

УДК 338.242

И.В. Рощина, Н.А. Дятлова, Г.С. Рощина**УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ И УСТОЙЧИВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ
МОНОПРОФИЛЬНЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

Рассмотрены основные проблемы теории устойчивого развития. Представлены разнообразные подходы к пониманию устойчивости. Обоснована необходимость взаимосвязанного анализа устойчивого развития и безопасности. Предложено формирование системы устойчивой безопасности для устойчивого развития монопрофильных муниципальных образований.

Ключевые слова: *устойчивость, устойчивое развитие, безопасность, устойчивая безопасность.*

Макроэкономические методы для решения проблемы устойчивого развития впервые были предложены Дж. Кейнсом. Позднее решением данной проблемы занимались Р. Лукас и Т. Сарджент. Практический аспект этой проблемы нашёл своё отражение в работах Н. Моисеева, В. Лось, А. Урсула, В. Коптюга, И.А. Осокиной, Дж. Аткинсона, Д. Пирса, А. Марканди и др. Основные направления государственной политики по обеспечению устойчивого развития экономики исследованы в работах Р. Мэккена, М. Перлмана, С. Эманса, А. Роста. Вопросы устойчивости и стабильности уделяют также внимание С.О. Калашников, М.П. Тодаро, И. Столяров, А. Денисов, В.П. Орешин, А. Пороховский, Д. Сажин, В. Соловьёв и др.

Однако в теории устойчивого развития до сих пор ещё много не решённых до конца вопросов, среди которых можно выделить:

- 1) отсутствие единого подхода к пониманию термина «устойчивое развитие»;
- 2) отсутствие устоявшейся, признанной систематизации понятийного аппарата теории устойчивого развития;
- 3) многообразие взглядов на методы обеспечения устойчивого развития (активный экономический рост, спокойное устойчивое развитие или устойчивое равновесное состояние);
- 4) сложности в количественной оценке устойчивого развития системы;
- 5) отсутствие общепризнанного механизма достижения устойчивого развития системы;
- 6) игнорирование учёта взаимосвязи и взаимовлияния разнообразных аспектов устойчивого развития территории и возможности обеспечения безопасности.

Исследованием вопросов безопасности активно занимаются Э.И. Абалмазов, В.С. Абрамов, В.С. Барсуков, А.П. Бунич, С. Глазьев, А. Илларионов, Е.А. Олейников, В. Сенчагов, В.В. Шлыков, В.И. Ярочкин и др.

Представляет интерес исследование различных аспектов устойчивости и безопасности, их взаимосвязи [1, 2]. Изучение накопленных различными учё-

ными и специалистами знаний, подходов и практического материала позволило провести самостоятельное исследование взаимовлияния процессов обеспечения безопасности, регулирования, саморегулирования, а также устойчивого функционирования и развития территории.

Начиная с 70-х гг. XX в. для отражения связи между проблемами окружающей среды, экономическим и социальным развитием появились термины «sustainability» («допустимость», «самоподдерживаемость»), «sustainable development», «nachhaltige Entwicklung», «developement durable», переведённые как «устойчивое развитие». В европейских языках выражение «устойчивое развитие» имеет узкий смысл – «продолжающееся» («допустимое») развитие, т.е. не противоречащее дальнейшему существованию человечества и развитию его в прежнем направлении. В то время как в русском языке определение «устойчивое развитие» связывается прежде всего с постоянными темпами роста. Таким образом, можно говорить о некорректности подобного перевода и о необходимости наполнения термина «устойчивое развитие» единообразным научно обоснованным содержанием, не противоречащим зарубежным трактовкам, для чего и рассмотрим кратко его эволюцию.

Впервые «устойчивое развитие» как цель любого общества было провозглашено в 1980 г. Международным союзом охраны природы (IUCN), хотя во «Всемирной стратегии охраны природы» и не даётся определения устойчивому развитию, а лишь употребляется как синоним экологически безопасного развития.

