

ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ им. В.В. КУЙБЫШЕВА

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ
ПРАВОВЕДЕНИЯ В СОВРЕМЕННЫЙ ПЕРИОД

ИЗДАТЕЛЬСТВО ТОМСКОГО УНИВЕРСИТЕТА

Томск- 1991

ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ И МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

В.Ф.Волович

Содержание исполнительно-распорядительной деятельности, управление раскрывает характер воздействия на объекты управления со стороны его субъектов. Внешне функции исполнительно-распорядительной деятельности выражаются в определенных формах-действиях, совершаемых с целью решения поставленных задач, реализации всей системы функций. Функции управления отвечают на вопрос, как работают органы государственного управления, как осуществляет полномочия исполнительная власть. Отыскание надлежащих форм управления отнюдь не механический процесс, поскольку, с одной стороны, это творческий процесс по выбору, при котором должны учитываться объективные и субъективные факторы, а с другой- форма управления определяет его содержание. Важно учитывать, какими формами и в каком объеме орган управления может пользоваться. В ряде случаев рамки выбора определяются правовыми нормами, прежде всего законами. В рамках своей компетенции, строжайшего соблюдения принципов законности и гуманизма орган государственного управления выбирает те из форм, которые быстрее и эффективнее приведут к достижению поставленной цели, потребуют меньше сил и средств, будут отвечать требованиям НОТ, правам человека. Современная система форм государственного управления состоит из таких видов: издание правовых актов управления (нормативных и индивидуальных; организаторская работа; осуществление материально-технических действий; заключение организационных и гражданско-правовых договоров; совершение юридически значимых действий). В издании правовых актов наиболее концентрированно выражается административно-властный характер деятельности органов государственного управления, реализации ими закрепленной компетенции, правосубъектности. Кардинальное значение для развития науки управления имеет положение о решающей роли методов для утверждения определенного режима управления. Методы концентрированно отражают сущность, характер и стиль управления. Вот почему отыскание адекватных методов управления является одним из самых сложных процессов становления и развития исполнительной власти. Методы управления могут быть классифицированы по трем основаниям: намеченная цель, сущность воздействия и его степень. В частности, исходя из намеченной цели, различаются методы: принятие решений; разработка управленческих программ и мероп-

приятий, надзор, контроль и проверка исполнения, анализ и оценка конкретных результатов. По такому основанию, как степень воздействия, методы подразделяются на регулирование, руководство и непосредственное управление. Сущность воздействия как критерий классификации позволяет выделить экономические и административные методы. Несомненно, в соответствии с интересами радикальной экономической реформы преимущественными должны стать экономические методы. Одновременно речь не должна идти об отказе от административных методов, следует изменить их содержание, форму, уровень и глубину проникновения в хозяйственные отношения и связи. Современная концепция административных методов включает следующие положения. Во-первых, современные административные методы следует освободить от деформаций и извращений; они должны развиваться строго в собственных формах. В законодательстве следует установить механизм, исключающий выход за эти рамки. Во-вторых, применение административных методов должно опираться на высокую политическую правовую культуру, профессионализм кадров. В-третьих, современные административные методы действуют не в командно-нажимной системе, а прежде всего в экономической сфере, в которой должны господствовать рыночные механизмы, интересы. В-четвертых, радикальная экономическая реформа, современная концепция и практика управления народным хозяйством породили новые инструменты административных методов: экономический норматив, государственный заказ, контрольные цифры, лимиты, налоги; современное выражение административных методов в сфере народного хозяйства несет в себе четко выраженное экономическое начало, заряд. Развитие рыночных отношений приведет к тому, что одни приемы административных методов найдут свое закрепление и развитие, а другие сойдут на нет.