

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ  
УКРЕПЛЕНИЯ  
РОССИЙСКОЙ  
ГОСУДАРСТВЕННОСТИ**

**Часть 80**

Сборник статей

Томск  
Издательский Дом Томского государственного университета  
2019

троля, как ведомственный, осуществление которого относилось ранее ст. 158 к бюджетным полномочиям главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств.

Таким образом, описанные проблемы требуют систематизации понятийного аппарата института финансового контроля с целью формирования единого понятия и его классифицирующих видов, общих для всех групп отношений, составляющих предмет финансового права. Текущая ситуация с разрозненным, преимущественно бюджетно-правовым, регулированием указанных категорий, к тому же не характеризующимся системностью подхода, не может приниматься как удовлетворительная, соответствующая месту института в системе финансового права.

*А.Н. Туляй*

## **ПОЛНОМОЧИЯ ПО ЭМИССИИ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ**

В соответствии со ст. 29 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»<sup>1</sup> эмиссия наличных денег (банкнот и монеты), организация их обращения и изъятия из обращения на территории Российской Федерации осуществляются исключительно Банком России. Как видно из содержания данной статьи, закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» регулирует эмиссию только наличных денег. В то же время в экономической науке и банковском праве выделяют эмиссию безналичных денежных средств.

Выпуск денег в обращение происходит постоянно. И участвует в этом процессе не только Банк России. Безналичные деньги выпускаются в оборот в тех случаях, когда кредитные организации предоставляют ссуду своим клиентам. Наличные деньги выпускаются в оборот, когда деньги поступают клиентам кредитных организаций из операционных касс.

---

<sup>1</sup> О Центральном банке Российской Федерации (Банке России): Федеральный закон от 10.07.2002 № 86-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 28. Ст. 2790.

Эмиссия денег (фр. *émission* – выпуск) – выпуск денег в обращение, ведущий к увеличению денежной массы. Главная цель эмиссии денег – удовлетворение дополнительной потребности субъектов рынка в оборотных средствах.

Предоставление денежных средств кредитной организацией своим клиентам может осуществляться в рамках договора кредитования (займа), что также является способом выпуска безналичных денег в обращение. Однако такого рода эмиссия может осуществляться только в пределах, имеющихся у кредитной организации ресурсов. С ростом цен или производства возникает дополнительная потребность в деньгах, и это вызывает необходимость эмиссии.

Эмиссионная система – это законодательно установленный порядок и обращение не разменных на золото кредитных и бумажных денежных знаков.

В науке различают два типа эмиссии денег: бюджетную и кредитную. Бюджетная эмиссия происходит при финансировании государством своих расходов, зачастую для сбалансирования бюджета. Кредитная эмиссия происходит при финансировании кредитными организациями своих контрагентов.

Исходя из данного деления процессов эмиссии, необходимо различать первичную и вторичную эмиссию.

Первичная эмиссия – выпуск денег в обращение в безналичной форме, в виде записей на банковских счетах.

Вторичная эмиссия – выпуск денег в наличной форме, когда по заявкам владельцев банковских счетов происходит их обналичивание, т.е. банки преобразуют безналичные деньги в наличные.

С увеличением в последние годы количества безналичных расчетов физических лиц уменьшилась роль вторичной эмиссии. Банк России начал уделять большее внимание национальной платежной системе, системе быстрых платежей с использованием мобильных устройств в безналичной форме.

В современных условиях эмиссией занимается государство в лице казначейства и Банка России, а также кредитных организаций и других специальных кредитно-финансовых институтов.

Эмиссия наличных денег представляет собой их выпуск в обращение, при котором увеличивается общая масса наличных денег. Монополия выпуска наличных денег принадлежит Банку России.

Эмиссию наличных денег производят Банк России и его региональные расчетно-кассовые центры. В резервных фондах расчетно-кассовых центров хранится запас денежных знаков. Эти денежные знаки не считаются деньгами, находящимися в обращении, они не совершают движения, не служат средством платежа, поэтому они являются резервными.

Поскольку номинальная стоимость современных денег гораздо выше себестоимости их производства, их эмиссия позволяет получать так называемый сеньораж, или эмиссионный доход. Он представляет собой разницу между номинальной стоимостью банкноты (монеты) и реальными затратами на ее производство и выпуск в обращение. Очевидно, что эмиссионный доход от выпуска банкнот тем больше, чем крупнее их номиналы. Сеньораж полностью перечисляется в доход государства.

Эмиссия наличных денег центральным банком не совпадает с техническим процессом их изготовления. Поступление в хранилище центрального банка новых отпечатанных банкнот не увеличивает наличную денежную массу в национальном хозяйстве. Банкнотная эмиссия осуществляется только в процессе проведения Центральным банком Российской Федерации своих операций.

*Е.Ю. Туляй*

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОСКОВСКОЙ БИРЖИ**

Московская Биржа – крупнейший российский биржевой холдинг, созданный в 2011 г. Московская биржа является организатором торгов акциями, облигациями, производными инструментами, валютой, инструментами денежного рынка и товарами.

Московская Биржа была образована в декабре 2011 г. в результате слияния двух основных российских биржевых групп – Группы ММВБ (Московская межбанковская валютная биржа) и Группы РТС (Российская торговая система). Московская Биржа провела первичное публичное размещение своих акций 15 февраля 2013 г. на собственной торговой площадке.