

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
РОССИЙСКАЯ АССОЦИАЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ НАУКИ

РОССИЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТАРИЗМ: РЕГИОНАЛЬНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Материалы III Всероссийской конференции
с международным участием,
посвященной 20-летию Законодательной Думы
Томской области

Издательство Томского университета

2014

И.Д. Ахмедов

МОЛОДЕЖНЫЙ ПАРЛАМЕНТ КАК ЯВЛЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ (НА ПРИМЕРЕ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ)

Статья посвящена молодежному парламенту Томской области как примеру явления молодежного парламентаризма в России, которое получило широкое распространение в 2000-х гг. Отмечается, что данный институт является важной составной политико-правовой культуры и одновременно ее характеристикой.

Ключевые слова: молодежный парламент, Томская область.

В Конституции Российской Федерации, в ее букве и духе, имеется колоссальный правовой, демократический потенциал. Так, согласно ст. 13 Основного закона в Российской Федерации признается идеологическое многообразие, никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной, признаются политическое многообразие, многопартийность. Согласно ч. 1 ст. 30 каждый имеет право на объединение, свобода деятельности общественных объединений гарантируется.

События конца XX в. в СССР и России стали новой вехой, новой традицией в отечественной традиции: в начале 1990-х гг. были заложены основы демократического федеративного государства, которым предстоит пройти испытание на прочность.

Как отмечает А.И. Щербинин, «сама государственная идея на протяжении многих веков российского бытия явно или скрыто фильтровала экономические новации и политические эксперименты» [1. С. 210]. Яркий пример: принятая на волне либерализации Конституция РФ, как это ни парадоксально на первый взгляд, вполне соответствует политико-правовой культуре России. Конституция создает условия для синтеза западных и восточных традиций, свободы и демократии с сильной властью. Конституция выражает желание народа вручить президенту власть и стать объектом управления, именно поэтому в России устанавливается плебисцитарная республика [2. С. 29].

Одним из относительно новых институтов, а по сути, некоммерческой организацией является молодежный парламент, получивший широкое распространение в субъектах Российской Федерации.

Один из первых региональных молодежных парламентов – молодежный парламент Томской области (далее МПТО, парламент) –

был создан в 2004 г., причем по инициативе «снизу» и с колоссальной поддержкой «сверху». Была образована рабочая группа по созданию МПТО при Государственной Думе Томской области, в которую вошли представители молодежи, предложения которой были поддержаны региональной legislaturой. Первоначально правовой статус МПТО регулировался постановлением Совета законодательного собрания.

В 2006 г. был принят Закон Томской области 11 июля 2006 года № 139-ОЗ «О Молодежном парламенте Томской области», и МПТО стал первым молодежным парламентом в Российской Федерации, статус которого регулируется региональным законом.

Согласно статье 1 данного закона МПТО образован при Законодательной Думе Томской области, является коллегиальным совещательным органом и осуществляет свою деятельность на общественных началах в соответствии с настоящим законом и регламентом парламента. Парламент в своей деятельности подотчетен Законодательной Думе Томской области и Совету Думы.

Деятельность парламента основывается на принципах равноправия, добровольности, гласности, законности, самоуправления, коллективного, свободного обсуждения и решения вопросов. Председатель парламента избирается сроком на два года. Одно и то же лицо не может занимать должность председателя парламента более двух сроков.

Цели парламента – содействие в приобщении молодых граждан к парламентарской деятельности, формирование их правовой и политической культуры, поддержка созидательной, гражданской активности молодежи. Основными задачами деятельности парламента являются: 1) содействие социальному, правовому, образовательному, культурному, нравственному, патриотическому и физическому развитию молодежи; 2) участие в подготовке нормативных правовых актов Томской области, в том числе целевых программ по вопросам, затрагивающим права и законные интересы молодежи; 3) поддержка молодежной инициативы; 4) обеспечение молодежи объективной информацией о деятельности органов государственной власти Томской области.

Парламент является однопалатным органом, состоит из 50 членов, назначаемых Советом Думы по результатам проведения конкурса. Совет Думы определяет порядок проведения конкурса и устанавливает его результаты. Парламент является правомочным, если в его состав решением Совета Думы вошло не менее 2/3 от установленного числа членов парламента.

