

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ВОПРОСЫ ИСТОРИИ, АРХЕОЛОГИИ, ПОЛИТИЧЕСКИХ НАУК И РЕГИОНОВЕДЕНИЯ

**Сборник материалов XIV Всероссийской
(с международным участием)
научной конференции студентов, магистрантов,
аспирантов и молодых ученых
(Томск, 25–27 апреля 2018 г.)**

**Выпуск 14
Том 2**

Томск
Издательский Дом Томского государственного университета
2019

11. ГАТО. Ф. Р-502. Оп. 1. Д. 571.
12. ГАТО. Ф. Р-502. Оп. 1. Д. 923.
13. ГАТО. Ф. Р-502. Оп. 1. Д. 614.
14. ГАТО. Ф. Р-502. Оп. 1. Д. 841.
15. ГАТО. Ф. Р-502. Оп. 1. Д. 874.
16. ГАТО. Ф. Р-502. Оп. 1. Д. 938.
17. ГАТО. Ф. Р-502. Оп. 1. Д. 960.
18. ГАТО. Ф. Р-502. Оп. 1. Д. 1008.
19. ГАТО. Ф. Р-502. Оп. 1. Д. 1029.
20. ГАТО. Ф. Р-502. Оп. 1. Д. 1043.
21. ГАТО. Ф. Р-502. Оп. 1. Д. 1060.
22. ГАТО. Ф. Р-502. Оп. 1. Д. 1098.

Sofina O.A. PREPARATION OF EXPOSITIONS BY TOMSK ARCHIVISTS IN THE SOVIET PERIOD

The article examines the preparation of exhibitions by employees of the State Archives of Tomsk Region (GATO) in the Soviet period. Particular attention is paid to the subject of exhibitions (the history of the state and its leaders, historical sights and the people of the city of Tomsk, popularization GATO), as well as statistics prepared materials. Jubilee events influenced the number of exhibitions. Attention is paid to the ideological and political orientation of expositied archive materials. The article considers that when drawing up expositions, Tomsk archivists from the GATO cooperated with other organizations and archives. The research is based on archival documents.

Keywords: Tomsk region, archive, exposition.

К.В. Степанова

**ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН
В ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Науч. рук. – д-р ист. наук, профессор А.С. Шевляков

В статье исследуется организация работы с обращениями граждан в Избирательной комиссии Томской области. Рассматриваются требования, которые предъявляются к оформлению письменных и электронных обращений, раскрывается порядок личного приема граждан. Приводятся статистические данные о количестве обращений, поступивших в Избирательную комиссию Томской области. На основе информации, размещенной на сайтах избирательных комиссий субъектов Сибирского федерального округа, проводится сравнительный анализ по количеству обращений.

Ключевые слова: обращения граждан, Избирательная комиссия Томской области, прием.

Обращения граждан в органы власти играют важную роль в обществе. Благодаря данному праву человек становится ближе к государству, защищает свои законные интересы, интересы общества. Право обратиться позволяет решать те или иные вопросы на законных основаниях, избегать несправедливости. В связи с этим исследование организации работ с обращениями граждан в Избирательной комиссии Томской области (далее – Комиссии) представляет несомненный научный и практический интерес.

Граждане могут воспользоваться тремя каналами для подачи обращений в Комиссию (на выбор): отправка письменного или электронного обращения и личный прием.

Письменное обращение должно содержать в обязательном порядке наименование Комиссии либо фамилию и инициалы соответствующего должностного лица, либо должность соответствующего лица, а также фамилию, имя, отчество гражданина, почтовый адрес, по которому должны быть направлены ответ, уведомление о переадресации обращения, суть предложения, заявления или жалобы, личную подпись, дату.

Поступившие обращения регистрируются главным специалистом с помощью ПИ ДЕЛО в течение трех дней с момента их поступления. В регистрационной карточке делается отметка «Повторно», если обращение поступает не в первый раз; отметка «Коллективное» – в случае обращения группы лиц; отметка о завершении переписки, если переписка с гражданином прекращается.

После регистрации обращения на бумажном носителе сканируются, а затем к регистрационной карточке присоединяется электронный образ документа и приложения к нему в формате .pdf. После этого об обращениях докладывают председателю (заместителю председателя, секретарю) Комиссии [1].

Обращения, в которых содержатся вопросы, не входящие в компетенцию Комиссии, направляются в течение 7 дней в орган, обладающий такими полномочиями. Гражданин, направивший обращение, обязательно уведомляется о данном решении.

Срок исполнения обращения составляет 30 дней. Он может быть продлен: за три дня до истечения срока исполнитель указывает в объяснительной записке причины, по которым обращение не может быть рассмотрено в установленный срок.

Граждане могут лично обратиться должностному лицу Комиссии. Прием граждан в Комиссии ведется по рабочим дням в рабочее время – еженедельно, каждый понедельник с 16 до 17 часов. График приема размещен на сайте Комиссии.

