

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ УКРЕПЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Часть 53



Издательство Томского университета
2012

того зависит понимание и сознательное соблюдение законов; уменьшении принуждающих правовых средств; создании условий для активного вовлечения негосударственных объединений, способных формировать гражданское общество; поощрение заслуженного правомерного поведения; реализации программ правового просвещения для различных социальных групп.

Следует уделить пристальное внимание разработке «добровольности» для выявления её характеристик на должном теоретическом уровне с целью корректного её использования в правотворческой и правоприменительной деятельности. Необходимость такого исследования продиктована положительной динамикой признания человека, его прав, свобод и законных интересов высшей ценностью и целью в обществе, где действовать добровольно значит действовать свободно, в соответствии с закономерностями природы и общества, где чувство свободы зависит от того, основано ли оно на принуждении или в первую очередь на понимании необходимости соблюдения правовых норм¹.

Таким образом, только в обществе с развитым правом человек в полной мере обретает свободу, проявляет свою индивидуальность, получает простор для собственного активного поведения, а поскольку это так, то совершенно противоестественно принуждать гражданина жить по праву, т.е. к тому, что соответствует его природе, свободной воле и интересам. «...Свободная воля в себе и для себя, — указывал Г. Гегель, — принуждена быть не может...»².

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ИГОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

А.В. Илюшин

Судебная практика привлечения к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных ч. 2 ст. 14.1, ст. 14.1.1 КоАП РФ (незаконная организа-

¹ *Нашиц А.М.* Необходимость и свобода в области соблюдения права. М., 2006. С. 32.

² *Шафиров В.М.* О принудительности в праве // Вестник КрасГУ. Гуманитарные науки. 2003. №4.

ция или проведение азартных игр), объективно показала, что между административным органом и лицом, привлекаемым к административной ответственности, практически всегда возникает правовой спор о том, является ли оборудование, выступающее в качестве орудия совершения административного правонарушения, игровым.

Подобная ситуация обусловлена тем, что действующее законодательство по-разному регулирует различные виды азартной деятельности: игровую и лотерейную, в связи с чем определяет разные критерии отнесения используемого при этом оборудования к игровому или лотерейному.

Правовое регулирование деятельности в области проведения лотереи осуществляется Федеральным законом от 11.11.2003 № 138-ФЗ «О лотереях»¹, правовое регулирование деятельности по проведению азартных игр с использованием игровых автоматов – Федеральным законом от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»².

В соответствии с п. 1, 4, 14 ст. 2 ФЗ РФ «О лотереях» лотерея – игра, которая проводится в соответствии с договором и в которой одна сторона (организатор лотереи) проводит розыгрыш призового фонда лотереи, а вторая сторона (участник лотереи) получает право на выигрыш, если она будет признана выигравшей в соответствии с условиями лотереи. Договор между организатором лотереи и участником лотереи заключается на добровольной основе и оформляется выдачей лотерейного билета, квитанции, другого документа или иным предусмотренным условиями лотереи способом. Под розыгрышем призового фонда лотереи понимается процедура, которая проводится организатором лотереи или по его поручению оператором лотереи с использованием лотерейного оборудования, которая основана на принципе случайного определения выигрышей и с помощью которой определяются выигравшие участники лотереи и подлежащие выплате, передаче или предоставлению этим участникам выигрыши. Лотерейное оборудование – оборудование, специально изготовленное и используемое для проведения лотереи, или оборудование, оснащенное лотерейными программами.

¹ Рос. газета. 2003. 18 нояб.

² Там же. 2006. 31 дек.

ФЗ РФ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» закрепляет понятие азартной игры как основанное на риске соглашение о выигрыше, заключенное двумя или несколькими участниками такого соглашения между собой либо с организатором азартной игры по правилам, установленным организатором азартной игры. Для организации и проведения азартных игр используется игровое оборудование (устройства или приспособления, используемые для проведения азартных игр). Этим же законом дается понятие игрового автомата, под которым понимается игровое оборудование (механическое, электрическое, электронное или иное техническое оборудование), используемое для проведения азартных игр с материальным выигрышем, который определяется случайным образом устройством, находящимся внутри корпуса такого игрового оборудования, без участия организатора азартных игр или его работников (п. 1, 6, 16, 18 ст. 4 названного закона).

Кроме того, проблема технического разграничения игровых и лотерейных аппаратов нашла свое разрешение в письме Министерства финансов РФ от 07.04.2008 г. № 05-03-08/19 «Об определении требований, предъявляемых к лотерейному оборудованию», в соответствии с которым основной и необходимой частью игрового автомата, которая определяет его функциональную принадлежность, является центральный блок управления с заложенной игровой программой, определяющей результаты игры на нем¹.

Одновременное наличие нескольких нормативных актов, различным образом регулирующих порядок осуществления схожих видов деятельности привело к тому, что те цели, которые ставило государство путем принятия ФЗ РФ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», в полном объеме достигнуты не были.

В настоящий момент по всей территории страны открыто значительное число лотерейных клубов, которые предоставляют всем же-

¹ Указанный документ не носит нормативный характер и является разъяснением по конкретному запросу. Документ официально опубликован не был // КонсультантПлюс [Электронный ресурс].

лающим возможность совершить лотерейную игру при помощи специального электромеханического оборудования (лотерейных аппаратов). В работе таких аппаратов используются многочисленные мультипликационные заставки, которые выполняют информационные и развлекательные задачи, что обеспечивает привлечение внимания к ним со стороны лиц, имеющих склонность к игре (игровая зависимость).

Ликвидация указанного явления исключительно полицейским способом невозможна, что нашло объективное отражение в правоприменительной практике. Так, учитывая различное нормативно-правовое регулирование вышеназванных видов деятельности, арбитражные суды неоднократно указывали, что проведение лотерей является правоммерным видом предпринимательской деятельности, а разрешение вопроса об относимости оборудования к игровому возможно только экспертным путем. Отсутствие в деле об административном правонарушении экспертизы, подтверждающей факт наличия в оборудовании центрального блока управления с заложенной игровой программой, определяющего результаты игры на нем, является основанием для вынесения решения об отказе в привлечении лица к административной ответственности¹.

По этой причине искоренение вышеназванного явления возможно только законодательно, путем внесения изменений в ФЗ РФ «О лотереях», предусматривающих введение полного запрета на проведение лотерей с использованием любого электромеханического оборудования.

ИНДЕПЕНДЕНТСКАЯ РЕСПУБЛИКА В АНГЛИИ

Г.А. Исакова

Английская революция началась 3 ноября 1640 г. созывом парламента, который существовал двенадцать с половиной лет, за что и получил название Долгого. Конфликт короля Карла I с этим органом привел к развязыванию двух гражданских войн (1642–1646 гг. и февраль – август 1648 г.), по итогам которых победу одержала пар-

¹ Постановление Седьмого арбитражного апелляционного суда от 21.11.2011 г. по делу № 07АП-7320/2011 // Официальный сайт Высшего арбитражного суда Российской Федерации, www.arbitr.ru