Членом парламента может стать человек в возрасте от 14 до 30 лет, постоянно или временно проживающий на территории Томской области.

Парламент наделен достаточно широкими полномочиями: а) по решению собрания проводить общественные слушания; б) приглашать руководителей органов государственной власти Томской области и местного самоуправления на собрания парламента; в) направлять по приглашению соответствующих органов представителей парламента для участия в работе комитетов и комиссий Законодательной Думы Томской области, представительных органов местного самоуправления, а также на заседания коллегии администрации Томской области; г) вносить в Законодательную Думу Томской области в установленном порядке предложения по формированию проекта плана законотворческой деятельности Законодательной Думы Томской области; д) участвовать в разработке предложений по внесению изменений в действующее законодательство; е) способствовать реализации федерального и областного законодательства посредством осуществления общественного контроля; ж) вносить в Законодательную Думу Томской области в установленном порядке предложения по составу лиц, приглашаемых на парламентские слушания в Законодательной Думе Томской области; з) взаимодействовать с государственными органами и органами местного самоуправления, действующими на территории Томской области; и) взаимодействовать с общественными и иными организациями по вопросам своей деятельности; к) по поручению председателей комитетов Законодательной Думы Томской области участвовать в рассмотрении обращений граждан и организаций; л) вносить предложения о проведении мероприятий в Законодательной Думе Томской области; м) направлять своих представителей для участия в заседаниях Совета Думы с правом совещательного голоса в случае, если на заседании рассматривается вопрос о внесенном парламентом законопроекте; н) решать иные вопросы в соответствии с целями и задачами деятельности парламента, а также порученные парламенту Законодательной Думой Томской области или комитетами Законодательной Думы Томской области.

Советом Думы, согласно закону, создан политический совет молодежного парламента из числа членов предыдущих созывов, досрочно сложивших свои полномочия, членов, внесших большой личный вклад в развитие парламента, представителей государственных органов, молодежных общественных объединений.

Как можно убедиться, проанализировав указанный закон, МПТО, несмотря на свой общественный, некоммерческий статус, наделен весьма серьезными полномочиями и гарантиями. Более того, в настоящее время МПТО институционализирован и поименован в Уставе – Основном законе Томской области и наделен правом законодательной инициативы, что говорит о весьма высоком статусе молодежной структуры.

Молодежный парламент Томской области, которому в 2014 г. исполняется 10 лет, является одним из самых известных и эффективно действующих молодежных парламентов в Российской Федерации.

Как известно, «третий сектор» является индикатором состояния гражданского общества и политико-правовой культуры. Томская область традиционно выделяется специалистами как один из самых открытых, динамично развивающихся регионов, для которого характерна достаточно демократическая политико-правовая культура (вместе с Москвой, Санкт-Петербургом, Ярославской, Свердловской, Новосибирской областями и др.). К примеру, Томская область входит в первую десятку рейтинга регионов со свободными СМИ.

Как известно, статус вспомогательных органов определяется и во многом связан со статусом органов, при которых они функционируют (классический пример – Администрация Президента Российской Федерации). Не отрицая подобную корреляцию, стоит отметить, что статус, в том числе полномочия региональных заксобраний, в Российской Федерации, особенно на данном этапе, весьма унифицированы. В этой связи в известном смысле фактический и юридический статус МПТО был определен в значительной мере и личным отношением к молодежной структуре тандемом «Мальцев – Кузнецов» – четырехкратного спикера областной думы и руководителя ее аппарата.

Высокий статус МПТО – это отражение и высокой демократической культуры Томской области, центром которой является Томск – университетская столица Сибири, «Сибирские Афины».

Литература

1. Щербинин А.И., Щербинина Н.Г. Политический мир России. Томск, 1996.
2. Мартышин О.В. О некоторых особенностях российской правовой и политической культуры // Государство и право. 2003. №10.
3. О Молодежном парламенте Томской области: Закон Томской области от 11 июля 2006 года № 139-ОЗ // Официальный сайт Законодательной Думы Томской области. Режим доступа: <http://duma.tomsk.ru/page/3478/> (дата обращения: 01.04.2014).