В докладе Международной комиссии по окружающей среде и развитию «Наше общее будущее» понятие «устойчивое развитие» рассматривается как такое развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности. Оно [3. С. 50] содержит два ключевых понятия:

– понятие потребностей, в частности потребностей, необходимых для существования беднейших слоев населения, которые должны быть предметом первостепенного приоритета;

– понятие ограничений, обусловленных состоянием технологии и организацией общества, накладываемых на способность окружающей среды удовлетворять нынешние и будущие потребности.

Таким образом, кроме экологического появляется новый фактор устойчивости развития. Устойчивое развитие воспринимается как сохранение биосферы в качестве естественной основы всей жизни на Земле, её возможности эволюционировать [4. С. 11]. Несмотря на определённую (на конференциях ООН) «экологизацию» понятия устойчивого развития, необходимо отметить то, что постепенно на первый план выходит его общественно-экономическая составляющая¹.

Сторонники устойчивого развития в качестве фактора неустойчивости рассматривают расслоение общества (на мировом уровне, на уровне национальной и региональной экономик) как основного противоречия современного этапа развития. Поэтому в докладе «О развитии человеческого потенциа-

¹ Под влиянием этих идей Указом Президента Российской Федерации от 1 апреля 1996 г. была утверждена «Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию».

ла» (1994 г.) ООН была предложена более универсальная трактовка устойчивого развития [5. С. 55].

Значение данного ограничивающего фактора для устойчивого развития получило признание и в Йоганнесбурге, когда мировое сообщество вновь (спустя 10 лет) вернулось к проблеме устойчивого развития¹. Общий вывод учёных состоял в том, что без обеспечения достойного уровня жизни большей части населения Земли, повышения его образовательного уровня достижение целей, поставленных в 1992 г., маловероятно.

Разнообразные подходы к пониманию устойчивости, а также моделей устойчивого развития можно сгруппировать следующим образом:

1. Модели экологически безопасного развития (с ярко выраженной экологической направленностью), согласно которым человеческое сообщество в своих поисках экономического развития и наслаждения богатствами природы должно согласовываться с реалиями ограниченности ресурсов и несущей емкости экосистем, а также принимать в расчёт нужды будущих поколений. Представлено преимущественно исследованиями экологов (С.Н. Бобылев, А.Д. Арманд, Т.И. Костина, Ю.К. Ефремов, Т.С. Хачатуров, В.И. Данилов-Данильян, В.С. Степин, Д.Л. Янг и др.) с акцентом на ресурсные ограничения, обусловленные не только ограниченностью минерального сырья, но и взаимовлиянием антропосистемы и биосферы. Устойчивое развитие – это такое развитие, при котором воздействия на окружающую среду остаются в пределах хозяйственной емкости биосферы², так что не разрушается природная основа для воспроизводства жизни человека [7–11].

2. Модели, включающие кроме экологического также социально-экономические аспекты (во взаимосвязи социальной направленности и комплексности развития территории). Согласно этим моделям «устойчивое развитие» – это:

– развитие общества, которое позволяет удовлетворять потребности нынешних поколений, не нанося при этом ущерба возможностям, оставляемым в наследство будущим поколениям для удовлетворения их собственных потребностей (в формулировке ООН);

– управление совокупным капиталом общества в интересах сохранения и приумножения человеческих возможностей (в формулировке Всемирного банка);

– модель поступательного развития общества, при которой достигается удовлетворение жизненных потребностей нынешнего поколения без лишения такой возможности будущих поколений людей (по Гру Харлем Брунтланд);

¹ Учитывалась связь устойчивого развития с уровнями материальной обеспеченности и образования населения Земли. В то время как в странах «золотого миллиарда» годовой доход составляет 20 тыс. долл. США, почти 2/3 населения планеты находится в бедности (с доходом в год не более 400 долл. США). Переход к устойчивому развитию стран и континентов тормозится низкими уровнями обеспеченности и грамотности людей.

