

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ
ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
В СОВРЕМЕННЫЙ ПЕРИОД

Издательство Томского университета
Томск - 1981

СОВЕТСКОЕ ХОЗЯЙСТВЕННО-ДОГОВОРНОЕ ПРАВО И ЕГО МЕСТО В ХОЗЯЙСТВЕННОМ МЕХАНИЗМЕ

И. В. Федоров

1. В системе управления экономикой СССР важное место принадлежит советскому хозяйственно-договорному праву. Предметом его воздействия является обширный комплекс различных по своей социальной природе конкретных экономических отношений. Определяющее место в составе этого комплекса занимают хозяйственные связи - планомерные товарно-денежные отношения, складывающиеся между хозяйственными социалистическими организациями в процессе их производственно-хозяйственной деятельности. Сюда же входит и обслуживающая хозяйственные связи совокупность организационно-управленческих отношений по их планированию. Названные группы отношений неразрывно взаимосвязаны, они возникают и функционируют в составе социалистической экономики как единое целое, обладающее относительной самостоятельностью и нуждающееся в комплексном правовом регулировании. Поэтому законодательные и подзаконные нормативные акты, предназначенные для регулирования хозяйственных связей, включают в себя правовые нормы, относящиеся к различным отраслям права (гражданского, административного и др.) Нормы гражданского права регулируют, в частности, деятельность объединений и предприятий по заключению хозяйственных договоров и исполнению хозяйственно-договорных обязательств. Административно-правовые нормы регламентируют деятельность органов хозяйственного руководства по планированию хозяйственно-договорных связей, определяют порядок установления их структуры. Эти правовые нормы применяются здесь в качестве юридического средства, обслуживающего процесс договорного регулирования хозяйственных связей, и потому они входят наряду с гражданско-правовыми нормами в состав хозяйственно-договорного права.

Отличительная особенность хозяйственно-договорного права выражается также в специфике обусловленного им способа регулятивного воздействия, который по существу и по форме проявляет себя как договорное регулирование, характеризующееся сочетанием нормативно-правовой регламентации хозяйственных связей, объективно нуждающихся в договорном оформлении, с индивидуальной-правовой регламентацией их при помощи актов планирования и

хозяйственного договора.

Таким образом, под хозяйственно-договорным правом следует понимать совокупность правовых норм разнотраслевого характера, закрепленных в законодательных и подзаконных нормативных актах, предназначенных для комплексного регулирования при помощи специальных правовых средств хозяйственных связей в СССР и организационно-управленческих отношений по их планированию.

2. Хозяйственно-договорное право представляет собой относительно самостоятельное нормативное образование в составе советского социалистического права. Оно не сливается с отраслями права и в то же время не обособляется от них. Составляющие его нормы не утрачивают своей отраслевой принадлежности. Оно должно рассматриваться как результат специальной систематизации нормативного материала по признаку единой целевой направленности. Причем хозяйственно-договорное право - не просто совокупность правовых норм, регулирующих хозяйственные связи, а такое нормативное образование, которое обладает внутренней согласованностью и опирается на систему правовых принципов, определяющих его социально-экономическую сущность как эффективного средства управленческого воздействия на данные отношения. Именно наличием системы указанных экономических отношений, нуждающихся в особых способах правового регулирования, обусловлена необходимость формирования хозяйственно-договорного права в качестве структурного подразделения советского права.

3. Законодательство о хозяйственных договорах и соответственно хозяйственно-договорное право являются неотъемлемой органической частью хозяйственного механизма, обеспечивающей его нормальное функционирование. В директивных документах партии и правительства понятие „хозяйственный механизм“ охватывается всей системой социалистического хозяйствования и, прежде всего, системой управления экономикой СССР. Это сложное в структурном отношении социально-экономическое образование, в составе которого можно выделить следующие компоненты: а) участники хозяйствования (многообразная система органов хозяйственного руководства, вся совокупность производственно-хозяйственных организаций и трудовых коллективов); б) многообразная система конкретных экономических отношений, складывающихся между ними в процессе хозяйствования (хозяйственные отношения); в) экономические и правовые средства (инструменты) воздействия на развитие хозяйственных отношений. В составе последнего струк-

турного блока хозяйственного механизма как раз и находится хозяйственно-договорное право. Являясь правовым средством планового руководства экономикой, оно выполняет специфическую функцию - обеспечивает планомерное формирование в сфере общественного производства рациональных хозяйственных связей и надлежащее их осуществление. Таким путем хозяйственно-договорное право способствует развитию и укреплению производственного сотрудничества кооперативных объединений и предприятий, повышению действенности обмена их деятельностью или ее результатами. При помощи договорного регулирования хозяйственных взаимоотношений достигается должная организованность и слаженность работы во всех звеньях экономики. Обеспечение бесперебойного функционирования хозяйственно-договорных связей создает реальную возможность планирования производственно-хозяйственной деятельности социалистических организаций с учетом конкретных запросов потребителей их продукции или услуг. От правильного применения хозяйственно-договорного законодательства в немалой степени зависит результативность использования в управлении общественным производством таких экономических средств (инструментов) развития экономики, как хозяйственный расчет, прибыль, себестоимость и другие рычаги и стимулы.

4. Эффективность регулятивного воздействия норм хозяйственно-договорного права на развитие хозяйственных связей может быть достигнута только в рамках хорошо отлаженного и четко действующего хозяйственного механизма. Юридические инструменты в управленческом процессе используются не обособленно, не сами по себе как таковые, а именно как структурные компоненты единой системы управления - в комплексе с другими организационными и экономическими средствами (инструментами, рычагами) воздействия на экономику. С другой стороны, высокая результативность договорного регулирования хозяйственных связей, в свою очередь, предопределяет действенность хозяйственного механизма в целом. Совершенствование хозяйственно-договорного законодательства и всего обусловленного им договорного инструментария, правильное и последовательное использование его в практике социалистического хозяйствования - одна из необходимых предпосылок успешного решения поставленной партией и правительством задачи усиления воздействия хозяйственного механизма на производственные эффективности производства и качества работы.