

ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВЕДЕНИЯ  
В СОВРЕМЕННЫЙ ПЕРИОД

ПОД РЕДАКЦИЕЙ ДОКТОРА ЮРИДИЧЕСКИХ  
НАУК В.Ф.ВОЛОВИЧА

ИЗДАТЕЛЬСТВО ТОМСКОГО УНИВЕРСИТЕТА  
ТОМСК 1995

## О ПУТЯХ РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДНОСТЕЙ СЕВЕРА

Н. Т. Онисчук

1. Ликвидация СССР и образование суверенных независимых государств, вместо бывших союзных республик, сопровождается разрывом экономических связей между промышленными предприятиями, находящимися в различных регионах бывшего Союза, резким уменьшением выпуска продукции и ухудшением материального положения народных масс.

Чрезмерное повышение цен на все виды продовольственных и промышленных товаров особенно остро сказалось на положении малообеспеченных социальных слоев коренного населения России, проживающих в северных районах республики. Это 26 малочисленных народов Севера Российской Федерации (ханты, манси, эвены, эвенки, якагиры, чукчи, нивхи и др.), численность многих из которых не превышает 400–1000 человек. В течение многих десятилетий они подвергаются пагубному воздействию промышленного освоения территории их обитания. В результате ухудшается экологическая обстановка, отравляются водоемы, исчезают звери и рыба, сокращаются олени и пастбища. Народы Севера лишаются традиционных видов промысла и средств к существованию. Органы власти и управления автономных округов практически лишены возможности активно влиять на эти разрушительные процессы, так как они не имеют реальной власти, не могут самостоятельно распоряжаться территорией, лишены права контролировать деятельность промышленных предприятий республиканского и краевого подчинения. Численность народов Севера сокращается, и необходимы срочные кардинальные меры для их возрождения.

2. В целях объединения усилий малочисленных народов Севера в борьбе за выживание и обретения действительной самостоятельности в реализации своего права на политическое и государственное самоопределение в марте 1990 г. была создана Ассоциация Народов Севера (АНО), в которую вошли все 26 малочисленных народностей Севера.

16 октября 1990 г. в г. Якутске состоялся совет Ассоциации Народов Севера, на которой была принята Конвенция – 26. В области национально-государственного строительства в Конвенции – 26 записано:

- Ассоциации Народов Севера и региональным организациям народов, не имеющим еще национально-государственных образований, предоставить государственно-правовой статус;
- принять закон о малочисленных народах Севера;
- в целях обязательного представительства малочисленных народов

Севера на всех уровнях Советов вводится статус особых национальных избирательных округов по этническим признакам;

- для защиты интересов 26 малочисленных народов Севера на государственном уровне вводится парламентское самоуправление районов проживания этих народов со стороны республики (имеется в виду непосредственное подчинение органов власти и управления автономных образований народов Севера Верховному Совету Российской Федерации и выведения их из подчинения края области);

- правительством РСФСР, Советами народных депутатов, министерства, ведомств, предприятия и организации создаются в рамках Ассоциации малочисленных народов Севера Общероссийский фонд выживания народов Севера (Северные просторы, 1991. №45. С. 9-10).

В Конвенции - 26 предлагается закрепить за народами Севера исключительное право собственности на их исконные земли и прибрежный шельф со всеми биологическими и другими ресурсами, полезными ископаемыми. Земля передается в общинно-родовое и частное пользование народов Севера. Для реализации этой цели должны быть восстановлены родовые Советы. Предлагается также для создания фонда социального развития народов Севера в рамках Ассоциации малочисленных народов Севера и региональных ассоциаций установить отчисления не менее 12 % от ежегодных доходов предприятий, министерств, ведомств и других организаций, осуществляющих свою хозяйственную деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к нему районах, на территории исторического проживания и хозяйственной деятельности народов Севера (Там же, С. 9). Конечно, не со всеми предложениями в области национально-государственного строительства, передачи исключительного права собственности на землю общинно-родовым объединениям народов Севера, восстановление родовых Советов и других можно безоговорочно согласиться. Они спорны и требуют своего дополнительного обоснования и изучения. Но ясно одно, что компетенция органов власти и управления автономных округов должна быть значительно расширена. В первую очередь, в направлении предоставления полного права распоряжения территорией государственного образования, осуществления контроля за деятельностью всех промышленных предприятий как местного, так и центрального подчинения, получения определенного процента доходов предприятий и организаций в пользу округа. Следует также шире практиковать возможность перехода государственного образования из одной формы в другую. Автономный округ - в автономную область или республику, при наличии для этого

достаточных обоснований.

3. Одновременно с положениями, изложенными в Конвенции - 26, сессии окружных Советов народных депутатов Чукотского и Ямало-Ненецкого автономных округов в сентябре и октябре 1990 г. приняли Декларации о преобразовании автономных округов в автономные республики. Думается, что решения о преобразовании автономных округов сразу в автономные республики вызваны не амбициозными мотивами укрепления суверенитета, а более серьезными причинами. Объясняя мотивы принятия Декларации о преобразовании Чукотского автономного округа в автономную республику, входящую в состав Российской Федерации, председатель Чукотского окружного Совета народных депутатов В.М. Етылен заявил, что это сознательный шаг, так как какой-либо существенной разницы в правовом положении автономного округа и автономной области нет. Статус автономной республики дает Чукотке право собственности на землю, самостоятельного решения всех вопросов развития территории, а также действенного контроля за работой промышленных предприятий центрального подчинения и получения определенной доли доходов в пользу автономной республики (Северные просторы, 1991. № 44, С. 2-4).