² Под хозяйственной емкостью биосферы понимается предельно допустимое антропогенное воздействие на биосферу, превышение которого переводит ее в возмущенное состояние и со временем должно вызвать в ней необратимые деградационные процессы [6. С. 164].

– гармоничное развитие производства, социальной сферы, населения и окружающей природной среды (Указ Президента РФ № 440 от 1 апреля 1996 г.).

Представлено исследованиями (в частности, «сельского развития») уже с середины 70-х гг. прошлого столетия отдела социальных проблем Института экономики и организации промышленного производства СО РАН под руководством Т.И. Заславской и Центра устойчивого развития сельской местности Московской сельскохозяйственной академии им. К.А. Тимирязева, результатом которых является широкое понятие устойчивого развития сельских территорий. Устойчивое развитие – долговременное, экономически эффективное развитие сельского общества при сохранении природных основ жизнедеятельности и обеспечении социальной защищённости всех слоев населения [12. С. 134], включающее:

– социально-демографическое развитие: рост сельского населения, преодоление бедности, улучшение качества и повышение уровня жизни, уменьшение оттока молодежи и трудоспособного населения и т.п.;

– рекреацию: создание условий для отдыха населения, альтернативных рабочих мест и т.п.;

– хозяйственный и социальный контроль над территорией: обеспечение общественного порядка, пожарная охрана, охрана природных ресурсов и особо ценных объектов на селе, обслуживание инженерных коммуникаций и т.п.;

– культурное и духовное развитие: сохранение сельским населением духовных ценностей и культурного наследия;

– развитие производства: удовлетворение потребностей населения в продукции сельского и лесного хозяйства, а также в продукции несельскохозяйственных отраслей;

– охрану природы: сохранение чистой окружающей среды, обеспечение экологического равновесия при ведении сельского и лесного хозяйства, содержание культурного ландшафта и особо охраняемых поселений региона и т.п.;

– структурные (институциональные) преобразования: создание новых экономических и административных структур, нацеленных на удовлетворение нужд местного населения и «клиентов» сельского региона, диверсификация сельской экономики, информатизация села, развитие коммуникаций и т.п.

3. Модели, подразумевающие под устойчивым развитием постоянные темпы экономического роста.

4. Модели, сориентированные на поддержание равновесия в процессе развития. Устойчивость определяется как низкая чувствительность системы к изменению внешних условий.

На основе проведённого краткого экскурса можно отметить, что изучение устойчивого развития охватывает широкий спектр проблем: экономических, социальных, экологических – с постепенным смещением акцентов на экономическую и социальную составляющие устойчивого развития территории (это особенно проявилось в условиях системного кризиса). Проблематика комплексного (многоотраслевого) развития становится частью проблематики устойчивого развития и включает в себя проблематику социально-экономического развития, природообустройства, сохранения и развития культурно-исторического наследия и т.п. Социально-экономическое разви-

тие, в свою очередь, связано с проблемами развития гражданского общества и экономико-производственного обеспечения деятельности и достойного уровня жизни населения.

Таким образом, модель устойчивого развития постепенно становится многофакторной и включает не только экологическую, но и демографическую, социальную, техногенную, правовую и другие составляющие. Так, например, в работах Института аграрных проблем РАН вопросы устойчивого развития села с середины 1990-х гг. рассматриваются в контексте продовольственной безопасности России. Основное внимание уделяется анализу социальных факторов и условий обеспечения продовольственной безопасности, формированию целенаправленной политики по устойчивому развитию сельских сообществ.

В моделях экономического роста устойчивость сводится к определению условий, при которых возможно поддержание равновесия в процессе развития системы. В моделях равновесного роста выделяются устойчивые и неустойчивые траектории развития.

