

НОВОСИБИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

МНСК-2018

ГОСУДАРСТВО И ПРАВО

Материалы  
56-й Международной научной студенческой конференции

22–27 апреля 2018 г.

Новосибирск  
2018

## **К вопросу о введении в Налоговый кодекс РФ налога на тунеядство**

Ю. С. Курдюкова

Томский государственный университет

В декабре 2015 года главой Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации была высказана инициатива введения налога на тунеядство в Российской Федерации. По мнению Максима Анатольевича, такая мера способствовала бы борьбе с нелегальной занятостью.

Проблема закрепления налога на тунеядство на законодательном уровне заключается в том, что достаточно сложно определить категорию налогоплательщиков данного налога ввиду того, что отсутствие официального трудоустройства может быть спровоцировано различными причинами: например, наличие несовершеннолетних детей и иные семейные причины; заработок посредством фриланса, размер которого меньше МРОТ; занятие творчеством, не приносящего существенного дохода.

Первоначально при рассмотрении данного вопроса следует обратиться к истории: вообще отношение к тунеядству в истории России всегда было негативным, но если до начала XX века особой борьбы с ним не велось, то с приходом к власти большевиков в 1917 году с нетрудоустроенными гражданами стали «бороться» на законодательном уровне, например, в ст. 12 Конституции СССР 1936 года была закреплена норма, согласно которой: «Труд в СССР является обязанностью и делом чести каждого способного к труду гражданина по принципу: “кто не работает, тот не ест”».

В 1960 году введением Уголовного кодекса тунеядство образовывало три состава преступления, предусмотренные ст. 209 УК РСФСР: «Занятие бродяжничеством или попрошайничеством либо ведение иного паразитического образа жизни», максимальной санкцией за совершение данных преступлений предусматривалось лишение свободы на срок до 2 лет. Борьба с тунеядством продолжалась вплоть до 1991 года, а в Конституции Российской Федерации от 1993 года закреплено: «Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию».

Начиная с 1991 до 2015 годы вопрос о тунеядстве активно не обсуждался, но вместе с этим зрели предпосылки для введения такого налога, среди них можно выделить следующие: во-первых, это экономический аспект, выражающийся в пополнении бюджета не только официально трудоустроенными гражданами, но и нетрудоустроенными; во-вторых, моральный аспект, выражаемый в равных возможностях на использование социальных благ: медицина, образование.

Опыт введения налога на тунеядство имеет Республика Беларусь: 2 апреля 2015 года был подписан Декрет № 3 «О предупреждении социального иждивенчества». Данным Декретом было предусмотрено, что «граждане Республики Беларусь, не участвующие в финансировании бюджета 183 календарных дня, т. е. не уплачивающие налоги в бюджет, в следующем году будут обязаны уплатить налог в размере 20 базовых величин».

Налогоплательщиками стали трудоспособные граждане, достигшие 18 лет, за исключением: недееспособных граждан и инвалидов; несовершеннолетних; граждан пенсионного возраста; воспитывающих детей в возрасте до 7 лет, ребенка-инвалида до 18 лет или троих и более несовершеннолетних детей; проживающих на территории республики менее 183 суток.

Введение данного Декрета спровоцировало массовые беспорядки среди населения, в итоге 25 января 2018 года Президентом Республики Беларусь Александром Лукашенко был подписан Декрет № 1, отменивший ранее действовавший Декрет № 3. Вместо взимания с нетрудоустроенных граждан сбора на финансирование государственных расходов с 1 января 2019 года лица, ранее признанные «тунеядцами», будут обязаны оплачивать субсидируемые государством услуги по 100 % стоимости. На данный момент известно, что в данный перечень войдут такие услуги, как отопление, обеспечение топливом; окончательный перечень будет сформирован к 1 апреля 2018 года.

Итогом введения данного налога в Белоруссии отмечено снижение безработицы на 0,2 %: в 2016 году — 0,8 %, в 2017 — 0,6 %; зафиксировано увеличение спроса на рабочую силу со стороны работодателей.

Подводя итог, следовало бы сказать, что в утвержденном Правительством РФ Проекте «Основных направлений налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» Министерством финансов РФ налог на тунеядство предусмотрен не был.

Вместе с тем, нужно принимать во внимание, что введение налога на тунеядство в Налоговый кодекс РФ — достаточно радикальная мера, нарушающая прежде всего нормы Конституции РФ как нормативно-правового акта высшей юридической силы. С целью поэтапной борьбы с безработными гражданами на начальном этапе следует возложить обязанность по частичной уплате взносов в Фонд обязательного медицинского страхования на безработных, в результате чего возможно снижение нагрузки на региональные бюджеты, которые вносят взносы за неработающих граждан в полном объеме.

Научный руководитель работы — канд. юрид. наук, доцент С. С. Кузнецов