

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ПРАВОВЫЕ
ПРОБЛЕМЫ
УКРЕПЛЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Часть 46



Издательство
Томского университета
2010

жению самостоятельности участников, препятствуя как явной уни-таризации, так и явной партикуляризации»².

В государственном (конституционном) праве Германии из принципа верности федерации вытекают обязанности взаимного предоставления помощи, взаимного уважения, взаимной готовности к пониманию, а также обязанности по согласованию действий и сотрудничеству.

Таким образом, в ходе конституционного развития принцип верности федерации играет важную роль, поскольку он призван обеспечить стабильность федеративных отношений и усилить правовую связь между Федерацией и ее субъектами: он предполагает обязанность участников федеративных отношений к взаимному уважению, поддержке и партнерству.

СОВРЕМЕННЫЙ ПОРЯДОК НАДЕЛЕНИЯ ГРАЖДАН ПОЛНОМОЧИЯМИ ВЫСШИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ

И.Д. Ахмедов

С момента принятия Федерального закона 2004 г. кардинальных преобразований механизма наделения граждан полномочиями высших должностных лиц субъектов Российской Федерации не происходило, однако данный порядок претерпевал некоторые изменения.

Одной из тенденций является *демократизация* механизма назначения губернаторов. Прежде всего, процедура предложения кандидатур Президенту РФ де-юре выведена из «внутриаппаратного» механизма (ранее кандидатуры глав субъектов Российской Федерации главе государства подбирал полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе). В настоящее время политическая партия, получившая большинство на выборах в региональную легислатуру (по пропорциональной системе), имеет *приоритетное право на предложение кандидатуры* (вправе инициировать рассмотрение законодательным органом предложения) главе государства для внесе-

² Stern K. Staatsrecht der Bundesrepublik Deutschland. München, 1984. B. 1. S. 435.

ния в законодательное собрание¹. Таким образом, действующие конституционно-правовые нормы связывают подбор кадров с результатами волеизъявления народа (граждан). Конечно, прямые выборы являются более демократичной процедурой, нежели назначение, вместе с тем на данном этапе, когда предпосылок для возврата к прямым выборам руководителей субъектов Российской Федерации нет, наиболее продуктивным является демократизация механизма наделения полномочиями (к примеру, расширение полномочий региональных легислатур, ограничение права главы государства на роспуск региональных парламентов, определение четких критериев освобождения руководителей субъектов Федерации от занимаемой должности, расширение спектра консультаций, большая прозрачность процедуры, учет общественного мнения).

В целом механизм реализации кадровых полномочий главы государства обрел более четкое воплощение, в том числе и на региональном уровне. Так, в случае если политическая партия не воспользуется своим правом на предложение Президенту РФ соответствующих кандидатур в соответствии со ст. 26 Федерального закона от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях», глава государства определяет кандидатуру высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), в том числе из лиц, включенных в федеральный резерв управленческих кадров, и вносит данную кандидатуру в региональный законодательный орган². Таким образом, президентский кадровый резерв институализирован на уровне федерального закона.

Новой чертой кадровой политики Президента РФ стала модернизация региональных органов власти, прежде всего «омоложение» губернаторского корпуса – за 21 месяц на посту президента Д.А. Медведев сменил 22 региональных лидера, новые губернаторы в среднем на 10 лет моложе предшественников. Кроме того, заявлено о нежелательности (в нормах права не закреплено) осуществления полномочий главы субъекта Федерации неограниченное

¹ См.: О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «О политических партиях»: Федеральный закон от 5 апреля 2009 г. №41-ФЗ (Российская газета. 2009. 8 апр. С. 15).

² Там же.

количество сроков, возможно, это будет закреплено в законодательстве.

Таким образом, за несколько лет существования нового порядка обозначились тенденции, отражающие реалии развития общества.

ДИНАМИКА ПРОЦЕССА ОБЪЕДИНЕНИЯ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

А.В. Носкова

На сегодняшний день в практике укрупнения субъектов Российской Федерации уже накоплен некоторый опыт, позволяющий говорить об определенном характере динамики объединительного процесса.

Первым прецедентом в практике процесса объединения субъектов Российской Федерации стали Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ, образовавшие в итоге Пермский край. Вслед за этими субъектами Федерации были объединены и ряд других.

При этом следует отметить, что цели образования всех новых субъектов Российской Федерации в общем были идентичны, а именно – ускорение социально-экономического развития и повышение уровня жизни объединившихся субъектов Федерации. Данные цели полностью согласуются с положениями Конституции Российской Федерации о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью; права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими и определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность публичной власти.

Однако на практике оказалось, что социально-экономическая целесообразность «укрупнения» неочевидна. В качестве иллюстрации можно привести пример Красноярского края. Особенность этого региона заключается в том, что основное промышленное производство сконцентрировано в двух центрах (Норильск и Красноярск). Северные и южные районы, т. е. большая часть региона, остаются зоной экономической периферии, и после присоединения «депрессивных» округов эта тенденция лишь усилилась.

В данный момент процесс «укрупнения» субъектов Российской Федерации несколько снизил свои темпы. Хотя еще недавно доста-