Записаться на прием можно по телефону или по письменному заявлению. Запись на прием и организация приема граждан возлагается на секретаря Комиссии [2].

В ходе приема оформляется карточка личного приема заявителей, которая подлежит регистрации главным специалистом. Ведется журнал учета личного приема граждан, в который вносятся дата приема, номер карточки личного учета, данные о заявителе, краткое содержание обращения, результат его рассмотрения, а также должность и фамилия лица, ведущего прием [3].

Для подачи электронного обращения на сайте Комиссии необходимо ввести адрес электронной почты, указать имя, написать в графе «Сообщение» интересующий вопрос, а также код с картинки. На наш взгляд, это очень простая и удобная форма, с заполнением которой справится человек, не обладающий обширными навыками при работе с компьютерными технологиями и сетью Интернет.

Статистика по количеству обращений граждан приведена на сайте Комиссии только за 2015 и 2016 г.

Количество обращений, поступивших за 2016 г. (59), вдвое больше количества обращений за 2015 г. (26). Представляется, это связано с тем, что в 2016 г. проходили выборы в Государственную думу Федерального собрания РФ, а также выборы в Законодательную думу Томской области. В 2015 г. выборы проводились только на местном уровне. Следует отметить, что в 2015 г. подтвердилось только 2 нарушения, а в 2016 г. – 7. Кроме того, частично было подтверждено еще 9 нарушений при проведении выборов [4].

Почти половина поступивших за 2015 г. обращений связана с деятельностью избирательных комиссий, в частности, жалобами на их бездействие. Большую часть от всех поступивших обращений за 2016 г. занимают обращения по информационному обеспечению выборов (сигналы о нарушении порядка предвыборной агитации).

Для объективной оценки работы Комиссии с обращениями граждан был осуществлен сравнительный анализ с избирательными комиссиями регионов Сибирского федерального округа.

К сожалению, пять регионов не представили сведения о поступивших обращениях граждан: республика Алтай, Алтайский край, республика Бурятия, Омская область, республика Тыва. Между тем, в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» государственным органам следует размещать в сети Интернет обзоры обращений, а также обобщенную ин-

формацию о результатах рассмотрения этих обращений и принятых мерах [5].

Диаграммы были составлены по обращениям за 2016 г., так как почти во всех регионах обобщенные данные предоставляются именно за этот год. По количеству поступивших обращений и подтвердившихся нарушений лидирующее положение занимает Новосибирская область. Красноярский край по количеству обращений занимает вторую позицию, а по количеству подтвержденных нарушений – последнее место. Это свидетельствует о низкой скорости проверки нарушений (по более 20 нарушениям не принято решений), а также плохой осведомленности граждан о компетенции органов государственной власти, что приводит к ошибочному поступлению обращений.

В Кемеровской области похожая ситуация. В республике Хакасия, на наш взгляд, почти половина от поступивших обращений подтвердилась. Это может свидетельствовать о более серьезном отношении к процессу рассмотрения нарушений, а также о том, что граждане обращаются именно по тем вопросам, которые находятся в компетенции данного органа и которые действительно вызывают сомнения об их законодательной правомерности.

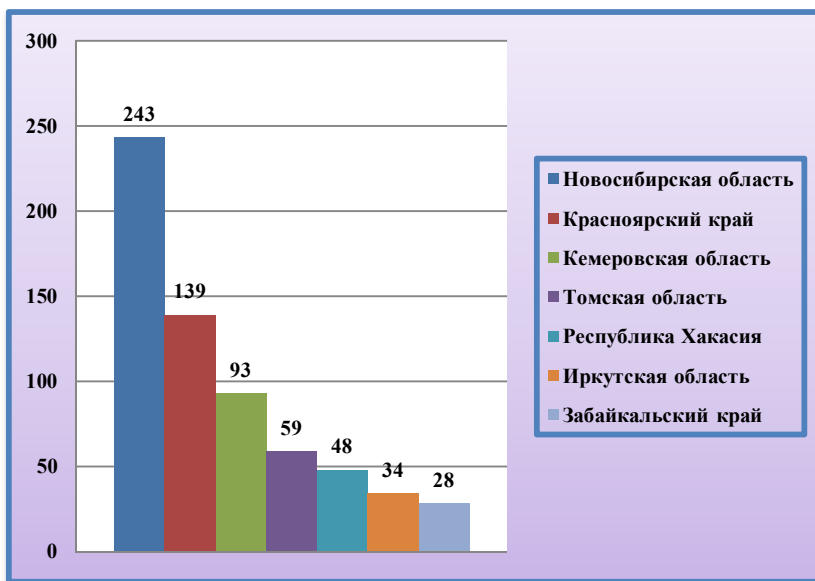


Рисунок 1 – Количество поступивших в избирательные комиссии субъектов Сибирского федерального округа обращений граждан за 2016 г.