Большинство моделей устойчивого развития изучает поведение простых систем (систем с периодическим поведением). В реальных же условиях экономическим системам внутренне присуща неопределённость, нелинейность развития, неустойчивость, неравновесность различных процессов и соотношений, и поэтому она не может быть понята в рамках классической парадигмы. В теории катастроф под устойчивостью понимается сохранение равновесия, целостности, системности экономического организма в процессе развития, при этом понятие «устойчивость» противопоставляется понятию «изменчивость» (таблица).

Влияние устойчивости и адаптации на развитие системы

Устойчивость	Изменчивость (адаптация)
1. Устойчивость, доведённая до своего предела, прекращает любое развитие. 2. Может вступать в противоречие с принципом изменчивости. 3. Чрезмерно стабильные формы – это тупиковые формы, эволюция которых прекращается. 4. Устойчивость, отрицающая изменения, исключает развитие	1. Чрезмерная адаптация опасна для совершенствования вида. 2. Неспособность к адаптации столь же опасна для вида. 3. Чрезмерная изменчивость, восприимчивость системы к новой информации грозят развалом системы

С терминами «устойчивость», «равновесие», «сбалансированность» тесно связано и такое понятие, как «стабильность». Стабильность и устойчивость неоднозначно трактуются:

- используются без определения их внутреннего содержания;
- употребляются как синонимы;
- рассматриваются как антиподы;
- отрицается рассмотрение макроэкономической стабильности в качестве необходимого условия для развития экономики¹.

¹ Одни утверждают, что «стабильность – бессодержательное и противоречивое понятие» [13. С. 3], другие считают, что «стабильность – статическая устойчивость, отрицающая изменения, исключаящая развитие» [14. С. 26].

Подводя итог нашему исследованию этих взаимосвязанных понятий, следует отметить:

1. Стабильность описывает статическое состояние экономики.
2. Стабильность – статическая составляющая устойчивости, фиксирующая состояние системы в определенный момент времени.
3. «Устойчивость» является объектом динамического анализа.
4. «Устойчивость» и «стабильность» тесно переплетаются и связаны как по форме, так и по содержанию. Стабильность экономической системы – функция устойчивости и адаптивности экономической системы к глобальным изменениям. Постепенно на первый план выходит проблема стабильности экономики в условиях хрупкой устойчивости глобальной экономической системы.

В самом общем виде под экономической безопасностью понимается устойчивое состояние экономики, при котором она способна обеспечить:

- 1) максимально возможное удовлетворение общественных потребностей;
- 2) технико-экономическую и технологическую независимость, неуязвимость территории от внешних и внутренних угроз и влияний;
- 3) защиту экономических интересов территории на внутреннем и внешнем рынках вне зависимости от изменения текущих целей государства и соответствующей им трансформации внутренних и внешних угроз и влияний.

На основе проведённого анализа различных подходов к понятиям «стабильность», «устойчивость» можно предложить следующие определения [15. С. 34–36; 16. С. 19–20]:

Устойчивость объекта – сохранение объекта как системы в процессе его функционирования.

Устойчивое развитие объекта – функционирование объекта, обеспечивающее возможность его качественного изменения в заданном направлении при сохранении его как системы в обозримом периоде времени (в течение длительного времени).

Устойчивое экономическое развитие – функционирование системы, воспроизводственный процесс которой обеспечивает её динамическое развитие в заданном направлении за обозримый период времени.

Говоря об устойчивом развитии системы (объекта), необходимо выделить конечную направленность развития или сформировавшуюся тенденцию: прогресс или регресс. В связи с этим, на наш взгляд, можно соответственно говорить о прогрессивном или регрессивном устойчивом развитии объекта.

Стабильность экономического объекта – низкая чувствительность объекта к изменяющимся условиям в течение непродолжительного периода времени.

Стабильность экономического объекта – невысокая изменчивость репрезентативных параметров, характеризующих объект в течение непродолжительного времени.

