

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

**ВОПРОСЫ ИСТОРИИ,
МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОТНОШЕНИЙ
И ДОКУМЕНТОВЕДЕНИЯ**

Сборник материалов X Международной
молодежной научной конференции
(Томск, 16–18 апреля 2014 г.)

Выпуск 10

Т. 2

Научный редактор П.П. Румянцев

Томск
Издательский Дом Томского государственного университета
2014

Е.А. Сараева

УСЛОВИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И ВОСТОЧНОЙ СИБИРИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СЕВЕРО-ВОСТОКА КНР

Анализируется принятая в 2009 г. программа сотрудничества между регионами Дальнего Востока и Восточной Сибири России и северо-востока КНР на 2009–2018 гг. Приводятся примеры реализации совместных проектов, взаимных несогласий и их причин. Приводится взгляд общественности на данное соглашение и собственная оценка перспектив развития экономического сотрудничества приграничных зон России и Китая.

Ключевые слова: Китай; Дальний Восток; Восточная Сибирь; сотрудничество.

23 сентября 2009 г. в Нью-Йорке Президент Российской Федерации Дмитрий Медведев и председатель КНР Ху Цзиньтао подписали Программу сотрудничества между регионами Дальнего Востока и Восточной Сибири России и северо-востока КНР на 2009–2018 гг., которые включают 250 крупных совместных проектов в приграничных регионах двух стран. По словам директора Центра стратегических исследований Китая профессора Алексея Маслова, согласно данному договору Российско-китайское сотрудничество в ближайшие 10 лет будет строиться по принципу «наше сырье – ваши технологии». Смыслом данного договора до 2018 г. является совместная разработка российских месторождений. Россия предоставит сырьевую базу Дальнего Востока и Восточной Сибири китайскому руководству, но все перерабатывающие и производящие предприятия будут строиться на территории Китая [1. С. 2].

Выбор в качестве объекта исследования Северо-восточного региона КНР не случаен и обусловлен с возрастающим китайским влиянием на приграничные районы Российской Федерации. Так, около 22% внешнеторгового оборота между Россией и Китаем приходится именно на северо-восточные провинции, это ведет, по мнению экспертов, к «стиранию» границ с Китаем и всё большей взаимосвязи между территориальными соседями [2. С. 3]. В связи с этим необходим документ – программа сотрудничества, регулирующая и предопределяющая дальнейшее сотрудничество двух крупнейших стран в приграничных зонах.

Однако принятая программа вызвала неоднозначную реакцию в российском обществе; в частности, возникли вопросы, чем руководствовались обе стороны при принятии данной программы, озабоченность по поводу тенденции правительства России превращать ее восточные регионы в сырьевую базу, отдав ее в распоряжение Китая. В обществе даже возникло мнение о превращении России в колонию по отношению к КНР в связи с предоставлением ей всей сырьевой базы Дальнего Востока и Восточной Сибири [3. С. 1–3]. Со стороны правительства данные слухи активно опровергаются. По словам вице-премьера Государственной думы Александра Жукова, никто никому ничего не отдает, идет взаимовыгодная торговля. Российская Федерация в лице своих руководителей торгует с Китаем, и причем торгует совершенно не территориями или суверенитетом, а полезными ископаемыми, и не только ими [1. С. 1].

Программа сотрудничества приграничных районов КНР и России очень многогранна и включает в себя разработку крупных проектов практически во всех отраслях экономики. совместное сотрудничество в сфере транспорта, которое подразумевает открытие российско-китайского международного железнодорожного сообщения; создание и развитие зон научно-технического сотрудничества; сотрудничество в сфере освоения и охраны природы острова Большой Уссурийский; укрепление российско-китайского сотрудничества в сфере трудовой деятельности, гуманитарной, в сфере туризма и охраны окружающей среды [4. С. 1–6]. Из 57 ключевых проектов, включенных в программу российскими регионами, в стадии реализации находятся 22. Основная часть проектов, к которым проявила интерес китайская сторона, находится в Забайкальском крае и в Еврейской автономной области.

