

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

АМЕРИКАНСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ В СИБИРИ

Выпуск 10



Издательство Томского университета
2009

К ВОПРОСУ О ЗНАЧИМОСТИ ЯПОНИИ В АМЕРИКАНСКОЙ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ

А.А. Ершова

Томский госуниверситет

В настоящее время Соединенные Штаты Америки являются одной из наиболее развитых стран мира и, географически находясь в Азиатско-Тихоокеанском регионе, не могут не быть заинтересованы в обеспечении мира и безопасности в нем.

Япония и Соединенные Штаты Америки на протяжении долгого времени сотрудничают по широкому спектру вопросов и проблем. Необходимо отметить, что краеугольным камнем данного сотрудничества по-прежнему являются экономический и военно-стратегический аспекты. Говоря о военно-стратегических аспектах сотрудничества можно выделить ряд вопросов, в которых японский фактор имеет ключевое значение для внешней политики США:

- обеспечение системы безопасности в регионе;
- дальнейшее развитие американо-японского военно-стратегического альянса, а также тесно с этим связанная проблема американских военных баз, расположенных на территории Японии;
- вхождение Японии в состав постоянных членов СБ ООН;
- сдерживание растущего китайского национализма;

Необходимо отметить, что все эти вопросы тесно связаны между собой.

Формирование и развитие американо-японского союза связано с подписанием Договора о гарантиях безопасности между Японией и США в 1951 г. Подписанный договор обеспечивал Японии защиту от возможной агрессии, лишая самостоятельности в решении ряда вопросов, таких как предоставление прав, полномочий, или правооснований на транзит, проведение маневров, либо размещений наземных, воздушных, или морских сил какой-либо третьей державы, кроме США и без согласия американской стороны¹. Данный договор неоднократно был охарактеризован как неравноправный.

Эволюция отношений в рамках данного альянса и изменение статуса Японии ярко отражается в изменениях условий более поздних договоров и соглашений по безопасности. Так, например, в Договоре о взаимном сотрудничестве и безопасности между США и Японией 1960 г., предусматриваются взаимные консультации по вопросам обеспечения безопасности Японии и/или международного мира и безопасности на Дальнем Востоке, но, что более важно, в Договоре подчеркивалась необходимость развивать «свои возможности оказания сопротивления

вооруженному нападению» но при непрерывном сотрудничестве друг с другом². То есть очевидно изменение роли Японии в данном альянсе, с пассивного участника к положению «младшего брата» Соединенных Штатов Америки. Конечно, нельзя отрицать и влияние экономической трансформации Японии из поверженной страны в одного из мировых экономических лидеров.

Значимым шагом в развитии американо-японского сотрудничества являлось подписание Японо-американской совместной декларации по безопасности 1996 г. Одним из наиболее важных моментов являлся тот факт, что в ней подчеркивались стратегическая роль Японии и ее место в американской внешней политике. Именно этот документ продемонстрировал наличие партнерских отношений между Америкой и Японией. Более того, особо было оговорено, что Япония принимает на себя обязательство оказывать организационную поддержку США во время проведения совместных военных учений в случае участия американских вооруженных сил в миротворческих операциях.

Необходимо отметить, что данная Декларация по-разному оценивалась другими странами, а также рядом исследователей. Так, например, в Китае эта декларация была воспринята как попытка американо-японского альянса изолировать страну³.

Нельзя не отметить не менее важный документ, обозначивший новый этап в отношениях США и Японии. В сентябре 1997 г. в Нью-Йорке были подписаны «Основные направления сотрудничества Японии и США в области обороны»⁴, которым регламентируются двухсторонние связи в военной области. В этом документе содержится расширительная интерпретация сферы действия японо-американского договора 1961 г. Если исходно договор был рассчитан на взаимодействие двух стран в случае возникновения угрозы стабильности непосредственно в регионе Дальнего Востока, то теперь за Японией было закреплено обязательство оказывать поддержку Соединенным Штатам в случае возникновения угрожающих ситуаций в «районах, окружающих Японию», четкие географические границы которых не обозначаются. Этот факт имеет принципиальное значение, так как ранее японское правительство заявляло, что военное взаимодействие Японии и США будет ограничиваться территорией страны. В то же время упоминание АТР в контексте военно-политических отношений между двумя странами можно расценивать как явный отход от данной позиции. Это было подтверждено заявлением генерального секретаря кабинета министров Японии С. Кадзиямы, который в августе 1997 г. указал, что «сфера действия японо-американского Договора безопасности распространяется на Дальний

Восток, имея в виду район к северу от Филиппин, куда входят и остров Тайвань, и Корейский полуостров.

