

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
РОССИЙСКАЯ АССОЦИАЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ НАУКИ
РОССИЙСКОЕ ОБЩЕСТВО ПОЛИТОЛОГОВ

ПАРЛАМЕНТАРИЗМ: РЕГИОНАЛЬНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

**Материалы IV Международной конференции,
посвященной 25-летию Законодательной Думы
Томской области
(Томск, 17–18 апреля 2019 г.)**

*Под редакцией проф., д-ра полит. наук
А.И. Щербинина*

Томск
Издательский Дом Томского государственного университета
2019

А.В. Паныч

О проблемах парламентаризма в современной России

Анализируется современный этап развития парламентаризма в России. Рассматриваются проблемы эффективности работы представительных органов. Делаются выводы о качестве их работы и о важности законотворческого процесса.

Ключевые слова: Федеральное Собрание, парламентаризм, РФ, законодательный процесс, парламентский контроль, всемирная история.

Принятая на референдуме 12 декабря 1993 г. Конституция Российской Федерации закрепила основу конституционного строя в соответствии с новой политической конфигурацией, которая сложилась в этот период в нашей стране.

Федеральное собрание РФ состоит из двух палат: Государственной Думы и Совета Федерации. Палаты в отличие от предыдущих Совета Союза и Совета Национальностей Верховного Совета совершенно независимы друг от друга и заседают раздельно (ч. 2, ст. 100 Конституции РФ). Компетенция обеих палат четко очерчена в Основном Законе, что исключает их вмешательство в дела друг друга и способствует практической реализации принципа разделения властей [1. С. 154].

Парламент РФ формируется на основе таких принципов, как народное представительство, федерализм, периодическое обновление состава палат, политический плюрализм и многопартийность. Одной из ключевых проблем современного механизма формирования нижней палаты парламента является вопрос легитимности. Для ее увеличения представляется необходимым проводить выборы в одномандатных округах по принципу абсолютного (50% + 1 голос), а не относительного большинства. Обусловлено это тем, что депутатами нередко становятся кандидаты, поддержанные лишь незначительной частью избирателей (иногда достаточно 10–15%). Принцип абсолютного большинства предусматривает возможность проведения второго тура, победа в котором значительно укрепляет легитимность кандидата. Но это еще более затратный с точки зрения вовлечения

финансовых ресурсов процесс, чем имеет место сегодня. С точки зрения рядового избирателя вряд ли это будет оправдано, учитывая неверие населения в честность любых выборов.

Целесообразно и возвращение в бюллетенях графы «против всех», которая также очень полезна в плане проверки легитимности избранных кандидатов. Таким образом, роль Федерального Собрания в жизни страны невозможно переоценить. За 2014–2015 гг. президентом было принято и подписано более 800 законов. Это наглядно показывает значимость парламентского правотворчества для всех сфер общественной жизни. Однако, к сожалению, существуют и такие тенденции развития современного российского парламентаризма, которые вызывают тревогу и опасения. Наиболее существенной представляется то, что «партия власти», т.е. «Единая Россия», имеет конституционное большинство и практически никому не подконтрольна, а оппозиция может присутствовать, но ни на что повлиять реально не может. Это приводит к недовольству и разочарованию тех слоев населения, чьи интересы не могут быть удовлетворены ввиду недостаточности мандатов у их представителей. Примечательно, что даже объединение всех оппозиционных думских партий не изменит положение дел, ведь в новой думе у «Единой России» 238 мандатов, а нормы ст. 105, 108 Конституции РФ предоставляют ей фактически и юридически неограниченные законодательные полномочия. Эта проблема наводит на мысль о том, что следует вернуться к пропорциональной избирательной системе, более справедливо отражающей расклад общественных интересов и настроений [2].

Таким образом, с истечением почти двух десятилетий нового века есть возможность и потребность дать более взвешенные и всесторонние оценки развитию парламентаризма в России. Среди плюсов можно выделить реальное развитие законодательного процесса, увеличение количества законов, создание фракций в Государственной Думе РФ, наличие плюрализма мнений, определенное внимание к результативности реализации принятых законов, повышение взаимодействия различных ветвей власти, всестороннее расширение связей между депутатами и избирате-

лями, дальнейшее развитие и обновление законодательства Российской Федерации.

Среди минусов следует отметить отсутствие надлежащего парламентского контроля за исполнительной властью, несовершенство законодательного планирования и законодательной техники, отсутствие полноценной систематизации законодательства и соответственно стабильного законодательства.

На разных этапах всемирной истории в тех или иных странах легитимно или нелегитимно распускали парламенты. Каждый раз это становилось следствием острейшей борьбы за власть, результатом непримиримого противоборства враждующих между собой олигархических, военных и общественно-политических группировок.

В ново тысячелетии России предстоит сделать то, чего не получилось в течение многих веков в ходе многочисленных российских реформ и потрясений, а именно: создать реальное правовое государство с реальными гражданскими институтами и полноценными ветвями власти.

Литература

1. Труды юридического факультета. Т. VIII. Актуальные проблемы публичного и частного права / под ред. Т.А. Алексеевой и др. СПб.: Изд-во Политехн. ун-та, 2016. 362 с.

2. Ревина С.Н., Суркова О.Е., Виленский Н.М. Парламентаризм в России: проблемы истории, современности, перспектив развития. URL: file:///D:/Users/user82/Downloads/parlamentarizm-v-rossii-problemy-istorii-sovremennosti-perspektiv-razvitiya.pdf (дата обращения: 27.03.2019).

A.V. Panych

On the problems of parliamentarism in modern Russia

The modern stage of development of parliamentarism in Russia is analyzed. The problems of efficiency of work of representative bodies are considered. Conclusions are drawn about the quality of their work and the importance of the legislative process.

Keywords: Federal Assembly, parliamentarism, Russian Federation, legislative process, parliamentary control, world history.