Как сообщает научный руководитель Высшей школы экономики, бывший министр Евгений Ясин, развивать Дальний Восток и Восточную Сибирь можно только за счет вложений в энергетику и разработку полезных ископаемых. Это процесс очень дорогой и трудоемкий, который требует огромного количества рабочей силы и материальных затрат. Должны быть предприняты разумные ограничения, чтобы сохранить регион российским, тем самым российские экономисты оправдывают привлечение китайской стороны к промышленному развитию Восточной Сибири и Дальнего Востока [5]. Как отмечает исполнительный директор Института экономики переходного периода Сергей Приходько, КНР предоставит России не только инвестиционную поддержку

при реализации данной программы, но и решит проблему нехватки рабочих рук, обеспечив дешевую рабочую силу из Китая. Главным условием размещения совместных и чисто российских сооружений на китайской территории является предоставление рабочих мест для граждан Китайской Народной Республики. Для удобного перемещения рабочих китайская сторона предлагает создать специальные таможенные коридоры и облегчить получение годовых виз и их пролонгацию [5]. Тем самым, приняв соглашение о сотрудничестве между приграничными районами КНР и России, китайская сторона тоже не только нашла сильного экономического партнера, но и решила ряд социальных проблем: нехватку рабочих мест, обеспечение стабильным заработком своих резидентов.

Однако реализация данной программы проходит медленно, обе стороны сталкиваются с принципиальными противоречиями, в частности в реализации инвестиционных планов. Российская сторона заинтересована в привлечении средств в производственные проекты на своей территории, т.е. разработки минеральных месторождений, совместную разработку месторождения каменного угля, железной руды, драгоценных металлов, апатитов и молибдена. А китайские партнеры стремятся к расширению торговой и транспортной инфраструктуры для увеличения закупок российского сырья и экспорта готовой продукции. Стратегический партнер России предпочитает активно вкладываться в собственное производство. В Китае с 2003 г. действует программа возрождения районов Северо-Востока страны, в рамках которой китайским предприятиям, ориентированным на переработку российских ресурсов, законодательно снижены налоги, предусмотрено льготное кредитование. В результате в последние годы на Северо-Востоке КНР сформировался комплекс деревообрабатывающих, металлургических и нефтехимических предприятий, рассматривающих сопредельные российские территории только как поставщиков сырья и потребителей своей продукции [6].

Однако ход реализации программы сотрудничества между регионами восточной части России и северо-восточных провинций Китая не прекращается и активно рассматривается, дополняется на заседаниях координационного совета ассоциации, на российском-китайском координационном совете по приграничному сотрудничеству, на заседаниях рабочей группы при полпреде президента в ДФО, ежегодно страны об-

мениваются официальными отчетами о проделанной работе в ходе реализации совместных проектов.

Так, в совместном коммюнике по итогам восемнадцатой регулярной встречи глав правительств России и Китая от 2013 г. стороны с удовлетворением согласились на продолжение дальнейшего укрепления российско-китайских отношений, отметили значительный прогресс, достигнутый в сотрудничестве двух стран по всем основным направлениям, подтвердили намерение продолжать прилагать активные усилия для дальнейшего продвижения всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия России и Китая. Стороны также договорились предпринимать практические меры по содействию росту двустороннего товарооборота и увеличению объема торговли до 100 млрд долл. США к 2015 г. и 200 млрд долл. США к 2020 г., запустить механизм выполнения плана российско-китайского инвестиционного сотрудничества, поощрять участие китайских компаний в соблюдении коммерческих принципов и международной практики в приобретении акций российских предприятий, расширять применение национальных валют в двусторонней торговле, продолжать продвижение проектов сотрудничества в сфере гражданского авиастроения, укреплять обмены и сотрудничество в области судостроения; на основе реализации Программы российско-китайского сотрудничества в области космоса на 2013–2017 гг. развивать и углублять долгосрочное двустороннее взаимодействие в этой области, развивать сотрудничество в научных исследованиях и во внедрении их результатов, углублять сотрудничество в информационно-коммуникационной области и в сфере сетевой безопасности, продвигать практическое сотрудничество в области совместного сельского хозяйства и рыболовства, торговли сельскохозяйственной продукцией [7. С. 1–5].