Реализация поставленных в данном документе задач ведется и в настоящее время. Таким примером может являться договоренность США и Японии о сотрудничестве при досмотре судов КНДР, которые подозревались в транспортировке оружия массового поражения и его компонентов, достигнутая в октябре 2006 г. во время встречи госсекретаря США К. Райс и премьер-министра Японии Синдзо Абэ⁵.

Таким образом, можно выявить взаимосвязь проблем развития американо-японского альянса и обеспечения безопасности в регионе. Переходя к данному аспекту отношений, прежде всего, необходимо отметить, что система безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе качественно отличается от системы коллективной безопасности в Европе. Эта особенность обуславливается тем, что вовлеченность США в обеспечение безопасности в этом регионе реализуется через двухсторонние договоры и соглашения с отдельными странами. При этом на протяжении долгого времени поддерживается мнение, что подобная система двухсторонних договоров вот-вот перерастет в слитную оборонительную систему. Для формирования более четкого понимания ситуации в регионе необходимо подчеркнуть, что даже самые ближайшие союзники США – Япония и Южная Корея – не готовы к военному сотрудничеству между собой. Это объясняется рядом факторов, прежде всего, историческим основанием японо-корейских отношений (в 1910–1945 гг. территория Кореи была аннексирована Японией). Еще сложнее представить себе сотрудничество Китайской Народной Республики, Японии и США в вопросах безопасности.

Таким образом, Соединенным Штатам Америки приходится обеспечивать решение вопросов безопасности на основе двухсторонних проектов. Основным и пока единственным таким проектом является расширение географической сферы военно-политического сотрудничества с Японией. Список районов, откуда может исходить гипотетическая угроза безопасности Японии, достаточно очевиден – Корейский полуостров, зона Тайваня, Юго-Восточная Азия. Проблема, однако, в том, что соседние с Японией страны – Южная Корея применительно к Корейскому полуострову и КНР применительно к зоне Тайваня – категорически не приемлют ее участия в мерах как по поддержанию стабильности, так и по урегулированию гипотетического кризиса. Следует также сказать, что существующая в Японии система принятия решений в области обороны крайне затрудняет ее оперативное подключение к действиям США в случае возникновения кризиса и практически исключает участие в каких-либо превентивных мероприятиях. Участие же сил

самообороны Японии в военных действиях или даже в гуманитарных операциях за территорией страны по-прежнему остается весьма проблематичным, несмотря на принятый в 1992 г. закон, разрешающий посылку японских военных за пределы страны, но только для участия в миротворческих операциях ООН (в 1992 и 1993 гг. японские миротворческие контингенты действительно направлялись в Камбоджу и Мозамбик)⁶.

Другими словами, являясь своеобразным стратегическим партнером для США в АТР, Япония одновременно служит и камнем преткновения для возможного формирования системы коллективной безопасности.

Необходимо отметить, что Япония играет ключевую роль в обеспечении военного присутствия США в Азиатско-Тихоокеанском регионе. По численности американские войска на территории Японии являются вторыми в мире после вооруженных сил НАТО, дислоцированных в Германии⁷. В 2001 г. на территории Японии находились 47000 солдат и офицеров США преимущественно из состава ВМФ и ВВС. Согласно договоренностям обеих сторон контингент войск находится на японской территории для поддержания мира и стабильности, но фактически обеспечивает военный контроль со стороны США в регионе. Огромное стратегическое значение для поддержания военной мощи в западной части Тихого океана играет архипелаг Рюкю, в частности военная база в Окинаве. Близость к КНР и Корейскому полуострову обусловила ее стратегическое значение.

Затрагивая вопрос о наличии американских баз на территории Японии, необходимо подчеркнуть, что во второй половине 1990-х и в начале 2000-х гг. они стали использоваться для ведения боевых операций за пределами страны и региона. Например, в мае 1998 г. эскадрилья из восемнадцати истребителей F-15 и нескольких авиазправщиков KC-135 и KC-10, дислоцированных на Окинаве на базе ВВС США Кадена, поднялась в воздух и направилась на Ближний Восток для участия в военной операции «Южный Дозор» против Ирака. Кроме того, в конце апреля 1998 г. с такой же целью в Ирак вылетели двенадцать самолетов F-16 с базы Мисава, префектура Аомори⁸.

