

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
РОССИЙСКАЯ АССОЦИАЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ НАУКИ  
РОССИЙСКОЕ ОБЩЕСТВО ПОЛИТОЛОГОВ

## **ПАРЛАМЕНТАРИЗМ: РЕГИОНАЛЬНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ**

**Материалы IV Международной конференции,  
посвященной 25-летию Законодательной Думы  
Томской области  
(Томск, 17–18 апреля 2019 г.)**

*Под редакцией проф., д-ра полит. наук  
А.И. Щербинина*

Томск  
Издательский Дом Томского государственного университета  
2019

## **Томск, 1917 г.: создание регионального парламента**

*Охарактеризована первая в стране после свержения самодержавия реформа местного самоуправления, проведенная в масштабах Томской губернии, проанализирована деятельность регионального парламента – Томского губернского народного собрания, определена его роль в трансформации власти в губернии.*

*Ключевые слова: местное самоуправление, реформа, выборы, парламента.*

После свержения самодержавия власть в Томске и губернии перешла к Временному комитету общественного порядка и безопасности (КОБу). Он был сформирован 2 марта 1917 г. гласными городской думы и представителями политических партий в составе 10 человек. Но уже к концу марта число членов комитета возросло до 165 человек, представлявших свыше 70 организаций города [1. 25 марта].

В первые мартовские дни 1917 г. такие комитеты были сформированы по всей стране. Созданные на волне революционного подъема, они представляли собой демократическую коалицию, пытавшуюся реализовать идею классового мира. Однако отсутствие какой-либо правовой базы, регламентировавшей деятельность КОБов, вело к тому, что они сами определяли свои функции, действовали исходя из местных условий, а среди их членов оказалось немало случайных людей.

КОБы создавались как временные органы, поэтому вопрос о формировании власти на местах приобрел особую значимость с первых дней революции. По свидетельству одного из руководителей Томского КОБа А.В. Шотмана, «чуть ли не в первый же день в комитете возникла мысль созвать... учредительное народное собрание Томской губернии» [2. С. 271]. Уже 13 марта было опубликовано постановление «О порядке выборов народных собраний и исполнительных комитетов», в котором была определена вертикаль власти в рамках губернии с учетом принципа разделения властей. Законодательная власть сосредоточи-

валась в руках сельских, волостных, уездных, городских и губернского народных собраний, а исполнительная – в соответствующих исполнительных комитетах.

Однако инициатива Томского КОБа не нашла поддержки в центре, поскольку там уже шла разработка законодательных актов о формировании органов регионального и местного управления. Против поспешного проведения выборов выступили местные кадеты и областники, которых поддержал губернский комиссар Е.Л. Зубашев.

Томский КОБ, несмотря на все препоны, продолжил курс на скорейшее проведение выборов. 11 апреля общее собрание его членов, указав, что «проект о выборах в народные собрания ни в чем не противоречат объявленным Временным правительством основным положениям реформы местного самоуправления», постановило «в интересах скорейшей организации местной власти, укреплении свободы и поддержания порядка» провести выборы в Томске 16 апреля 1917 г. [1. 14 апр.]. Местным властям рекомендовалось провести выборы так, чтобы избранные в губернское народное собрание успели прибыть в Томск к моменту его открытия – 20 апреля 1917 г.

В этой ситуации Е.Л. Зубашев, дабы не обострять обстановку в городе, обратился в правительство с просьбой дать согласие на проведение выборов «для объединения классов и успокоения сомневающихся» [Там же. 13 апр.].

Избирательная кампания в губернии широко развернулась уже с конца марта. Выборы проводились на основе прямого, равного, тайного голосования, к ним допускались все лица, достигшие 18 лет. Впервые на равных с мужчинами в них участвовали женщины. Это были первые в стране демократические выборы, проведенные на основе нормативного акта, разработанного на региональном уровне. 20 апреля 1917 г. в актовом зале библиотеки Томского университета открылось губернское народное собрание. Из 522 избранных депутатов на заседаниях присутствовало не менее 300. Из них большинство – крестьяне. Томский статистик В. Нагнибеда, проанализировав состав делегатов, пришел к выводу, что он в целом отражает структуру населения губернии [1. 13 мая].

Работа собрания растянулась почти на месяц – до 18 мая. Делегаты обсудили вопросы о власти, о войне, о земле, об автономии Сибири, приняли ряд постановлений, касающихся наиболее острых вопросов местной жизни. Постановлением «О народных собраниях и исполнительных комитетах в Томской губернии» от 30 апреля определялись структура власти в губернии и функции самоуправлений.

Собранием был избран исполнительный комитет губернского народного собрания, которому Томский КОБ и передал власть в губернии [1. 28 мая].

Губернское народное собрание, ставшее первым в стране региональным парламентом, обеспечило создание в масштабах губернии легитимных властных структур, закрепило власть в руках социалистической коалиции, подтвердило курс на дальнейшую демократизацию жизни, содействовало относительно мирному протеканию политического процесса в рамках губернии на протяжении всего 1917 г.

#### *Литература*

1. Голос свободы. Томск, 1917.
2. Шотман А.В. Февральская революция в Томске // Пролетарская революция. 1927. № 2–3. С. 252–277.

**V.A. Drobchenko, E.I. Chernyak**

#### **Tomsk, 1917: creation of a regional Parliament**

*The article describes the first reform of local self – government in the country after the overthrow of the autocracy, carried out on the scale of the Tomsk province, analyzes the activities of the regional Parliament-the Tomsk provincial people's Assembly, defines its role in the transformation of power in the province.*

*Keywords: local self-government, reform, elections, Parliament.*