

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
РОССИЙСКАЯ АССОЦИАЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ НАУКИ
РОССИЙСКОЕ ОБЩЕСТВО ПОЛИТОЛОГОВ

ПАРЛАМЕНТАРИЗМ: РЕГИОНАЛЬНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

**Материалы IV Международной конференции,
посвященной 25-летию Законодательной Думы
Томской области
(Томск, 17–18 апреля 2019 г.)**

*Под редакцией проф., д-ра полит. наук
А.И. Щербинина*

Томск
Издательский Дом Томского государственного университета
2019

УДК 328/533

ББК 66

Р76

Парламентаризм: региональное измерение:

Р76 Материалы IV Международной конференции, посвященной 25-летию Законодательной Думы Томской области / под ред. А.И. Щербинина, М.В. Подрезова, В.Г. Скочиловой. – Томск : Издательский дом Томского государственного ун-та, 2019. – 270 с.

ISBN 978-5-94621-814-6

В сборнике представлены материалы, отражающие актуальную проблематику международного и отечественного парламентаризма, его регионального уровня. Отражены темы генезиса, эффективного функционирования и основных тенденций представительной власти на современном этапе.

Для политологов, историков, правоведов, практиков парламентаризма.

УДК 328/533

ББК 66

Печатается по заказу Законодательной Думы Томской области, в соответствии с планами научной работы РАПН и РОП на 2019 г. и НОЦ «Институт политических исследований» (Лаборатория исследования проблем парламентаризма) Национального исследовательского Томского государственного университета на 2019 г.

ISBN 978-5-94621-814-6

© Томский государственный университет, 2019
© Законодательная Дума Томской области, 2019
© Авторы статей, 2019

СОДЕРЖАНИЕ

Абрамова М.Г. Парламентаризм на постсоветском пространстве: модернизация или традиционализм	11
Аванесова Е.Г. Религиозная проблематика в повестке дня региональных парламентов (на примере исламского субъекта РФ)	14
Авдеенок Д.Д. Результативность социально-образовательных проектов и законотворческих инициатив. Кейсы делегатов Детско-юношеского парламента города Томска	17
Анион С.Л. Дискуссии о франке КФА в африканском политическом пространстве	20
Ачкасов В.А. Мандат депутата парламента: свободный или императивный?	24
Барсуков А.М. Протестные сообщества в городах Сибири: политологическое измерение	28
Бахлова О.В., Зайцева Л.А. Государственное Собрание Республики Мордовия: содействие региональному развитию	31
Березняков Д.В., Козлов С.В. Верховная Рада Украины: «сильный» парламент в условиях «слабого» государства	34
Гайданка Е.И. Партийные аспекты генезиса региональной политической элиты: пример коммунальных выборов в Трнаве (Словакия)	37
Гамидов С.С. Азербайджанский парламентаризм: историческая основа парламентской культуры	40
Голдовская А.В. Роль представительных органов власти в процессе реализации государственной программы «Доступная среда» (на примере Томской области)	44
Гуревич Д.И. Проблемы парламентаризма и пенсионная реформа 2018	48
Гусарская Е.Н., Кошкина С.Н. Внедрения методологии мониторинга правового поля как системы оценки, анализа и прогноза динамики законодательства и практики его применения	51
Дробченко В.А. Роль Томской городской думы в формировании Томского комитета общественного порядка и безопасности (март 1917 г.)	54
Дробченко В.А., Черняк Э.С. Томск, 1917 г.: создание регионального парламента	57

Егорова Е.Е. Парламентский имидж депутатов на примере партии «Единая Россия»	60
Еремина Е.Г. Детско-юношеский парламент города Томска как модель участия старшеклассников в формировании молодежной политики	63
Завершинский К.Ф. Парламентаризм в политической памяти современной России: специфика политической репрезентации	67
Захарова Т.В., Уфимцева Е.В., Елисеев А.М., Подопригора Ю.В. Анализ транспортной политики и ее влияние на социально-экономическое развитие университетских городов России и Франции	70
Злобин А.Н. Восстановление избирательных прав граждан в Центрально-Черноземной области в конце 20-х – начале 30-х гг. XX века	77
Золотарев А.Ю. У истоков парламентаризма	80
Ивлев С.В. Парламентаризм как механизм централизации государственной власти в современной России	83
Ирхин Ю.В. Этика парламентаризма: сравнительный анализ этических норм режимов парламентов зарубежных стран и России	86
Исаев Б.А. Роль социально-политических конфликтов в изменении партийной структуры парламентов	89
Керимов А.А. К вопросу о специфике современного парламентаризма	93
Кирдяшкин И.В. Парламентаризм как способ «когнитивного открытия» политической культуры	97
Кошкина С.Н., Остринская Л.И. Пути совершенствования информационной поддержки деятельности регионального парламента через моделирование процессов современной экономики ...	100
Краснопёров А.Ю. Город как площадка постсовременной гражданской культуры	103
Кузьмин И.А. К вопросу о формировании и функционировании системы просвещения в области прав человека	106
Мартинкович М. Развитие политико-партийного пространства в контексте местных выборов в Словацкой Республике (2010–2018 гг.)	110
Матвеева Е.В., Клейстер Р.Ю. Современная динамика функционирования института регионального парламентаризма (на примере Кемеровской области)	113

