

ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВЕДЕНИЯ  
В СОВРЕМЕННЫЙ ПЕРИОД

ПОД РЕДАКЦИЕЙ ДОКТОРА ЮРИДИЧЕСКИХ  
НАУК В.Ф.ВОЛОВИЧА

ИЗДАТЕЛЬСТВО ТОМСКОГО УНИВЕРСИТЕТА  
ТОМСК 1995

## К ВОПРОСУ ОБ ИНСТИТУТЕ ПРЕЗИДЕНТА В США И ВО ФРАНЦИИ

Г.А.Исакова

Американская президентура, созданная Конституцией 1787 года, является первой пробой такого рода правления во всей новейшей истории.

Отцы - основатели Конституции (Мэдисон, Моррис Вальсон, Шерман, Вашингтон), являвшиеся ядром экономической и политической элиты США, хотели создать более эффективное центральное правительство по сравнению с существовавшим в 1776-1787 годах.

Вместе с тем они понимали как опасность возрождения монархии - слишком свежи были воспоминания о короле Георге III, - так и явное нежелание подавляющего большинства американцев мириться с чересчур сильным правительством, угрожающим недавно обретенным буржуазно-демократическим свободам. В то время как весь смысл английской буржуазной революции заключался в установлении власти палаты общин и ограничении всемогущего монарха, американцам пришлось бороться как против короля, так и против английского парламента в целом, посягнувших на традиционные "вольности" и экономические интересы британских подданных в Америке. Таким образом, на основании собственного опыта отцы-основатели пришли к выводу о недопустимости абсолютизации власти какого-либо органа или должностного лица.

Трудности обнаружались уже в связи с вопросом о том, кто избирает президента. Первое предложение было однозначным - Конгресс. Однако тут же были выставлены предложения, учитывавшие подобную практику в других странах. Избрание, например, польских королей неизменно сопровождалось смутами и беспорядками, вызванными столкновением интересов магнатских группировок. С другой стороны, уже был накоплен небольшой, но убедительный опыт народного голосования при избрании губернаторов штатов (Нью-Йорк). Так и было решено: президент избирается выборщиками от штатов, что и практикуется по сей день.

Восприняв доктрину разделения властей, Конституция запрещает президенту непосредственное участие в законодательном процессе. Все, что он может в этом отношении, - это просить Конгресс об издании желательного закона и об отклонении нежелательного (право вето).

Согласно Конституции назначения президентом должностных лиц - министров, послов, посланников и т.д. - утверждаются по совету и с согласия Сената. Нуждаются в ратификации квалифицированного большинства сенаторов и международные договоры, подписанные президентом.

Вместе с тем полномочия президента США как главы государства, главы правительства, лидера партии, главнокомандующего, руководителя дипломатии страны, главного лица, ответственного за управление страной в период кризисов велики.

Краеугольные же принципы американской государственности (разделение властей, сдержки и противовесы, преобладание в политической системе совпадающих и пересекающихся полномочий над исключительными, судебный надзор за конституционностью законов) способствуют поддержанию классической модели буржуазной демократии, предотвращают опасное и рискованное усиление президентской власти, грозящее установлением единоличной диктатуры.

Весной 1958 года в условиях напряженной экономической конъюнктуры, обостренной валютно-финансовым кризисом, Франция столкнулась с военным мятежом в Алжире, поддержанным влиятельной по тому времени правой партией, выступающей под названием "Народно-республиканское движение".

В поисках выхода Национальное собрание поставило во главе государства и правительства Шарля де Голля, предоставив ему чрезвычайные полномочия. Тем самым 2 июня 1958 года Франция вступила в период V республики. Новая Конституция, выработанная в трехнедельный срок, предоставила президенту право назначать премьера и принимать его отставку, по предложению премьера формировать его кабинет, председательствовать на заседаниях Совета министров, лишая тем самым его той независимости, которой обладает английский кабинет.

В то же время авторы Конституции 1958 года отказались от идеи прямого введения во Франции президентского режима, по образцу США, где президент является одновременно главой правительства, ответственного только перед ним.

Согласно логике принципа "разделения властей" главе государства в этом случае пришлось бы отстаивать свою политическую линию перед парламентом, причем лишившись возможности оказывать на парламент давление, и тем более распустить его, осуще-

ствляя "арбитраж". Именно поэтому была предусмотрена "двуглавая" исполнительная власть, сохранен второй носитель исполнительной власти - премьер-министр, ответственный перед Национальным собранием.

Устранив преграды, мешавшие де Голлю вывести страну из кризиса, Конституция 1958 года сохраняла главное - демократическую форму избрания главы государства (всеобщие выборы), многопартийность, гарантии прав и свобод граждан.

Институт президента, де"ствующий в рамках демократического общества и снабженный системой сдержек и противовесов, препятствующих его деформации, в современной ситуации не противоречит принципам демократии.

Лишь на одиннадцатом году своего правления президент Франции Миттеран объявил о проведении реформы институтов У Республики и внесении с этой целью поправок в Конституцию во второй половине 1992 года. Наиболее важными моментами реформы является сокращение продолжительности президентского мандата, предоставление всем гражданам возможности обращаться непосредственно в Конституционный совет в случае, если они сочтут, что тот или иной закон не соответствует Конституции страны, а также расширение контрольных функций парламента за исполнительной властью.

Наконец, президент выступил за введение на парламентских выборах 1993 года смешанной мажоритарно-пропорциональной системы. Она откроет двери в Национальное собрание партии "зеленых" и ультраправого "Национального фронта" и в целом позволит социалистам добиться лучших результатов.