Под опасностью мы будем понимать определённую степень вероятности нежелательных изменений состояния объекта, которые могут привести к утрате им устойчивого развития.

Экономическая безопасность муниципального образования представляет собой совокупность внутренних и внешних условий, благоприятствующих

эффективному устойчивому развитию экономики, её способности удовлетворять потребности общества, государства, индивида, обеспечивать конкурентоспособность на внешних рынках, гарантирующую от различного рода угроз, потерь.

Экономическая безопасность муниципального образования – это система обеспечения сбалансированных интересов личности, предпринимателей, различных коллективов и государства для достижения устойчивого развития.

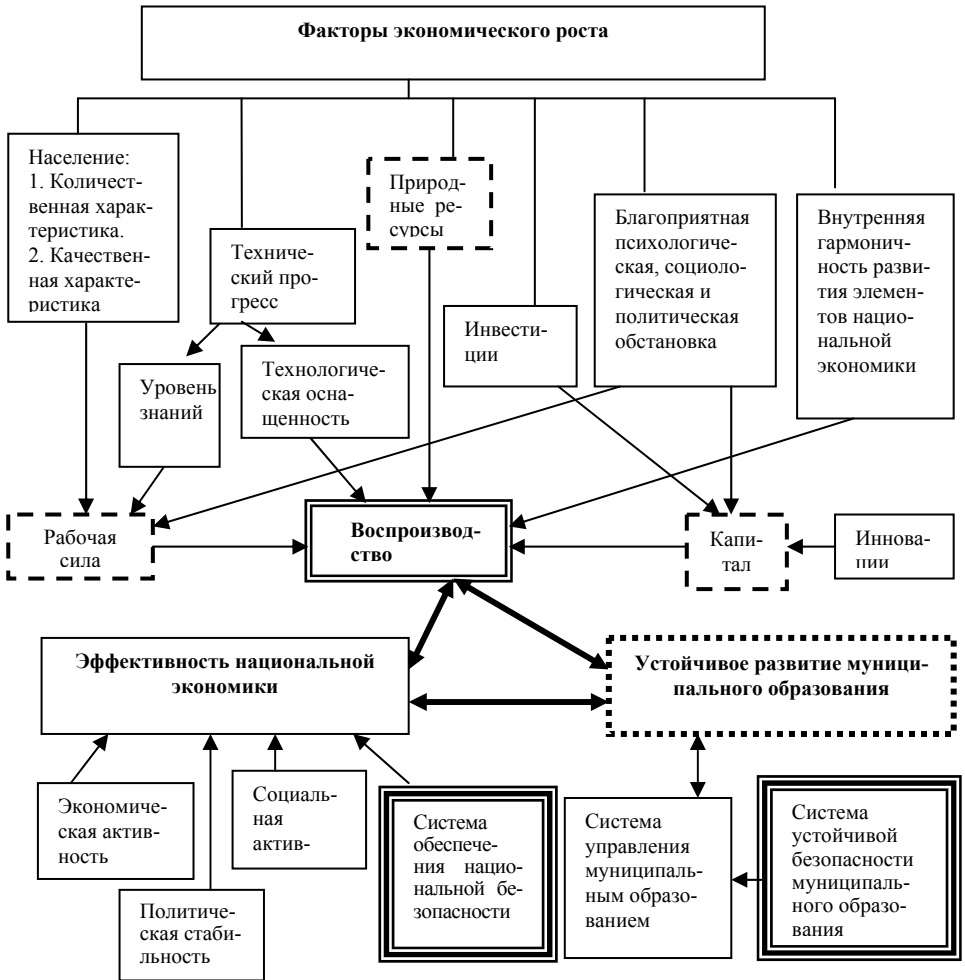


Рис. 1. Факторы экономического роста и устойчивого развития муниципального образования

Влияние факторов экономического роста на эффективность муниципальной экономики, а следовательно, и на устойчивое развитие экономики муниципального образования схематично представлено на рис. 1. Производство рассматривается как результат применения основных факторов, эффективность которых, в свою очередь, определяется:

- запасом знаний (научных, технических), позволяющих разрабатывать и применять более совершенные технологии;
- профессиональной подготовкой рабочей силы;
- эффективностью национальной экономики (оптимальное распределение факторов производства);
- эффективностью муниципальной экономики, в том числе отдельных хозяйствующих субъектов;
- инвестициями (внутренними и внешними);
- внутренней гармоничностью развития элементов экономики.