Матвеева Е.В. Социально-политический анализ структуры городских парламентов Сибирского федерального округа	116
Микаелян Н.А. Исламская тематика в парламентской коммуникации: региональное измерение	120
Мирошник В.А. Российский региональный парламентаризм: опыт и проблемы	123
Москальчук М.П. Роль молодежных организаций в гражданском образовании	127
Орлинская О.М. Исторические аспекты эволюции институтов парламентаризма в России	130
Остапец Ю.А., Остапец И.Ю. Партийное структурирование региональных легислатур в Украине в результате местных выборов 2015 года	134
Палитай И.С. Образы современных парламентских партий в сознании россиян	138
Паныч А.В. О проблемах парламентаризма в современной России	142
Петренко М.С. Проблема отражения публичной сферы в современном российском парламентаризме	145
Подрезов М.В. Smart Government в условиях Smart City	148
Помигуев И.А. Принцип дисконтинуитета как механизм повышения парламентского влияния в системе разделения властей	151
Попов В.В., Харсеева О.В. Независимая экспертиза законодательства как одно из стратегических направлений регионального законотворчества в современной России (на примере Курской области)	154
Постол В.И. Парламентаризм и цифровая демократия: проблемы репрезентативности	158
Прокопенко А.Ю. Конструирование национального мира России в Посланиях Президента В. Путина Федеральному Собранию	163
Пустовойт Ю.А. Модернизация, городские режимы и протестные сообщества в сибирских городах	166
Родионов Ю.П. Использование административного ресурса на выборах в Государственную думу начала XX в.: сибирский опыт	169
Сади С.С. Парламентаризм в Республике Тыва на современном этапе	174
Сат А.В. Региональный депутатский корпус: социокультурный контекст (на примере Республики Тыва)	180

Сдельников В.А. Язык законотворческой деятельности конгресса США как инструмент формирования негативного имиджа В.В. Путина	183
Селезнева А.В. Парламентская культура российских граждан: ценностные основания и образно-символическое содержание	187
Серебренникова А.К. К вопросу о российском парламентаризме: юридический аспект	192
Скочилова В.Г. Практики парламентаризма в России и социальное воображаемое	195
Соболева В.В. Повышение объективизации прогнозов развития гражданского общества за счет интеграции методологии Форсайта и технологии Блокчейн	199
Суханов В.А. Текст как источник создания, реконструкции и конструирования художественных версий истории в русской литературе второй половины XX века	202
Толкачев А.Е. Проблема кризиса института парламентаризма в российской и мировой практике	207
Тузовский А.С. Региональные легислатуры как площадки конкуренции бизнес-интересов: от неконгруэнтных практик к корпоративной публичной политике	211
Фан И.Б. Правительство как символический феномен	214
Фельдман П.Я., Федякин И.В. Специфика взаимодействия профессиональных союзов с региональными органами законодательной власти (на примере Томской области)	217
Харусь О.А. Социокультурные характеристики сибирских депутатов Государственной думы как индикатор электоральных настроений в начале XX века	221
Хахалкина Е.В. Противостояние парламента и кабинета в Великобритании на фоне Брекзита	226
Шашкова Я.Ю. Потенциал молодых депутатов законодательных (представительных) органов как молодежных политических лидеров (на примере регионов Юго-Западной Сибири)	229
Шкатулов К.О. Эффективность функционирования системы молодежных парламентов в современной России	234
Шкута Р.В. Власть в контексте межклановой борьбы: опыт Украины	237
Шпагин С.А. Формирование законодательных собраний российских регионов в контексте нового электорального цикла	240

