

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ
УКРЕПЛЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОСТИ**

Часть 90

Сборник статей

Томск
Издательство Томского государственного университета
2022

Д.В. Хаминов

ОСОБЕННОСТИ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РСФСР В ПЕРВЫЕ ГОДЫ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

Сразу же после Октябрьской революции дореволюционная система образования была кардинально трансформирована. Большевики меняли все и полностью, сознательно не идя по пути правопреимства. Шел процесс формирования новой системы управления, правового регулирования и нормативной базы образования. Если уже в имперский период можно было говорить о формировании отрасли образовательного права, то с приходом советской власти настал новый этап формирования сначала новой отрасли законодательства, а затем и самой отрасли права.

Основные принципы управления и нормативного регулирования образовательной политикой были выражены большевиками как в первых декретах СНК РСФСР, так и в актах конституционного характера и, разумеется, в самой Конституции РСФСР 1918 г. Так, Конституция РСФСР 1918 г. (ст. 17) кратко формулировала важнейшую основу системы советского образования: «В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика ставит своей задачей предоставить рабочим и беднейшим крестьянам **полное, всестороннее и бесплатное образование** (выделено автором. – Д.Х.)»¹.

В результате кардинальных преобразований первых лет советской власти произошли существенные изменения в системе общего образования и управления им. Фактически была введена монополия государства на образование (частные, церковные школы, учебные заведения, учрежденные иностранцами и прочими субъектами, оказались вне закона, даже домашнее образование не поощрялось, ему не оставалось места в советском обществе). Система образования всех уровней призвана была служить интересам государства, происходила

¹ Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (принята V Всероссийским съездом Советов 10.07.1918) // СУ РСФСР. 1918. № 51. Ст. 582.

унификация управления и нормативного регулирования на новых началах построения советской власти. Система учебных заведений максимально стремилась к сосредоточению в Наркомпросе РСФСР.

При этом для расширения социальной базы на всех уровнях образования, для вовлечения в образовательный процесс как можно большего числа жителей вводилось бесплатное обучение, совместное обучение детей обоего пола; школа отделялась от церкви; запрещалось преподавание в учебных заведениях какого бы то ни было вероучения; отменялись физические наказания детей; все национальности получали право обучения на родном языке и создавать собственные школы; вводились новые, более демократичные правила приёма в вузы и обучения в них и т.д.

Безусловным достижением советской власти этого и последующих периодов в вопросах образования и управления им стало планомерное введение всеобщего школьного образования (от начального до полного), расширение сети, видов и уровней учебных заведений, создание эффективной системы и мер поддержки учащихся и прочие мероприятия.

Надо отметить, что качественно менялась система источников образовательного права в первые десятилетия советской власти. Она двигалась в направлении систематизации и установления четкой иерархии. Система источников образовательного права прошла путь от видового многообразия актов, регулировавших отношения в области образования (декреты, постановления, распоряжения и т.п.) в первые годы советской власти, до четко выстроенной системы иерархии законов и подзаконных нормативно-правовых актов¹.

Б.Х. Раззоков

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОЙ ПРИРОДЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО НОРМОТВОРЧЕСТВА

Административное нормотворчество, по существу, отражает правотворческую деятельность органов исполнительной власти, ре-

¹ Звонарев А.В., Ладнушкина Н.М., Пашенцев Д.А. Развитие формальных источников образовательного права в советский период (1917–1936 гг.) // Юридическая наука. 2017. № 3. С. 52–56.