Стремление к инновациям является определяющим для обеспечения современного экономического роста, однако для этого должны быть созданы необходимые социальные и правовые условия, а также учтена сложившаяся политическая ситуация в стране и за её пределами.

Для обеспечения ожидаемого экономического роста требуются также:

- 1) определённый психологический климат в обществе (коллективе, стране);
- 2) правовая поддержка позитивных изменений;
- 3) благоприятная экономическая среда;
- 4) проявление со стороны населения стремления к переменам, т.е. наличие определенной динамической части населения, склонной к переменам, и согласие с этими изменениями остальной части населения;
- 5) наличие достаточно большого количества людей, имеющих склонность к предпринимательству;
- 6) наличие или отсутствие сформировавшегося слоя предпринимателей (как необходимое условие для инновационной деятельности).

Важно также, чтобы и всё население понимало и принимало эти перемены, будучи сознательно готово на изменение своего положения, поэтому согласие населения на перемены можно рассматривать как своеобразную цену экономического роста.

Однако перспектива перемен усиливает неопределённость для значительной части населения, подвергающейся риску не по собственной воле, а также изменение достигнутого уровня безопасности. В связи с этим системы социальной защиты и своевременная переквалификация позволят смягчить психологическое сопротивление переменам в экономике.

Кроме того, не только население, но и сами предприятия должны быть готовы к переменам, к конкуренции, вынуждающей их своевременно адаптироваться к изменяющимся условиям.

Создание благоприятных условий для экономического роста предполагает также учёт:

- объема и направлений использования сбережений;
- механизма цен.

Поскольку одним из серьёзных негативных последствий экономического роста является наличие деформаций в национальной экономике, то необходимо обеспечение требований гармоничного развития национальной экономики:

- пропорциональность развития различных секторов (с учетом активности секторов);

- гармоничное развитие различных регионов страны;
- гармонизация уровней модернизации различных секторов.

На устойчивость развития муниципальной экономики оказывают существенное влияние:

- 1) нерациональная структура экономики, в том числе её монопрофильность;
- 2) неблагоприятная экологическая ситуация;
- 3) несовершенство законодательства;
- 4) значительная социальная дифференциация и др.

Следует учитывать, что каждому уровню устойчивости экономики при- сущи и свои параметры безопасности. Однако устойчивость экономики не означает неизменность её параметров в краткосрочном периоде, поскольку под влиянием разнообразных процессов экономического роста меняются и параметры устойчивого развития, характерные для данного момента времени, а следовательно, меняется и уровень безопасности.

Устойчивость системы (объекта) в заданном направлении за обозримый период времени может включать множество краткосрочных моментов неустойчивости, без чего невозможно развитие любой системы как таковой. Это означает, что важно не просто обеспечивать определённый уровень безопасности в какой-то конкретный момент времени, а поддерживать его параметры в заданном направлении за обозримый период (в течение длительного времени). Таким образом, следует вести речь не просто об экономической безопасности, а об устойчивой безопасности. Это означает, что безопасность должна быть устойчивой на протяжении определённого длительного периода (не означает отсутствие кратковременных, незначительных колебаний в её уровнях), соответствующего временному отрезку устойчивого развития системы.

