

ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. В. В. КУЙБЫШЕВА

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВА И
ПРАВА В СОВРЕМЕННЫЙ ПЕРИОД

ПОД РЕДАКЦИЕЙ ДОКТОРА ПРАВ
НАУК В. Ф. ВОЛОВИЧА

ИЗДАТЕЛЬСТВО ТОМСКОГО УНИВЕРСИТЕТА

Томск - 1994

ИНСТИТУТ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ И ЕГО
МЕСТО В СИСТЕМЕ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ, ЗАЩИТЫ
И ПРИНУЖДЕНИЯ

В.Ф.Волович

История общественного развития свидетельствует, что этот процесс противоречивый и в отдельные периоды может быть насыщен конфликтами. В научно-литературе отмечается, что конфликты, взрывы, кумуляция противоречий и резкое противостояние между природой и обществом, между государствами и их коалициями ведут к чрезвычайным ситуациям. В этих условиях Конституция и текущее законодательство допускают временное применение тех или иных чрезвычайных мер, под которыми понимается совокупность мероприятий, усиливающих полномочия органов государственной власти и государственного управления в целях охраны правопорядка и государственной и личной безопасности граждан, неприкосновенности государственного суверенитета страны. В законе РФ от 17 мая 1991 г. "О чрезвычайном положении" подчеркивается, что чрезвычайное положение означает "особый правовой режим деятельности органов государственной власти и управления, предприятий, учреждений и организаций, допускающий ограничения прав и свобод граждан и прав юридических лиц, а также возложение на них дополнительных обязанностей". Чрезвычайное положение является временной мерой и вводится исключительно в интересах обеспечения безопасности граждан и охраны конституционного строя России.

Важно обеспечить жизнедеятельность страны, региона, края, области, района, сохранить условия жизни и деятельности людей, уменьшить ущерб, локализовать конфликты, обеспечить даже в этих условиях охрану прав человека, предотвратить разрушение социальной системы, ее подсистем и инфраструктур (здравоохранение, связь, транспортные артерии и т.д.). Разноплановая трактовка ситуаций, причин аварий, событий, оценка возможностей использования определенных средств и приемов предполагают строгое следование правовому стилю управления. Не следует при этом игнорировать и то, что принимаемые решения субъектов административно-правовых отношений представляют собой компромисс для согласования противоречий, а объективность и истинность научного анализа уступают место согласованию мнений. Вот почему в законодательстве закрепляются условия, основания и порядок введения чрезвычайного положения; формы государственного уп -

давления, вводимые на период чрезвычайного положения; гарантии прав и ответственность граждан и должностных лиц в условиях чрезвычайного положения. В литературе подчеркивается, что чрезвычайное положение возникает как результат воздействия юридических фактов, характеризующихся определенными параметрами. По времени (неожиданность, внезапность возникновения, быстрое развитие событий); по социально-экономическому признаку (наличие человеческих жертв, возникновение эпидемий и эпизоотий, выход из экономического оборота значительной части природных ресурсов, сельскохозяйственных угодий и коммуникаций); по социально-психологическому основанию (стрессовые состояния, могущие перерасти в панику); по социально-политическому признаку (остроконфликтностью, взрывоопасностью, усилением внутривнутриполитической и международной напряженности). Необходимо подчеркнуть, что восстановление разрушенного хозяйства, нормальных условий функционирования жизнедеятельности людей потребует больших финансовых затрат, громадного использования людских и технических ресурсов.

Институт чрезвычайного положения отражает природу государственной власти, политического режима и его социально-экономическую ориентацию. Необходимым условием соблюдения законности, демократии и эффективного функционирования института чрезвычайного положения являются парламентский и президентский контроль, усиление государственного межотраслевого контроля, прокурорского надзора, инспектирования. Введение чрезвычайного положения означает переход к изменениям в методах управления, резкому возрастанию прямого воздействия, особому режиму регулирования в ключевых сферах общественных отношений, что ведет к временному изменению прав и обязанностей различных органов государственной власти и управления, к изменению в их сферах ведения, расширению дискреционных полномочий высших субъектов исполнительной власти.