

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ
УКРЕПЛЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОСТИ**

Часть 57



Издательство Томского университета
2013

ЭВОЛЮЦИЯ КАДРОВЫХ ОТНОШЕНИЙ ПРЕЗИДЕНТА РФ С ГЛАВАМИ СУБЪЕКТОВ РФ

И.Д. Ахмедов

Кадровые отношения главы Российского государства с главами субъектов Федерации в период с 1991 г. по настоящее время претерпели значительные изменения, имеющие, с одной стороны, некоторую диалектическую логику (цикличность «централизация – децентрализация»), с другой – являющиеся крайне непоследовательными.

Как известно, с 2005 по 2012 г. существовал порядок наделения полномочиями высшего должностного лица субъектов Российской Федерации (руководителя органа исполнительной власти) – по представлению Президента РФ региональными законодательными органами.

В 2012 г. произошла реконституционализация прямых выборов. Федеральным законом от 2 мая 2012 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” и Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”» было установлено, что глава субъекта Федерации избирается гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Кандидаты на должность могут выдвигаться политическими партиями и в порядке самовыдвижения.

При этом глава государства сохраняет за собой полномочия по участию в выдвижении партийных кандидатур – выдвижение политическими партиями своих кандидатов может осуществляться после консультаций с Президентом РФ, порядок проведения которых определяется Президентом РФ.

Степень этого участия, исходя из текста законопроекта, остается неясной. Мало что может сказать об этом и правоприменительная практика.

Между тем президентский законопроект о возвращении выборов губернаторов был внесен в Государственную Думу ФС РФ 16 января 2012 г., а подписан был 2 мая 2012 г., таким образом, проект закона обсуждался и дорабатывался (с учетом обсуждения в конце 2011 г., до внесения законопроекта) заинтересованными сторонами более полугода.

Однако уже в конце 2012 г. средства массовой информации сообщили о том, что в Государственную Думу внесен законопроект, который позволит субъектам Федерации устанавливать, каким образом выбирать регионального руководителя – путем прямых выборов или законодательным собранием при участии Президента РФ. Позиция Президента РФ, который заявил о том, что субъектам Федерации можно дать форму выборов руководителей¹, позволяет говорить о том, что в ближайшем будущем произойдет частичная отмена прямых выборов губернаторов (в первую очередь в «нестабильных» регионах).

Немаловажным обстоятельством является и то, что согласно п. 9 ст. 19 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ Президент РФ назначает временно исполняющим обязанности главы субъекта РФ до вступления в должность лица, избранного главой субъекта РФ, Президент имеет права и прекращать полномочия региональных коллег.

Таким образом, при реконституционализации прямых выборов высших должностных лиц субъектов Российской Федерации Президент будет иметь, в том числе де-юре, колоссальные полномочия в данной сфере, кадровые отношения главы государства с главами субъектов Федерации будут во многом определяться статусом Президента Российской Федерации.

ВОПРОСЫ КОНСТИТУЦИОННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ ЛИЧНОСТИ

Е.М. Ланцман

В современных государствах разработано обширное природоохранительное законодательство, которое четко регулирует деятельность людей и различных организаций в области использования природной среды.

В ст. 9 Конституции Российской Федерации говорится: «Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Россий-

¹ Путин: субъектам можно дать право определять форму выборов их глав // РИА Новости. [М.], 2012. URL: <http://ria.ru/politics/20121213/914647604.html#ixzz2LwgZ3jf9> (дата обращения: 24.01.2012).