

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

# **ВОПРОСЫ ИСТОРИИ, АРХЕОЛОГИИ, ПОЛИТИЧЕСКИХ НАУК И РЕГИОНОВЕДЕНИЯ**

**Сборник материалов XIV Всероссийской  
(с международным участием)  
научной конференции студентов, магистрантов,  
аспирантов и молодых ученых  
(Томск, 25–27 апреля 2018 г.)**

**Выпуск 14  
Том 2**

Томск  
Издательский Дом Томского государственного университета  
2019

7. Таран В. Незаконная миграция как главная угроза безопасности ЕАЭС. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://eurasian-studies.org/archives/6191>, свободный (дата обращения: 16.01.2018).

**Sakoeva R.D. SECURITY THREATS IN THE EURASIAN AREA**

The article is devoted to the analysis of threats that endanger the States of the Eurasian area. In particular, the author considers the phenomenon of the Islamic state, its impact on the countries of Central Asia and the dangers and threats posed by terrorism in general. In addition, the trend of a growing number of immigrants from Central Asian countries as perpetrators of terrorist attacks is examined. The conclusions of the forum of the EAEU member States "Antiterrorist struggle of the EAEU member States: collective experience, realities and prospects" analyzed. The reasons and consequences of illegal migration for the EAEU member States are also given. Based on this analysis, the author points to a possible complex of measures that would reduce these threats in the region.

**Keywords:** Eurasia, security, terrorism, migration.

**А.-А.А. Салыбаев**

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА КЫРГЫЗСТАНА  
В ОТНОШЕНИИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ЕГО ВЫВОДА  
НА РЫНКИ ЕАЭС**

*Науч. руж. – канд. ист. наук, доцент С.Н. Мирошников*

В первой части статьи рассматривается политика правительства Кыргызской Республики в отношении предпринимательства до и после вступления в ЕАЭС на основе анализа изменений в базе нормативно-правовых актов Кыргызской Республики касательно субъектов предпринимательства. Отмечены изменения, направленные на поддержание и развитие субъектов предпринимательства путем внесения изменений и дополнений в законы, относящиеся к субъектам предпринимательства. Во второй части статьи на основе анализа данных Национального статистического комитета Кыргызской Республики о деятельности субъектов предпринимательства отмечается рост числа предпринимателей, а также рост объема валовой добавленной стоимости, производимой субъектами предпринимательства. Он свидетельствует об эффективности принятых правительством законов. Кроме того, отмечаются положительные тенденции роста экспорта малыми и средними предприятиями на рынки ЕАЭС.

**Ключевые слова:** государственная политика, Кыргызская Республика, предпринимательство, рынок ЕАЭС.

В 1991 году Верховный совет Киргизии провозгласил независимость республики. За провозглашением независимости последовала смена формы правления и переход от плановой экономики к рыночной. Кыргызста-

ну необходимо было менять социально-экономическую парадигму и встраиваться уже как независимое государство в мировую экономическую систему [1. С. 54–55]. Для реализации этой цели было необходимо сформировать новую базу нормативно-правовых актов (далее НПА), в том числе касательно и предпринимательства. К 2014 году база НПА Кыргызстана была сформирована и отвечала основным требованиям для развития субъектов предпринимательства и защиты их прав. Однако, в том же году Кыргызская Республика (далее КР) подписала договор о вступлении в ЕАЭС, тем самым перейдя на новый этап развития экономических отношений со странами-участницами ЕАЭС. Подписание договора предусматривало реализацию «дорожной карты» по гармонизации национального законодательства КР с договорно-правовой базой ЕАЭС, что в свою очередь упрощало доступ на внутренние рынки товаров и услуг между странами ЕАЭС [2]. Для поддержки предпринимателей КР, правительством был принят ряд законов, вносящих изменения и дополнения в правила ведения предпринимательской деятельности [3].

За годы независимости КР было принято 27 законов, касающихся предпринимательской деятельности, в том числе законы, вносящие дополнения и изменения в принятые ранее законы. До вступления Кыргызстана в ЕАЭС правительством государства в отношении предпринимательства был принят 21 закон [4].

