

ТОМСКИЙ ОРДЕНА ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ им. В. В. КУЯБЫШЕВА

ДОКЛАДЫ
ИТОГОВОЙ НАУЧНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
ЮРИДИЧЕСКИХ ФАКУЛЬТЕТОВ
(ДЕКАБРЬ 1971 г.)

ИЗДАТЕЛЬСТВО ТОМСКОГО УНИВЕРСИТЕТА
Томск — 1973

из координационных планов. Координация в конечном счете будет эффективной только в том случае, если она опирается на действенный механизм организационно-правовых средств, для которых характерно отсутствие организационной подчиненности между субъектами координации.

6. Следует отметить, что надведомственные координационные полномочия занимают далеко не одинаковый удельный вес в деятельности того или иного ведомства СССР и различаются также по объему своего управляющего воздействия на координируемые объекты.

Имеются и такие ведомства СССР, для которых элемент координации и, соответственно, надведомственности не является характерным. Это, например, Главные управления, Комитеты (Главное управление микробиологической промышленности, Главное управление гидро-метеорологической службы, Государственный комитет по профессионально-техническому образованию, Государственный комитет заготовок и др.). Деятельность этих ведомств направлена на непосредственное руководство порученной им отраслью. Однако отраслевые ведомства СССР составляют незначительное число в общем количестве ныне функционирующей системы ведомств СССР. И поэтому специфика их полномочий не колеблет общего правила о координационно-регулирующем характере деятельности ведомств СССР.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОЛЛЕГИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ В КОЛХОЗАХ

В. Ф. ВОЛОВИЧ

1. Социалистическому государству присуща такая важная функция, как регулирование общественного производства. В ходе коммунистического строительства экономическая роль Советского государства все больше возрастает, так как общественное производство усложняется, происходит дальнейшее углубление общественного разделения труда, специализация и концентрация производства, повсеместное внедрение достижений науки и передового опыта. В Директивах XXIV съезда партии, решениях июльского (1970 г.) Пленума ЦК КПСС указано, что главный путь развития сельскохозяйственного производства в современный период — его последовательная интенсификация путем всесторонней механизации и электрификации, химизации и мелиорации, ведение

1-863831

земледелия и животноводства на промышленной основе. В результате последовательного проведения указаний партии будет происходить ликвидация социально-экономических и культурно-бытовых различий между городом и деревней, превращение сельскохозяйственного труда в разновидность индустриального, систематический рост благосостояния трудящихся сельского хозяйства, укрепление экономики совхозов и колхозов. Государственное регулирование общественного производства, составной частью которого является колхозное производство, осуществляется различными способами, средствами и путями. Методы и формы исполнительно-распорядительной, управленческой, административной деятельности диалектически взаимосвязаны и предопределяются производственными отношениями и их материальной основой — производительными силами. Дальнейшее развитие производительных сил ведет к совершенствованию форм и методов государственного регулирования. Это в равной степени характерно как для общенародного сектора народного хозяйства, где государство управляет предприятиями на правах собственника, так и для колхозного сектора, где принцип и структура государственного регулирования должны соответствовать кооперативному характеру предприятий. Самоуправление — одна из характерных особенностей, обусловленных колхозной формой собственности. В деле дальнейшего совершенствования правового регулирования в области колхозного производства, дальнейшего развития колхозной демократии большое политико-экономическое значение имеет принятие и утверждение Примерного устава колхоза.

2. Непосредственное управление производством осуществляет собственник; применительно к колхозам это означает, что колхозники формируют органы внутреннего управления, контролируют и направляют их деятельность, решают вопросы организации производства, определяют экономическое направление развития хозяйства. Внутриколхозное управление не может противопоставляться государственному руководству колхозами, которое является непременным условием развития колхозов, условием развития колхозной демократии, организационно-хозяйственного укрепления колхозов. Советское социалистическое государство, осуществляя руководство колхозами, выражает и защищает интересы всех трудящихся. Необходимо также иметь в виду и то, что государство является единственным собственником земли, тех больших материальных и финансовых средств, вкладываемых в мелиорацию колхозных полей. Государственное руководство колхозами, координирующая роль субъектов государственного управления сельским хозяйством на современном этапе неизмеримо возрастают, так как связи

между отраслями социалистической экономики становятся все более многообразными и взаимообусловленными, а также в силу той сложности и важности задач, которые стоят перед всеми предприятиями.

Социальная природа колхозной демократии вытекает из политической, экономической и идеологической структуры советского общества. Колхозная демократия — это право и обязанность членов колхоза на непосредственное участие в решении всех вопросов колхозной жизни, выборность и подотчетность всех органов внутриколхозного управления, субъектов контрольно-ревизионной деятельности. Следует согласиться с З. С. Беляевой, М. И. Козырем, Ю. М. Козловым, А. М. Карандадзе, В. Н. Демьяненко, И. В. Павловым, В. В. Янчуком, которые рассматривают колхозную демократию как составную часть советской социалистической демократии.