Население Японии, проживающее в непосредственной близости от американских военных баз, не раз выражало протест военному присутствию США в Японии, поскольку зачастую обеспечение американских баз является причиной экономической отсталости региона. Несмотря на требования населения, японское правительство четко придерживается курса, определенного в Основных направлениях сотрудничества Японии и США в области обороны.

Рассматривая взаимоотношения Японии и США, нельзя не затронуть вопрос реформирования Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Идея реформирования ООН и, в частности, Совета Безопасности с 1990-х гг. является темой для оживленных дискуссий. Толчком к разговорам о необходимости реформирования структуры ООН послужила еще первая война против Ирака 1990–1991 гг., которая выявила неспособность ООН действовать с необходимой скоростью и решительностью. Острая необходимость реформирования и устранения анархизмов подтвердилась в начале XXI в., когда ООН не сумела вовремя предотвратить целые серии взаимных геноцидов на Балканах.

С возникновением данного вопроса были выделены страны, которые претендовали на статус постоянного члена СБ ООН. Одной из таких стран является Япония. В период с 1994 по 2006 г. Япония состояла членом так называемой группы четырех, куда кроме неё также входили Бразилия, Индия и ФРГ.

Япония является вторым после США финансовым донором ООН, и в настоящее время ее вклад больше, чем вклады Франции, КНР и Великобритании вместе взятые. Это подчеркивает важность и значимость Японии для мировой политики.

Необходимо заметить, что проекты, вносимые «группой четырех» на рассмотрение Генеральной Ассамблеи ООН, в 2005 г. не нашли одобрения, несмотря на поддержку со стороны постоянных членов Совета Безопасности⁹, после чего японская сторона предпочла выйти из данной группировки стран и перейти к более тесным консультациям по вопросу постоянного членства с Соединенными Штатами Америки, которые оказывали поддержку Японии на протяжении всего диалога по вопросу реформирования СБ. Вхождение Японии в состав постоянных членов Совета Безопасности выгодно США, так как, являясь давним экономическим и военно-стратегическим партнером Соединенных Штатов, Япония лишь усилит влияние США на обстановку в мире.

Важность данного аспекта отношений между США и Японией была в очередной раз подчеркнута на встрече госсекретаря США К. Райс и министра иностранных дел Японии в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке в сентябре 2008 г., во время которой вновь была подтверждена поддержка Японии со стороны США по вопросу вхождения в состав постоянных членов СБ ООН¹⁰.

Рассмотрев данные аспекты взаимодействия двух стран, можно сделать вывод, что японский фактор в американской внешней политике играет значительную роль на протяжении долгого времени, как в вопросах безопасности, так и международных организациях. Также можно выявить тенденцию изменения статуса Японии с «проигравшей сторо-

ны» на «равноправного партнера» в вопросах обеспечения безопасности и сохранения стратегического значения для Соединенных Штатов Америки, несмотря на возникающие проблемы.

¹ Бунин В.Н. Японо-Американский союз безопасности: история и современность. М., 2000. С. 223.

² Там же. С. 225.

³ Актуальные проблемы внешней и внутренней политики Японии / Гл. ред. В.Н. Акимов. М., 1998. С. 167.

⁴ *The Guideines* for Japan-U.S. cooperation 1997 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.mofa.go.jp/region/n-america/us>, свободный

⁵ США и Япония договорились о сотрудничестве при досмотре судов КНДР. РИА-новости, 09.10.2006 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.rian.ru/world/relations/20061019/54932812.html>

⁶ Эволюция союза США и Японии [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.pravo.vuzlib.net>

⁷ Левчук А.Н. «Военное присутствие США в Японии. Проблема американских баз на Окинаве» [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.vostokoved.ru

⁸ Там же.

⁹ Резолюция «четверки» о расширении Совбеза ООН представлена в Генассамблею // URL новости 07.07.2005 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.lenta.ru/2005/07/07/bid>

¹⁰ *Japan – U.S. Foreign Ministerial Meeting*, 09.2008 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.mofa.go.jp/region/n-america/us>

TO THE QUESTION OF IMPORTANCE OF THE JAPANESE ROLE IN THE FOREIGN POLICY OF THE UNITED STATES

A.A. Ershova

Tomsk State University

The article presents the attempt of the analysis of the Japanese role in the United States' foreign policy, in the sphere of security and as a partner in the INGOs, such as the United Nations. The development of the Japanese-American relations is the base for this article.