

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ПРАВОВЫЕ
ПРОБЛЕМЫ
УКРЕПЛЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Часть 46



Издательство
Томского университета
2010

ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О НЕДРАХ (по материалам Сибирского федерального округа)

А.В. Илюшин

Двухуровневая система административного законодательства и законодательства о недрах (федеральное и субъектов РФ) в Российской Федерации на сегодняшний день является объективной реальностью (ст. 72, 76 Конституции РФ, ст. 1, 4 Закона РФ «О недрах»). Административно-правовое регулирование в области использования и охраны недр направлено именно на разграничение распорядительских и контрольных полномочий между федеральной властью и субъектами РФ. При этом в процессе распределения указанных полномочий Российская Федерация не конкурирует со своими субъектами, а наделяет их административно-властными полномочиями, которые на уровне субъекта РФ могут уточняться с учетом региональных социально-экономических, исторических и культурных особенностей.

Все субъекты РФ, входящие в состав Сибирского федерального округа, уже в полной мере воспользовались своим правом на законотворчество в названной сфере.

Характеризуя законодательство о недрах субъектов РФ, необходимо отметить, что законодательные акты, которые были приняты в период с 1993 по 2000 г., охватывали весь возможный комплекс вопросов в области недропользования на территории соответствующего субъекта РФ. По сути, в значительной части это осуществлялось за счет копирования в полном объеме положений Закона РФ «О недрах», а также регламентации отдельных вопросов, прямо затрагивающих интересы соответствующих территорий. К примеру, принятые в это время Закон Республики Алтай от 02.03.1993 г. «О недрах и недропользовании»¹, Закон Республики Тыва от 05.02.1996 г. № 487 «О недрах»² по количеству статей превышают Закон РФ «О недрах».

В период с 2000 по 2004 г. вновь принимаемое региональное законодательство о недрах перестает дублировать положения федерального законодательства, а акцентируется лишь на урегулирова-

¹ Ведомости Верховного Совета Республики Алтай. 1993. № 3. 20 авг.

² Тувинская правда. 1996. 4 апр.

нии вопросов, прямо не отнесенных к ведению РФ. Именно по этому пути пошли законодательные органы Омской¹, Томской² областей и Алтайского края³. В этот же период была принята новая редакция Закона Новосибирской области от 12.02.1996 г. № 31-ОЗ «О недропользовании»⁴, сократившая объем закона с 40 до 10 статей.

Начиная с 2005 г. принятие региональных законов (Иркутская⁵ и Кемеровская⁶ области, Красноярский⁷ и Забайкальский край⁸, Республика Бурятия⁹, Республика Хакасия¹⁰) направлено исключительно на регламентацию порядка предоставления и пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, участками недр местного значения, а также участками недр местного значения, используемыми для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добы-

¹ Закон Омской области от 29.12.2001 г. № 334-ОЗ «О государственном регулировании пользования недрами на территории Омской области» // Омский вестник. 2001. № 65. 30 дек.

² Закон Томской области от 12.09.2003 г. № 116-ОЗ «О недропользовании на территории Томской области» // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области. 2003. № 22.

³ Закон Алтайского края от 09.04.2003 г. № 11-ЗС «О пользовании участками недр для геологического изучения и добычи общераспространенных полезных ископаемых» // Сборник законодательства Алтайского края. 2003. № 84.

⁴ Ведомости Новосибирского областного Совета депутатов. 2001. № 25. 22 июня.

⁵ Закон Иркутской области от 07.10.2008 г. № 75-ОЗ «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области» // Областная. 2008. № 118. 15 окт.

⁶ Закон Кемеровской области от 09.03.2005 г. № 40-ОЗ «Об установлении полномочий Администрации Кемеровской области в сфере недропользования» // Кузбасс. 2005. № 42. 15 марта.

⁷ Закон Красноярского края от 28.04.2005 г. № 14-3363 «О порядке предоставления и пользования недрами в целях разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также строительства подземных сооружений местного значения на территории Красноярского края» // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]: справочная правовая система. Версия Проф, сетевая.

⁸ Закон Забайкальского края от 26.09.2008 г. № 46-33К «Об установлении отдельных полномочий высшего исполнительного органа государственной власти Забайкальского края» // Забайкальский рабочий. 2008. № 205. 28 окт.

⁹ Закон Республики Бурятия от 29.11.2005 г. № 1346-III «О порядке пользования недрами на участках недр местного значения, а также участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, в Республике Бурятия» // Бурятия. 2005. 1 дек.

¹⁰ Закон Республики Хакасия от 11.10.2005 г. № 60-ЗРХ «О порядке предоставления права пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, участками недр местного значения, а также участками недр местного значения, используемыми для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых» // Вестник Хакасии. 2005. № 50. 21 окт.

чей полезных ископаемых. Последняя тенденция объясняется тем, что с 1 января 2005 г. в федеральное законодательство внесены дополнения, в соответствии с которыми вопросы установления порядка пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, участками недр местного значения, а также участками недр местного значения, используемыми для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, были отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ, которые они осуществляют самостоятельно¹.

В целом же наличие различных подходов к формированию регионального законодательства о недрах объясняется еще и тем, что вопрос о соотношении и разграничении федерального законодательства и законодательства субъектов РФ с момента принятия Конституции РФ и по настоящее время является предметом острейших научных и политических дискуссий.

ЭВОЛЮЦИЯ ПРЕЗИДЕНТСКОЙ ВЛАСТИ ВО ФРАНЦИИ (XIX–XX вв.)

Г.А. Исакова

Принятая под воздействием революционных событий Конституция 1848 г. закрепила республиканский строй и учредила титул президента, которому французский народ поручает исполнительную власть. Избирается глава государства на 4 года непосредственно населением (всеобщее мужское избирательное право по достижении 21 года) и может быть переизбран лишь по прошествии 4 лет. Его полномочия – представлять через министров законопроекты в Национальное собрание, следить и обеспечивать исполнение законов, располагать военной силой без права лично ею командовать, заключать и утверждать трактаты с последующим их подтверждением На-

¹ См.: ФЗ РФ от 29.12.2004 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также с расширением перечня вопросов местного значения муниципальных образований» // Российская газета. 2004. № 290. 30 дек.