3. Оптимизация управления, усиление его экономической обоснованности являются составными компонентами интенсификации сельскохозяйственного производства. Органы внутреннего управления осуществляют оперативно-хозяйственные функции. Организационной формой участия всех колхозников в решении вопросов деятельности всего колхоза является общее собрание — это форма непосредственной демократии. Общее собрание является высшим органом внутриколхозного управления, все остальные органы управления и должностные лица колхозов подчинены общему собранию. Оно осуществляет весь комплекс функций внутрихозяйственного управления. Автор разделяет точку зрения З. С. Беляевой и других авторов, что общее собрание должно обсуждать вопросы, при решении которых необходимо знать мнение всего коллектива; обсуждаемый вопрос должен касаться интересов большинства членов колхоза и другие вопросы, которые имеют принципиальное значение для укрепления экономики колхоза, трудовой и производственной дисциплины. Ст. 46 Примерного устава колхоза закрепляет предметы ведения общего собрания колхоза. Наряду с общим собранием Примерный устав колхоза к высшим органам внутриколхозного управления относит собрание уполномоченных. Каждый колхоз самостоятельно устанавливает систему органов управления.

4. В зависимости от структуры внутреннего управления колхозы Сибири и Дальнего Востока могут быть объединены в три группы: а) колхозы, которые расположены на территории одного или двух (близлежащих) населенных пунктах, имеют четырехзвенную структуру управления делами колхоза: общее собрание, бригадные собрания, правление и председатель колхоза; б) колхозы, которые расположены в не-

скольких населенных пунктах при значительной территориальной разобшенности, имеют пятизвенную структуру управления: общее собрание, собрание уполномоченных, бригадные собрания, правление и председатель колхоза; в) крупные колхозы, расположенные в большом числе населенных пунктов, находящихся друг от друга на значительном расстоянии, имеют четырехзвенную систему: собрание уполномоченных, бригадные собрания, правление и председатель колхоза. В колхозах третьей группы высшим органом управления является собрание уполномоченных. Так как саму основу колхозной демократии составляет активное участие всех колхозников в непосредственном решении важнейших вопросов жизни колхоза, собрание уполномоченных со временем, в результате благоустройства территории колхозов, улучшения средств связи и коммуникаций, не будет существовать повсеместно наряду с общими собраниями колхозников.

5. Дальнейшее развитие колхозной демократии проявляется также в широком привлечении колхозников к решению производственных вопросов через общее собрание структурного подразделения (бригады, фермы, участка, цеха). Общее собрание структурного подразделения рассматривает деловые задания, отчеты бригадира, мероприятия по укреплению трудовой дисциплины, вносит в правление колхоза предложение о мерах поощрения и взыскания. На общем собрании также избирается руководитель структурного подразделения (бригадир, начальник, заведующий) и совет бригады. Важной формой участия колхозников в управлении делами колхоза является участие их в деятельности самостоятельных организаций (экономический совет, культурно-бытовая комиссия, научно-техническое общество), которые работают на общественных началах.

6. Правление колхоза — это исполнительно-распорядительный орган. Это выборный и срочный орган. Установление срочности деятельности правления колхоза направлено на то, чтобы этот орган постоянно обладал чувством ответственности перед колхозниками. Правление — коллегиальный орган, работающий на основе гласности, публичности. Правление решает основные производственно-организационные вопросы и издает распоряжения по многим вопросам жизни колхоза, обязательные для всех колхозников и лиц, работающих по найму.

7. Оперативное руководство работой колхоза, структурных подразделений, проверку исполнения решений общего собрания, собрания уполномоченных и правления колхоза осуществляет председатель колхоза. Он представляет колхоз во внешних вертикальных и горизонтальных правоотношениях с государственными органами, учреждениями и организация-

ми. Коммунистическая партия и Советское правительство предъявляют большие требования к лицам, которые выдвигаются на ответственный пост — председателя колхоза. Основные требования, которые выдвигаются к руководителям предприятий, организаций и учреждений, сформулированы и зафиксированы в трудах В. И. Ленина (см.: В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 17, стр. 363—364; т. 4, стр. 18). Председатель колхоза должен обладать высокими деловыми и политическими качествами, быть хорошим организатором и воспитателем колхозников. Председатель колхоза несет ответственность за все свои действия перед колхозниками и государством.

8. Увеличение роли коллегиального управления, дальнейшее развитие колхозной демократии предполагает усиление ответственности каждого колхозника за порученный участок работы, укрепление государственной, финансовой, плановой, технологической, трудовой дисциплины. В. И. Ленин всегда подчеркивал диалектическое единство, комплексное развитие социалистической демократии и социалистической дисциплины (см.: В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 39, стр. 308; т. 45, стр. 153).

К ИСТОРИИ ОРГАНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ У МАЛЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА (1926—1933 гг.)

Н. Т. ОНИЩУК

1. В декрете «Об утверждении временного положения об управлении туземных народностей и племен северных окраин РСФСР» от 25 октября 1926 г. ВЦИК и СНК предоставили краевым, областным и губернским исполкомам право вносить необходимые изменения и дополнения во «Временное положение», если это вызывалось местными особенностями и согласовывалось с Комитетом Севера при Президиуме ВЦИК. Исполкомы местных Советов широко пользовались предоставленным им правом. Так, Президиум Далькрайисполкома в постановлении от 14 июня 1927 г., одоблив в принципе «Временное положение», счел необходимым внести в него целый ряд дополнений. Основными являлись отказ от родовой основы и использование территориально-национального принципа при организации органов власти и управления у малых народов Дальнего Востока, В связи с этим Далькрайисполком установил следующие наименования органов управления туземных народностей: а) туземные собрания, б) туземные