

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

---



# РОССИЙСКОЕ ПРАВОВЕДЕНИЕ: ТРИБУНА МОЛОДОГО УЧЁНОГО

*Выпуск 18*

*Посвящается 140-летию  
Томского государственного университета и  
120-летию юридического образования в Сибири*

Томск  
Издательский Дом Томского государственного университета  
2018

Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, для обеспечения их традиционного образа жизни (внутрихозяйственное землеустройство)<sup>1</sup>.

Всем представленным определениям свойственна громоздкость перечисления мероприятий, но они не содержат необходимых признаков самого процесса.

Проведенный анализ позволяет предложить следующее определение: «Под землеустройством понимается сложный процесс, направленный на получение и систематизацию информации о качественном состоянии земли, ее охране, распределении земель по категориям с целью рационального землепользования, на создание благоприятной окружающей среды и ее поддержание».

## **АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ ХАРАКТЕР ИНСТИТУТА ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

**И.А. Щербик**, студент ЮИ ТГУ

*Научный руководитель – канд. юрид. наук, доцент Т.А. Дедкова*

В настоящее время лицензионная система природопользования является одним из наиболее действенных способов государственного регулирования рыночных отношений в сфере природопользования, которая выступает «индикатором типа экономики страны, уровня ее развития, а также отображения стабильности экономических процессов»<sup>2</sup>. Правовой институт лицензирования гарантирует сбалансированное функционирование рынка посредством метода «фильтрации» возможных предпринимателей с целью недопущения вхождения в экономическую сферу недобросовестных хозяйствующих субъектов.

Определяющим в становлении и развитии русского законодательства о природопользовании было то, что на природные ресурсы распространялась государственная собственность. В соответствии с указами Петра I, а затем и Анны Иоановны, все леса, расположенные на берегах Волги, Днепра, Дона, а также их притоков, были объявлены заповедными, чем были ограничены права собственников данных лесов<sup>3</sup>.

В период существования СССР применение разрешительной системы в сфере природопользования имело ограниченный характер и регулировало пользование недрами, водными, охотничьими и лесными ресурсами.

Представляется, что правовой институт лицензирования по своей природе является комплексным, поскольку вбирает в себя нормы различных отраслей права. Однако специфика института лицензирования состоит в доминирующей роли административно-правовых норм относительно норм других отраслей

---

<sup>1</sup> О землеустройстве : Федеральный закон РФ от 18.06.2001 № 78-ФЗ (в ред. от 31.12.2017) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. (дата обращения: 05.02.2018).

<sup>2</sup> Багандов А.Б. Административно-правовое регулирование лицензионных отношений в Российской Федерации: теоретико-правовые основы, современное состояние, перспективы : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Ростов н/Д, 2007. С. 13.

<sup>3</sup> Владимирский-Буданов М.Ф. Обзор истории русского права. Ростов н/Д, 1995. С. 195.

права. Так, в соответствии с Указом Президента РФ от 15 марта 2000 г. № 511 (в ред. от 28.06.2005) «О классификаторе правовых актов» лицензирование отдельных видов деятельности относится к основам государственного управления<sup>1</sup>.

Применительно к области природопользования лицензия – это разрешение на ведение определенного вида деятельности по использованию определенного природного ресурса. В этом документе сосредоточены две функции: с одной стороны, контроль за законностью, рациональностью деятельности по использованию природных ресурсов, соблюдением экологических и санитарных норм, а с другой – за нормированным потреблением указанного в лицензии природного ресурса. Лицензия на природопользование включает в себя три признака: во-первых, она является актом собственника природного ресурса или его владельца (фондодержателя); во-вторых, формой проявления контроля за рациональным использованием природного ресурса; в-третьих, средством регулирования рационального природопользования. Административно-правовой характер лицензирования природопользования определяется и иными функциями в механизме регулирования природопользования, в частности такими, как информационная, превентивная, контрольная и гарантия реализации прав граждан и юридических лиц в области природопользования и охраны окружающей среды<sup>2</sup>.

Таким образом, можно сделать вывод, что остаются неизменными значительная вовлеченность государства и его контроль за системой лицензирования природопользования.

---

<sup>1</sup> О классификаторе правовых актов : Указ Президента РФ от 15.03.2000 № 511 (в ред. от 28.06.2005) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 16.03.2018).

<sup>2</sup> Бринчук М.М. Экологическое право : учебник. М. : Эксмо. 2016. С. 238.