Щербинин А.И. Парламент как театр: фрейм и образ	243
Щербинина Н.Г. От публичной сферы парламентской демократии к медиареальности постдемократии	254
Яровикова Ю.В. Концепция «мягкой силы» в деле межпарламентского сотрудничества: опыт российской дипломатии в Парламентской ассамблее Совета Европы (ПАСЕ)	265

Е.В. Хахалкина

Противостояние парламента и кабинета в Великобритании на фоне Брекзита¹

В статье дается краткая характеристика парламентской системы Великобритании с упором на особое место в ней Палаты общин. Показано, что выборы 2017 г. привели к созданию «подвешенного парламента», существование которого осложняет переговорные позиции Т. Мэй по Брекзиту и создает угрозу ее отставки и проведения повторного референдума о членстве страны в ЕС.

Ключевые слова: «подвешенный парламент», Палат общин, Брекзит.

Парламентская система в Великобритании является одной из старейших в мире. На сегодняшний день парламент Соединённого Королевства Великобритании и Северной Ирландии является высшим законодательным органом в самой стране и в так называемых заморских территориях.

Парламент состоит из двух палат: верхней – Палаты лордов и нижней – Палаты общин. Верхняя палата состоит из лордов духовных (высшее духовенство англиканской церкви), лордов светских (пэры) и лордов по апелляциям, многие из которых унаследовали свою власть. Палата общин избирается всеобщим тайным голосованием и состоит из 650 членов.

Власть монарха в существующей политической системе Великобритании с течением времени свелась преимущественно к представительским функциям. Полномочия Палаты лордов в результате серии реформ в XX в. существенно ограничены. Палата общин остается важнейшим элементом власти наряду с кабинетом министров. Правительство Великобритании отчитывается перед нижней палатой, хотя ни премьер-министр, ни члены правительства не избираются Палатой общин.

В теории острый конфликт между нижней палатой и кабинетом министром представляется маловероятным по причине до-

¹ При финансовой поддержке гранта Президента РФ по теме: «Национальная идентичность в условиях открытых границ ЕС (на примере отдельных стран Евросоюза)» на 2018–2019 гг. (МД-4122.2018.6)

минирования одержавшей победу и сформировавшей правительство партии, однако в последние два года наблюдается уникальная ситуация.

23 июня 2016 г. в Великобритании состоялся референдум о так называемом Брекзите – (от англ. слов Britain – Британия и exit – выход) – о выходе страны из Европейского союза. 52% населения поддержали Брекзит против 48%. Такие результаты голосования привели к отставке премьер-министра Консервативной партии Д. Кэмерона и назначению на эту должность министра внутренних дел Т. Мэй.

В марте 2017 г. начинаются переговоры о выработке условий выхода Великобритании из Европейского союза. 31 марта 2019 г. было обозначено как дата Брекзита.

Новый кабинет с тем, чтобы усилить позиции партии тори внутри страны и в парламенте, инициирует проведение внеочередных выборов в парламент. 8 июня 2017 г. жители Соединенного Королевства сделали свой выбор, в результате которого Консервативная партия не только не получила новые депутатские места, но даже потеряла часть прежних. Тори получили 318 мест против 331 места в 2015 г., Лейбористская партия получила 262 места против 232 в 2015 г., 35 мест получила Шотландская национальная партия, 12 мест Либеральные демократы, 10 мест Демократическая юнионистская партия (ДЮП) и другие.

Таким образом, в связи с тем, что ни одна партия не получила абсолютного большинства, возник так называемый «подвешенный парламент». Консерваторы, взвесив все за и против, были вынуждены сформировать однопартийное правительство меньшинства при поддержке ДЮП Северной Ирландии.

В ноябре 2018 г. британской делегации во главе с Т. Мэй удалось согласовать в Брюсселе соглашение о выходе Великобритании из Европейского союза, которое было вынесено на голосование в Палате общин. В январе 2019 г. парламентарии отклонили этот документ.

В настоящее время Лондон находится в процессе определения новых условий взаимоотношений с ЕС, под вопросом остается сам Брекзит. 12 марта 2019 г. Палата общин повторно от-

вергла согласованное с Брюсселем соглашение о выходе Соединенного Королевства из ЕС. Ранее парламент отказался одобрить выход без сделки. 15 марта Палата общин согласилась перенести дату выхода из ЕС на 30 июня 2019 г. 21 марта Евросоюз выразил готовность поддержать эту идею в случае, если Палата общин, наконец, одобрит достигнутую сделку о Брекзите. Однако тем временем в СМИ появилась информация о «заговоре» против Т. Мэй в Кабинете и ее скорой отставке [1]. 23 марта 2019 г. по стране прошла демонстрация в пользу проведения повторного референдума [2].