Особую актуальность вопросы обеспечения устойчивого развития и устойчивой безопасности приобретают для моногородов. В настоящее время в России монопрофильные муниципальные образования являются наиболее уязвимыми, систематически находящимися в зоне риска. Опыт последних лет показал, что даже в обычных условиях такие города и посёлки обладают слабой устойчивостью и низким уровнем устойчивой безопасности, что особенно остро проявляется при наступлении кризисной ситуации в социально-экономическом развитии страны.

Основными предпосылками устойчивого экономического развития монопрофильной муниципальной экономики, обеспечения и поддержания её устойчивой безопасности являются:

- 1) нормализация воспроизводственного процесса;
- 2) стимулирование экономического роста;
- 3) развитие плановых методов управления муниципальной экономикой;
- 4) рациональность структуры экономики, «переспециализация» экономики на отрасли, производящие продукцию, услуги с высокой степенью обработки, с применением ресурсосберегающих и безотходных технологий;
- 5) учёт цикличности развития;
- 6) эффективное использование ресурсного потенциала;
- 7) модернизация производства;
- 8) развитие инфраструктуры;

- 9) завершённость производственно-энергетических циклов;
- 10) использование абсолютных и относительных конкурентных преимуществ;
- 11) обоснованное размещение производительных сил.

Литература

1. *Рощина И.В.* Социальная безопасность и социально защищенный человек // Управление риском. 2005. № 3. С. 10–16.
2. *Рощина И.В.* Социально-защищённый человек как результат социальной политики в условиях постиндустриального общества // Вестник Том. гос. ун-та. 2006. № 292. С. 380–384.
3. *Наше общее будущее.* М., 1989.
4. *Доклад конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 г.).* Нью-Йорк, 1993. Т. 1.
5. *Путь в XXI век: стратегические проблемы и перспективы российской экономики (Системные проблемы России)* / Рук. авт. колл. Д.С. Львов; Отд. экон. РАН, науч. ред. совет изд-ва «Экономика», 1999.
6. *Данилов-Данильян В.И., Лосев К.С.* Экологический вызов и устойчивое развитие: Учеб. пособие. М.: Традиция, 2000.
7. *Бобылев С.Н.* Индикаторы устойчивого развития: региональное измерение: Пособие по региональной экологической политике. М., 2007. 60 с.
8. *Данилов-Данильян В.И., Лосев К.С.* Исходные положения устойчивого развития // Устойчивое развитие: Информ. сб. / ВИНТИ. 1999. № 4.
9. *Урсул А.Д.* Переход России к устойчивому развитию. Ноосферная стратегия. М., 1998.
10. *Приоритеты национальной экономической политики России* / Центр экологической политики России. М., 1999.
11. *Шмидхейни С.Ф.* Финансирование перемен. Финансовое сообщество, эффективность и устойчивое развитие. М., 1998.
12. *Устойчивое развитие сельских территорий* // Вопросы стратегии и тактики. М., 2004.
13. *Калашиников С.* О концептуальных основах российской социальной политики // Общество и экономика. 1999. № 3–4.
14. *Тодаро М.П.* Экономическое развитие: Учеб.: Пер. с англ.; Под ред. С.М. Яковлева, Л.З. Зевина. М.: Экономический факультет МГУ, ЮНИТИ, 1997.
15. *Рощина И.В., Кляйн И.Г.* Безопасность как неотъемлемое условие обеспечения устойчивого развития // Труды третьей региональной науч.-практ. конф. студентов, молодых ученых и предпринимателей города Томска «БИЗНЕС И ЭТИКА» (25 ноября 2005 г.). Томск: ТПУ, 2005. С. 34–36.
16. *Рощина И.В., Кляйн И.Г.* Национальная безопасность как условие обеспечения устойчивого развития экономики и общества // Первая региональная науч.-практ. конф. студентов, аспирантов, молодых ученых, предпринимателей города Томска «БИЗНЕС И ЭТИКА» (30 октября 2003 г.). Томск: ТПУ, 2003. С. 19–20.