С подписанием договора о ЕАЭС Кыргызстан начал проводить более активную политику по поддержке и развитию предпринимательства. Об этом свидетельствует принятый 16 апреля 2015 года закон о внесении дополнений и изменений в закон КР «О защите прав предпринимателей», отменивший действие 9 законов принятых ранее и не соответствующих современным реалиям или препятствующих развитию предпринимательства [5]. Далее был принят закон, предотвращающий стихийность проверок субъектов предпринимательства и сокращающий число проверок, препятствующих или тормозящих развитие предпринимательства. В законе КР от 14 апреля 2016 года «О внесении изменений в Закон КР «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства», в частности, в статье 6 часть 3 определено количество проверок субъектов с высоким уровнем риска, которое составляет не более двух раз в год. В нем же указано, что субъекты с низким уровнем риска следует освободить от плановых проверок. Также данный закон предусматривал включение в статью 6 частей 7-11, из которых следует отметить часть 8, гласящую, что проверки «вновь созданных субъектов предпринимательства не проводятся в течение 3 лет со дня государственной регистрации в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя». Все-

го Законом КР от 14 апреля 2016 года были введены изменения и дополнения касательно около 20 статей действующего закона. И данный закон является самым крупным документом, вносящим изменения и дополнения с момента вступления его в силу [6].

Также относительно предпринимательской деятельности были приняты ряд изменений и дополнений в закон «О защите прав предпринимателей» и в закон «Об упрощении процедур регистрации и ликвидации субъектов предпринимательства», что свидетельствует о заинтересованности государства в содействии развитию предпринимательства на территории КР.

Следует отметить, что помимо принятых изменений в законах о предпринимательстве, имеется ряд постановлений Правительства, направленных на устранение необоснованного вмешательства государственных органов в деятельность субъектов предпринимательства, а также на создание благоприятной предпринимательской и инвестиционной среды. В качестве примера следует отметить постановление Правительства КР от 13 октября 2017 года «О Проекте «Финансирование субъектов предпринимательства Кыргызской Республики для повышения качества и безопасности выпускаемой продукции через внедрение международных стандартов качества, в том числе системы менеджмента безопасности пищевой продукции, основанной на принципах анализа рисков и определения критических контрольных точек (ХАССП)» [7].

Можно отметить, что такая государственная политика повлияла на предпринимательство в Кыргызстане. По предварительным данным Национального статистического комитета КР на 2017 год, количество действующий малых и средних предприятий выросло на 139 единиц по сравнению с 2016 годом, тогда как в сравнении с 2015 годом количество выросло на 534 единицы. В процентном соотношении в период с 2016 года по 2017 рост составил 1,4%. В тот же период, например, в Казахстане количество субъектов малого и среднего предпринимательства сократилось с 1 254 191 до 1 163 051, в процентном соотношении сокращение составило 7,5% [8]. Рост числа предпринимателей в Кыргызстане указывает на эффективность внесенных поправок в закон «Об упрощении процедур регистрации субъектов предпринимательства». Говоря о результатах предпринимательской деятельности, следует подчеркнуть, что объем валовой добавленной стоимости, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства в 2017 году, составил 131 403,1 млн сом. По сравнению с 2016 годом рост составил 6 199 млн сом, а по отношению к 2015 году показатель вырос на 17 556 млн сом [8].

Данные показатели свидетельствуют о поступательном росте и развитии субъектов предпринимательства в Кыргызской Республике после вступления в ЕАЭС.

Объём экспорта малыми и средними предприятиями, по данным Национального статистического комитета КР, в 2016 году составил 569 765,7 тыс. долл., а в 2015 составил 556 772,6 тыс. долл. При этом объём экспорта на рынки стран ЕАЭС в 2016 году составил 306 871,5 тыс. долл., а в 2015 году 300 893,2 тыс. долл., что составляет более половины от общей суммы экспорта [9. С. 158; 166–167].

