

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ  
УКРЕПЛЕНИЯ  
РОССИЙСКОЙ  
ГОСУДАРСТВЕННОСТИ**

**Часть 80**

Сборник статей

Томск  
Издательский Дом Томского государственного университета  
2019

правоведения и с этих позиций. Оно состоит в том, что художественная литература не только является памятником положительного права, но и дает оценку этого права, указывает его идеалы и, таким образом, способствует прогрессивному развитию правовой жизни<sup>1</sup>.

*Г.А. Исакова*

## **КОНГРЕСС И ПРЕЗИДЕНТ США В XX–XXI вв.**

Конституционный принцип разделения властей, подкрепленный системой сдержек и противовесов, затрагивает, прежде всего, проблему законодательной и исполнительной ветвей власти в США. В XX–XXI вв. вследствие усложнения общественной жизни, гораздо более активного вмешательства государства в социально-экономическую сферу, расширения внешнеполитической активности США (особенно после Второй мировой войны), горячих и холодных войн, экономических кризисов заметно усилилась и качественно изменилась власть президента.

Полномочия президента США велики – глава государства, глава правительства, лидер одной из двух партий, сменяющих друг друга у руля правления, главнокомандующий, руководитель дипломатической службы страны, координатор экономической и социальной политики, важная сила в законодательстве.

В качестве главы правительства президент контролирует федеральную исполнительную власть и проведение в жизнь законов Конгресса.

Полномочия в дипломатической сфере позволяют главе государства заключать договоры, исполнительные соглашения (договоры, не требующие ратификации Сената), устанавливать дипломатические отношения.

Несмотря на отсутствие у президента права законодательной инициативы по Конституции США, именно он чаще всего определяет законодательную повестку дня конгресса путем ежегодного представления проекта федерального бюджета, в котором определяются

---

<sup>1</sup> Малиновский И.А. Вопросы права в сочинениях А.П. Чехова. Доклад, читанный в заседаниях Томского Юридического Общества 9 и 30 октября 1904 года. Томск: Паровая типо-литография П.И. Макушина, 1905. С. 2–5.

национальные приоритеты, посланий о положении в Федерации, о состоянии экономики, в которых содержится развернутая программа законодательной деятельности конгресса или формулируются конкретные законодательные предложения. Широко применяет президент и очень похожие на законы исполнительные приказы, прокламации, имеющие важное политико-правовое значение.

Использует исполнительная власть и делегированное законодательство, когда конгресс передает президенту часть своих законодательных полномочий в целях детализации внутренней и внешней политики, в свою очередь президент передает эти полномочия административным органам, осуществляющим регламентарную власть.

Будучи главнокомандующим, президент возглавляет армию и флот США, производит назначения в офицерском корпусе, принимает решения о начале боевых действий и пользуется широкими полномочиями в период войны.

Военные полномочия конгресса также значительны – право объявления войны и участие в ратификации договоров о мире, право набирать и содержать армию и флот, издавать положения об их устройстве и управлении.

Несмотря на это, в XX в. прерогатива конгресса объявлять войну во многом узурпирована президентом, который часто при этом использует «функциональные эквиваленты» объявления войны: одобрение конгрессом военных расходов, принятие закона о воинской повинности или Тонкинской резолюции 1964 г., развязавшей руки для войны во Вьетнаме, хотя формально она одобряла применение президентом всех необходимых мер для защиты американских интересов и жизни американских граждан в соответствующем регионе.

Создание системы военно-политических союзов Запада в 40–60-е гг. также превращало в формальность полномочие конгресса объявлять войну. Статья 5 Соглашения о НАТО предусматривает, что нападение на одну из стран – участниц блока означает нападение на всех остальных. Без прямого согласия конгресса была начата война в Корею, названная «полицейской акцией Трумэна», в 1950 г. – во Вьетнаме.

Чрезмерно возросшие военные полномочия президента, «вьетнамский синдром», вынудили Конгресс принять Резолюцию в 1973 г. о военных полномочиях, ст. 3 которой требует, чтобы президент «во всех возможных случаях» консультировался с конгрес-

сом перед отправкой вооруженных сил в район боевых действий. Несанкционированное использование вооруженных сил ограничивается сроком 60 дней. Президенту предоставляется право отсрочить вывод войск еще на 30 дней, если это облегчает условия их вывода.

Однако особо значимой сферой столкновения интересов конгресса и президента является бюджет. Закон о сбалансированном бюджете 1985 г. устанавливает компромиссное сотрудничество двух ветвей власти и гибкий контроль над бюджетом, особенно в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, кризисов.

Таким образом, Конституция США 1787 г. позволила и ныне существующим политическим институтам без революций, эволюционным путем приспособиться к реалиям XX–XXI вв. и еще более тесно взаимодействовать и сотрудничать друг с другом.

*Е.А. Шушарина*

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В современной редакции Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ выделяется два конкретных вида государственной службы – государственная гражданская служба и военная служба. Остальные возможные виды службы объединены термином «государственная служба иных видов». Вряд ли это является корректным по следующим соображениям:

1. Отказ от идеи выделения правоохранительной службы как бы означает, что намечается тенденция ослабления внимания государства к правоохранительным органам, недопонимания их роли в процессе обеспечения безопасности общества, граждан и самого государства. Такое положение не соответствует действительности.

2. Если отказ от идеи формирования в ближайшем будущем государственной правоохранительной службы как одного из видов государственной службы связан с отсутствием признака системности, единства и взаимодействия правоохранительных органов, то необ-