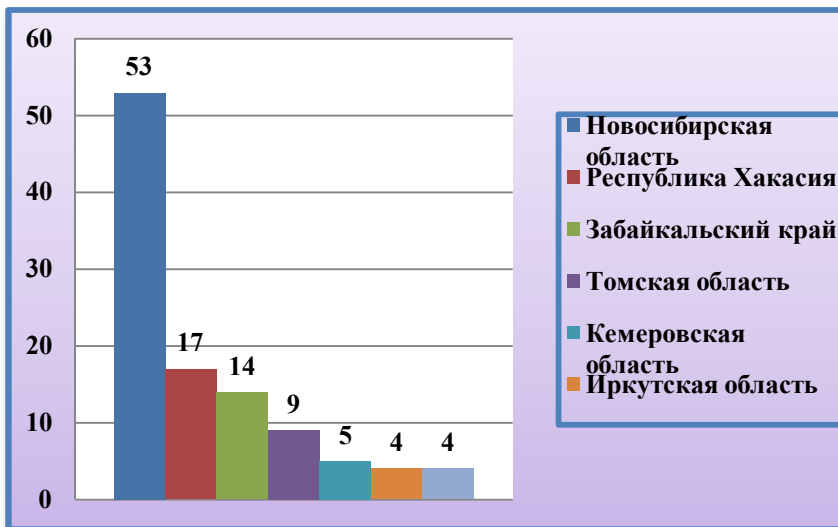


Рисунок 2 – Количество подтвержденных нарушений в избирательных комиссиях субъектов Сибирского федерального округа за 2016 г.

Рассматриваемая нами Комиссия занимает четвертую позицию, а также имеет в 4 раза меньше обращений по сравнению с комиссией, занимающей лидирующее положение. Количество подтвердившихся обращений составляет 15 % от общего их числа. Примерно столько же обращений находятся на рассмотрении у правоохранительных органов, что также свидетельствует о низкой скорости работы данных органов. В отчетном материале Комиссии (как и в отчете Избирательной комиссии Красноярского края) описываются предпринятые меры по каждому обращению, что свидетельствует о высоком уровне открытости. В Комиссию поступило только одно обращение, касающееся вопроса фальсификации итогов голосования, которое не получило подтверждение (в целом поступившие обращения связаны с нарушениями предвыборной агитации). По сравнению с Избирательной комиссией Кемеровской области, в которую поступило 14 обращений по данной тематике (ни одно не подтвердилось), это не так много. Данный факт может свидетельствовать о том, что Комиссия Томской области обеспечивает достаточно высокий уровень справедливости при проведении выборов.

Литература

1. *Постановление* Избирательной комиссии Томской области от 29.02.2016 № 70/606 «Об инструкции по делопроизводству в Избирательной комиссии Томской области». [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.tomsk.izbirkom.ru/resheniya-izbiratelnoy-komissii/2011-2020/2016-god/2016.02.29%2070_606.doc, свободный (дата обращения: 01.02.2018).

2. *Постановление* Избирательной комиссии Томской области от 03.12.2009 № 23/118 «О порядке рассмотрения обращений граждан в Избирательной комиссии Томской области». [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.tomsk.izbirkom.ru/rabota-s-obrashcheniyami-grazhdan/normativnye-akty/2009.12.03%2023_118.doc, свободный (дата обращения: 30.01.2018).

3. *Постановление* Избирательной комиссии Томской области от 29.02.2016 № 70/606 «Об инструкции по делопроизводству в Избирательной комиссии Томской области». [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.tomsk.izbirkom.ru/resheniya-izbiratelnoy-komissii/2011-2020/2016-god/2016.02.29%2070_606.doc, свободный (дата обращения: 01.02.2018).

4. *Сведения* о поступивших обращениях за 2016 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://elect70.tomsk.ru/upload/rtf/files/6794_Svedeniya_o_postupivshikh_obrashheniyakh_za_2016_god.xlsx, свободный (дата обращения: 01.02.2018).

5. *Федеральный закон* Российской Федерации от 09.02.2009 № 8-ФЗ (ред. 28.12.2017) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_84602/, свободный (дата обращения: 03.02.2018).

Stepanova K.V. THE WORK WITH CITIZENS 'APPEALS IN THE ELECTION COMMISSION OF THE TOMSK REGION

The article examines the organization of the work with citizens' appeals in the Election Commission of the Tomsk Region. The types of applications that are received by the state body are considered. The requirements that apply to the design of written and electronic appeals are considered in the Election Commission of the Tomsk Region. The author reveals the procedure for personal reception of citizens. There are cases of refusal to consider appeals. Statistical data on the number of received appeals to the Election Commission of the Tomsk Region are given. Based on information posted on the websites of Election Commissions of the subjects of the Siberian Federal District, a comparative analysis of these regions on the number of appeals is performed. The author describes the importance of the work with citizens' appeals.

Keywords: citizens ' appeals, Election Commission of Tomsk Region, personal reception.