В отчёте о ходе реализации мероприятий Еврейской автономной области в рамках «Программы сотрудничества между регионами Дальнего Востока и Восточной Сибири Российской Федерации и Северо-Востока Китайской Народной Республики (2009–2018 гг.)» за второе полугодие 2012 г. также обозначены успешные итоги сотрудничества за 2012 г.: установление железнодорожного постоянного многостороннего грузопассажирского пункта пропуска Нижнеленинское – Тунцзян, финансирование строительства которого предусмотрено в рамках Федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации (2012–2020 гг.)»; реконструкция приграничных автомобильных дорог

(Биробиджан – Амурзет, Биробиджан – Унгун); выдача разрешений на работу для 5 829 иностранных граждан; открытие Института Конфуция на базе Приамурского государственного университета им. Шолом-Алейхема, а также Центров русского языка на базе Цзямусского университета и Хэганского педагогического института; проведение совместных научных конференций; ежегодный обмен школьниками и студентами [8. С. 1–3].

В ходе реализации программы особое место отводится развитию гуманитарного сотрудничества между странами. Для привлечения большего числа отдыхающих в китайские и российские восточные регионы ежегодно проходят многочисленные форумы по обсуждению проектов создания туристических совместных инфраструктур в приграничных районах, облегчения получения туристических виз. Проходит активная пропаганда по распространению получения совместного российского – китайского высшего образования, взаимного изучения культур, китайского и русского языков и проведения спортивных мероприятий.

Тем самым программа сотрудничества о совместном развитии восточных регионов Китая и России приносит первые успешные плоды, плодотворно влияет на экономическое развитие и культурное взаимодействие двух стран. Россия и Китай пытаются найти компромисс по ранее обозначенным спорным инвестиционным вопросам, тем самым упрочивают свое положение на мировой арене в качестве двух сильных держав- союзников, укрепляют территориальную безопасность и расширяют культурный обмен между странами.

Литература

1. РФ предоставит сырье Дальнего Востока и Восточной Сибири китайцам [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://ria.ru/economy/20091012/188464820.html>, свободный (дата обращения: 24.02.14).
2. *Загребнов Е.* Дальний Восток России: от опасений местных властей до сотрудничества с Китаем [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://russian.people.com.cn/31518/6824344.html>, свободный (дата обращения: 24.02.14).
3. Китайцам отдали все. Пока на бумаге [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://zabinfo.ru/modules.php?op=modload&name=Sections&file=index&req=printpage&artid=124>, свободный (дата обращения: 24.02.14).
4. Программа сотрудничества между регионами Дальнего Востока и Восточной Сибири Российской Федерации и Северо-Востока Китайской Народной Республики (2009–2018 годы) // Проблемы Дальнего Востока. 2009. № 10. С. 3–9.

5. Инвестиционное сотрудничество с КНР [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.parldv.ru/1128>, свободный (дата обращения: 24.02.14).
6. *Зубов А.* Дальний Восток и Китай: Расхождение инвестиционных приоритетов [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.zrpress.ru/politics/dalnij-vostok_23.04.2013_60592_dalnij-vostok-i-kitaj-raskhozhdenie-investitsionnykh-prioritetov.html, свободный (дата обращения: 24.02.14).
7. Совместное коммюнике по итогам восемнадцатой регулярной встречи глав правительств Китая и России // Международные отношения и мировая экономика. 2013. № 12. С. 80–90.
8. Отчёт о ходе реализации мероприятий Еврейской автономной области в рамках «Программы сотрудничества между регионами Дальнего Востока и Восточной Сибири Российской Федерации и Северо-Востока Китайской Народной Республики (2009–2018 годы)» за второе полугодие 2013 года // Проблемы Дальнего Востока. 2014. № 1. С. 15–30.