества прав и свобод человека. Многие международно-правовые документы были положены в основу главы второй Конституции РФ 1993 г. Часть 1 ст. 17 устанавливает: «В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией». Признавая международные нормы и стандарты в области прав человека, государство само возлагает на себя определенные обязательства не только перед международным сообществом, но и перед своими гражданами и всеми, кто находится на его территории и под его юрисдикцией.

В процессе приведения своего законодательства в соответствие с нормами общего международного права каждое государство устанавливает, каким образом, в какие сроки и в каком объеме будут осуществляться принятые им на себя конкретные обязательства в сфере прав человека, наделяет соответствующими полномочиями государственные органы и определяет круг должностных лиц, ответственных за это.

Важным средством повышения эффективности международного сотрудничества в области прав человека являются международные контрольные механизмы и правовые процедуры. Контрольные механизмы представляют собой определенные организационные структуры, которые наделяются полномочиями по принятию, рассмотрению и оценке сведений о нарушениях прав человека. Например, Комитет по правам человека, Комитет против пыток, Европейский суд по правам человека, Комиссия по правам человека СНГ и др. Международные процедуры в области прав человека предполагают: 1) рассмотрение докладов государств о выполнении ими своих обязательств в этой области; 2) рассмотрение претензий государств друг к другу по поводу нарушений таких обязательств; 3) рассмотрение жалоб отдельных лиц, групп или неправительственных организаций на нарушение их прав государствами.

Обеспечивая выполнение международных обязательств нашей страны в этой сфере, Конституция РФ в третьей части ст. 46 закрепляет очень важные положения: «Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты». Как видно из содержания данной статьи, право каждого на обращение к международным механизмам и процедурам защиты прав человека обусловлено двумя факторами: наличием соответствующего международного договора РФ и исчерпанием всех имеющихся внутригосударственных средств правовой защиты.

ПРОБЛЕМЫ РАЗГРАНИЧЕНИЯ КОМПЕТЕНЦИИ МЕЖДУ КОНСТИТУЦИОННЫМ СУДОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СУДАМИ ОБЩЕЙ И АРБИТРАЖНОЙ ЮРИСДИКЦИИ В СФЕРЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НОРМОКОНТРОЛЯ

С.А. Татаринов

Обеспечение реального верховенства Конституции РФ в системе российского права, прямого и непосредственного действия ее норм, а также в целом реализация конституционных положений в жизнь предполагает укрепление и развитие юридических средств и механизмов правовой охраны (защиты) Конституции от возникающих нарушений и их предотвращения в правотворческой и правоприменительной деятельности органов государственной власти РФ и ее субъектов. Одним из таких приоритетных направлений совершенствования институциональных элементов в рамках системы правовой охраны Конституции является законодательное регулирование порядка разграничения компетенции в сфере осуществления нормоконтроля между Конституционным Судом РФ и судами общей и арбитражной юрисдикции. Именно судебная форма реализации контроля за правомерностью нормативно-правовых актов служит важнейшей юридической гарантией функционирования «системы сдержек и противовесов» по проверке и оценке действий (актов) органов государственной власти, разрешению конституционно-правовых споров в компетенции между ними, способствуя правильному пониманию и реализации конституционных норм, а в необходимых