Исходя из этих данных и содержания законов, принятых правительством КР, можно говорить о том, что для правительства и для предпринимателей Кыргызстана рынок ЕАЭС является приоритетным в экспортном плане. Поэтому государство стремится проводить политику, способствующую развитию предпринимательства как внутри государства, так и за его пределами. В завершении хотелось бы отметить, что в Кыргызстане было создано Агентство по содействию инвестициям и экспорту при Министерстве экономики КР, которое недавно получило новый статус. Теперь оно сосредоточилось на защите инвестиций и управляется непосредственно премьер-министром республики, что еще раз подчеркивает важность и значимость развития экспортного потенциала страны в целом [10. С. 11].

### *Литература*

1. Чотонов У.Ч., Абдрахманов Д.А. История Кыргызстана. ИИМОП КНУ им. Ж. Баласагына, Бишкек, 2009.
2. О присоединении КР к Евразийскому интеграционному проекту. [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr\\_i\\_makroec/dep\\_razv\\_integr/SiteAssets/Pages/Присоединение-новых-членов-к-ЕАЭС, свободный](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_razv_integr/SiteAssets/Pages/Присоединение-новых-членов-к-ЕАЭС,_свободный_(дата_обращения:_05.02.2018).) (дата обращения: 05.02.2018).
3. Кыргызстан присоединился к Евразийскому экономическому союзу [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/pae/news/Pages/12-08-2015-1.aspx>, свободный (дата обращения: 15.02.2018).
4. Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/ru-ru/nprakt/>, свободный (дата обращения: 01.02.2018).
5. Закон Кыргызской Республики от 16 апреля 2015 года № 83 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111126?cl=ru-ru>, свободный (дата обращения: 18.01.2018).
6. Закон Кыргызской Республики от 14 апреля 2016 года № 41 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111320>, свободный (дата обращения: 19.02.2018).
7. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 13 октября 2017 года № 669 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/10047>, свободный (дата обращения: 08.02.2018).

8. Комитет по статистике Республики Казахстан. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://stat.gov.kz>, свободный (дата обращения: 18.01.2018).

9. Национальный статистический комитет КР [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.stat.kg/ru/statistics/download/operational/829/>, свободный (дата обращения: 21.01.2018).

10. Сборник «Малое и среднее предпринимательство в КР» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-maloe-i-srednee-predprinimatelstvo-v-kyrgyzskoj-respublike/>, свободный (дата обращения: 15.02.2018).

#### **Salybaev A-A.A. KYRGYZSTAN STATE POLICY REGARDING ENTERPRENEURSHIP AND ITS WITHDRAWAL TO THE MARKETS OF THE EAEU**

The first part of the article examines the state policy of the Government of the Kyrgyz Republic with regard to entrepreneurship before and after joining the EAEU on the basis of an analysis of changes in the regulatory framework of the Kyrgyz Republic regarding business entities. Changes are noted aimed at supporting and developing business entities by introducing changes and amendments to laws related to business entities. In the second part of the article, based on the analysis of data from the National Statistical Committee of the Kyrgyz Republic on the activity of business entities, the number of entrepreneurs has increased, as well as the growth of the gross value added produced by business entities, which demonstrates the effectiveness of the laws adopted by the government and shows positive trends in exports by small and medium-sized enterprises to the markets of the EAEU.

**Keywords:** state policy, The Kyrgyz Republic, entrepreneurship, the market of the EAEU.

**Ю.В. Темникова**

### **НАПРАВЛЕНИЯ И ОСОБЕННОСТИ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ТУРЦИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

*Науч. рук. – канд. ист. наук, доцент Ю.В. Елохина*

В статье исследуется специфика современной внешней политики Турции, направления и методы её реализации и процесс принятия внешнеполитических решений. Проанализированы составляющие, влияющие на формирование политического курса и роли государства не только на международной арене, но и в регионе. Рассмотрены отношения Турции с НАТО и ЕС, с государствами Балканского полуострова, Центральной Азии, Кавказа, Ближнего Востока, а также Россией в контексте глобализации. В заключении статьи определяются цели внешней политики, а также приводится оценка широко-масштабного внешнеполитического курса Республики Турция.

**Ключевые слова:** Турция, внешняя политика, регионализм.