29 марта парламент Великобритании в третий раз отверг проект соглашения. Как видно, сложилась патовая ситуация. Разрешение возникшей коллизии будет связано либо с отставкой Т. Мэй и проведением новых парламентских выборов, либо с повторным референдумом о членстве страны в Европейском союзе. И тот и другой сценарии развития событий откладываются на неопределенное время выход страны из Евросоюза.

Литература

1. Foster M. Theresa May “facing Cabinet plot” to replace her David Lidington or Michael Gove // PoliticsHome. URL: <https://www.politicshome.com/news/uk/political-parties/conservative-party/news/102752/theresa-may-facing-cabinet-plot-replace-her> (дата обращения: 06.05.2019).

2. Hundreds of Thousands march in London to demand new Brexit Referendum // Reuters. URL: <https://www.reuters.com/article/uk-britain-eu-march/hundreds-of-thousands-march-in-london-to-demand-new-brexit-referendum-idUSKCN1R40C6> (дата обращения: 06.05.2019).

E.V. Khakhalkina

Confrontation between Parliament and Cabinet in the UK in connection with Brexit

The article gives a brief description of the parliamentary system of Great Britain with an emphasis on the special place in it of the House of Commons. It is shown that the 2017 elections led to the creation of a “suspended Parliament”, the existence of which complicates T. May’s negotiating positions on Brexit and threatens her resignation and the holding of a repeated referendum on EU membership.

Keywords: suspended Parliament, House of Commons, Brexit.

**Потенциал молодых депутатов законодательных
(представительных) органов как молодежных политических
лидеров (на примере регионов Юго-Западной Сибири)¹**

Анализируется степень представленности молодежи в органах законодательной власти регионов Юго-Западной Сибири и влияющие на нее факторы. Показана зависимость данного показателя от кадровых стратегий партий. Доказывается низкий потенциал молодых депутатов как политических лидеров в молодежной среде.

Ключевые слова: органы законодательной (представительной) власти, депутаты, молодежь, политические лидеры, регионы Юго-Западной Сибири.

Законодательные органы власти регионов традиционно имеют второе определение – представительные органы, что указывает на их двойственную функцию не только как центра принятия решений, но и механизма трансформации различных общественных интересов в политические решения и стратегии развития. И хотя в современной политике социальное представительство интересов заменилось функциональным, эта модель вряд ли применима для молодежи как сегмента общества.

Молодежь – особая социальная категория, в первую очередь из-за подвижности своего персонального состава. В отличие от социально-профессиональных и гендерных групп, имеющих относительно устойчивые интересы и длительность существования, молодость – относительно короткий период в жизни человека, когда он формирует свое мировосприятие и способы адаптации к окружающей реальности. Поэтому молодежь быстрее других групп улавливает тренды общественного развития. В связи с этим можно утверждать, что не представителям молодежи сложно в полной мере понять ее проблемы и предложить

¹ Публикация подготовлена в рамках поддержанного РФФИ научного проекта № 18-011-01184 «Потенциал молодежного политического лидерства в ходе политической социализации и циркуляции элит в российских регионах в 2010-е годы (на примере Юго-Западной Сибири и Северо-Запада РФ)».

Научное издание

**ПАРЛАМЕНТАРИЗМ:
РЕГИОНАЛЬНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ**

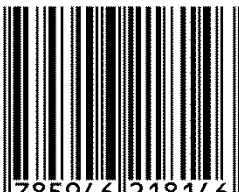
**Материалы IV Международной конференции,
посвященной 25-летию Законодательной Думы
Томской области
(Томск, 17–18 апреля 2019 г.)**

Редактор Е.Г. Шумская
Оригинал-макет А.И. Лелююр
Дизайн обложки Л.Д. Кривцовой

Подписано к печати 20.05.2019 г. Формат 60×84¹/₁₆.
Бумага для офисной техники. Гарнитура Times.
Печ. л. 16,8. Усл. печ. л. 15,6. Авт. л. 20.
Тираж 200 экз. Заказ № 3798.

Отпечатано на оборудовании
Издательского Дома
Томского государственного университета
634050, г. Томск, пр. Ленина, 36
Тел. 8+(382-2)–52-98-49
Сайт: <http://publish.tsu.ru>
E-mail: rio.tsu@mail.ru

ISBN 978-5-94621-814-6



9 785946 218146