

ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ им. В.В.КУЙБИШЕВА

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВЕДЕНИЯ
В СОВРЕМЕННЫЙ ПЕРИОД
(часть первая)

ПОД РЕДАКЦИЕЙ ДОКТОРА ПРАВОВЕДЕНИЯ
НАУК В.Ф.ВОЛКОВИЧА

ИЗДАТЕЛЬСТВО ТОМСКОГО УНИВЕРСИТЕТА

Томск - 1993

ШАРЛЬ ДЕ ГОЛЛЬ - ПЕРВЫЙ ПРЕЗИДЕНТ
ПЯТОЙ РЕСПУБЛИКИ
Г.А.Исакова

Пятая республика возникла в чрезвычайных обстоятельствах, вызванных войной в Алжире, поставившей метрополию на грань гражданской войны, в обстановке хронической неустойчивости правительства и падения влияния Франции на международной арене.

Учитывая личные качества де Голля и его заслуги перед государством, многие французы называли генерала единственной фигурой, способной решить указанные проблемы.

Шарль де Голль считал нацию высшей ценностью, непреодолимой реальностью, которая стоит выше классов, идеологий и политических режимов. Государство, по его мнению, является инструментом, выражающим интересы только нации и поставленным им на службу. Чтобы планировать и принимать решения, государство нуждается в органах власти, во главе которых стоит компетентный арбитр.

В Конституции 1958 года это мировоззрение генерала, пронизанное духом истории, обращенное в прошлое, его инстинктивная склонность к монархической идее странным образом совпадали с новейшей тенденцией государственно-монополистического капитала к сильной власти.

Прерогативы арбитра нации или президента по Конституции 1958 года значительно расширены. Он имеет право назначать премьер-министра и по его предложению отдельных министров, возвращать принятые парламентом законопроекты на новое обсуждение, передавать на референдум по предложению правительства или обеих палат любой законопроект, касающийся организации государственной власти или одобрения международных соглашений, способных затронуть деятельность государственных институтов, распускать (после консультации с премьер-министром и председателями палат) Национальное Собрание, назначая новые выборы.

Статья 16 Конституции дает возможность французскому президенту в случае чрезвычайных обстоятельств брать в руки всю полноту власти в стране. Парламент, однако, в таком случае собирается по собственному праву и не может быть распущен.

В отличие от американского президента, французский не придет в прямом смысле этого слова, не является главой исполнительной власти. Но каждую среду в президентской резиденции - Елисей-

ском дворце—собирается Совет министров, где принимаются основные государственные решения. Американский президент лишен в свою очередь таких полномочий французского, как право распускать Национальное Собрание, проводить общенациональные референдумы по крупным вопросам.

Никто не обладает полномочиями смещать французского президента. Правительство несет ответственность перед парламентом за предложенные президентом и одобренные премьер-министром решения. Эта система позволяет гарантировать преемственность и стабильность президентской власти. Если какой-либо акт проваливается в парламенте, то именно правительство несет за это ответственность вплоть до отставки. Президент же остается. Но он в этом случае должен адаптироваться к изменившимся обстоятельствам.

Конституционная реформа 1962 года, устанавливая порядок избрания президента республики путем прямого голосования, еще более упрочила его положение.

После этой реформы режим пятой республики во многом зависел от понимания каждым последующим президентом своей роли в государственном механизме. При этом изменения в политике происходили без каких-либо конституционных нововведений, закрепляясь в виде конституционных обычаев. Ряд таких обычаев возник при де Голле. Например, правительство уходит в отставку при вступлении на пост вновь избранного президента; глава государства и члены правительства должны быть политическими единомышленниками. Де Голль, назначая премьер-министра, "подсказывал" 2 или 3 фамилии кандидатур министров, а в остальном предлагал премьер-министру поступать по своему усмотрению. Его преемник Ж. Помпиду пошел еще дальше в этом направлении: подбирал всех членов правительства и даже иногда более младших чиновников, наблюдал за всеми, видел все. Еще один конституционный обычай—право президента увольнять в отставку членов правительства, возникший при де Голле, также получил развитие при Помпиду. Как известно, большая часть решений, предлагаемая президентом, нуждается в одобрении как правительства, так и Парламента. Вот почему так важно, чтобы в высшем органе власти большинство поддерживало Президента. Такое большинство, определившееся в ходе выборов, состоявшее из коалиции партий или одной партии, сложилось в 1962 г. и просуществовало до 1966 года.

Так де Голлю удалось поднять авторитет президентской власти, превратить ее в гаранта стабильности государственного аппарата.