

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
Юридический институт

В.В. Кровельщикова

**ОРГАНЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебно-методический комплекс

Томск
Издательский Дом Томского государственного университета
2019

УДК 342
ББК 67.99 (2) 1
К83

Серия основана в 2014 г.

- Кровельщикова В.В.**
К83 Органы государственной власти субъектов
Российской Федерации : учебно-методический комплекс. –
Томск : Издательский Дом Томского государственного
университета, 2019. – 134 с. – (Библиотека магистранта)
- ISBN 978-5-94621-679-1**
ISBN 978-5-94621-782-8 (отд. кн.)

Учебно-методический комплекс содержит программу курса, задания к семинарским занятиям, методические рекомендации по организации изучения дисциплины, контрольные вопросы по курсу и тестовые задания, примерные темы рефератов (эссе), описание ресурсного обеспечения.

Комплекс разработан в соответствии с ФГОС ВПО по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция», уровень образования: магистратура, квалификация (степень): магистр и с учетом современных теоретических разработок проблем организации государственной власти в субъектах Российской Федерации, федерального и регионального законодательства.

Рекомендуется студентам и преподавателям юридических вузов и факультетов. Учебно-методический комплекс подготовлен по состоянию законодательства и правоприменительной практики на 1 декабря 2018 г.

УДК 342
ББК 67.99 (2) 1

Рецензент

Ю.В. Филимонов, кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и международного права Юридического института НИ ТГУ

ISBN 978-5-94621-679-1
ISBN 978-5-94621-782-8 (отд. кн.)

© Кровельщикова В.В., 2019
© Томский государственный университет, 2019

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	4
Цели изучения дисциплины	5
Содержание дисциплины и структура учебных видов деятельности	7
Программа курса	11
Методические рекомендации по организации изучения дисциплины. Формы контроля	92
Методические рекомендации по обучению лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов	96
Примерные тестовые задания	98
Контрольные вопросы по курсу	103
Примерные темы для написания рефератов (эссе)	106
Глоссарий	108
Библиографический список	116
Ресурсное обеспечение	131

ПРЕДИСЛОВИЕ

Дисциплина «Органы государственной власти субъектов Российской Федерации» относится к дисциплинам по выбору вариативной части модуля дисциплин профессионального цикла подготовки магистров по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция» в магистерской программе «Правовое регулирование организации и прохождения государственной и муниципальной службы».

Изучение дисциплины должно способствовать формированию у студентов конституционного правосознания, юридического мышления, отвечающего требованиям построения в России правового государственного и гражданского общества, а также приобретению навыков, которые можно будет использовать при работе в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Дисциплина изучается на втором году обучения во втором семестре.

Для изучения и понимания материала обучающийся должен знать теорию государства и права, конституционное право Российской Федерации, административное право, муниципальное право России.

ЦЕЛИ ИЗУЧЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

В результате изучения дисциплины магистрант должен:

знать:

– конституционно-правовую основу организации и деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

– правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации и конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации по организации системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

– организационно-правовые формы деятельности органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов РФ, в том числе органов государственной власти Томской области;

– виды и основания ответственности органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

уметь:

– анализировать текущую государственно-правовую ситуацию в субъектах Российской Федерации, сопоставлять происходящие события с принципами конституционного права;

– проводить сравнительный анализ организации и деятельности органов государственной власти различных субъектов Российской Федерации;

– соблюдать права человека и гражданина в своей профессиональной деятельности;

– оперативно определять эффективность (неэффективность) готовящихся и принимаемых решений в сфере государственного и муниципального управления;

– использовать полученные знания в профессиональной деятельности;

владеть:

- юридической терминологией;
- навыками анализа действующего законодательства и судебной практики;
- методами поиска и обработки необходимой информации для последующего формирования управленческого решения.

СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ И СТРУКТУРА УЧЕБНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Дневное обучение

Наименование разделов и тем	Всего (часы)	Контактная работа (часы)			Самостоятельная работа (часы)
		Лекция	Семинар	Семинары с использованием интерактивных методик	
Конституционно-правовое регулирование системы органов государственной власти в субъектах Российской Федерации	6	2			4
Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации	8	2	2		4
Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации	8		2	2	4
Законодательный процесс в субъектах Российской Федерации	8			4	4
Статус депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации	8		2	2	4

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	6		2		4
Правовой статус высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)	8		2	2	4
Суды субъектов Российской Федерации	6		2		4
Государственные органы и должностные лица субъектов Российской Федерации	4				4
Взаимодействие органов государственной власти субъектов Российской Федерации с органами местного самоуправления	6		2		4
Проблемы совершенствования организации и деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации	4				4
Экзамен					36
Итого	108	4	14	10	80

Заочное обучение

Наименование разделов и тем	Всего (часы)	Контактная работа (часы)			Самостоятельная работа (часы)
		Лекция	Семинар	Семинары с использованием интерактивных методик	
Конституционно-правовое регулирование системы органов государственной власти в субъектах Российской Федерации	7	2			5
Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации	7		2		5
Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации	8		2		6
Законодательный процесс в субъектах Российской Федерации	8			2	6
Статус депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации	7			2	5
Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	6				6

Правовой статус высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)	8		2		6
Суды субъектов Российской Федерации	5				5
Государственные органы и должностные лица субъектов Российской Федерации	5				5
Взаимодействие органов государственной власти субъектов Российской Федерации с органами местного самоуправления	6				6
Проблемы совершенствования организации и деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации	5				5
Экзамен					36
Итого	108	2	6	4	96

ПРОГРАММА КУРСА

Тема 1. Конституционно-правовое регулирование системы органов государственной власти в субъектах Российской Федерации

Понятие и признаки органа государственной власти. Соотношение понятий «государственный орган» и «орган государственной власти».

Конституционно-правовые основы организации и осуществления государственной власти в субъектах Российской Федерации. Российский федерализм и теоретико-правовые аспекты организации и осуществления государственной власти в субъектах Российской Федерации.

Правовые позиции в решениях Конституционного Суда РФ по вопросам формирования и функционирования системы органов государственной власти в субъектах Российской Федерации.

Тема 2. Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Конституционные принципы организации и деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Содержание общих принципов деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Единство и многообразие в устройстве системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Основные модели организации системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Тема 3. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации

Конституционно-правовой статус законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Порядок формирования законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Организация работы законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Структура законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Формы деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Общая характеристика и особенности компетенции законодательного органа. Законодательные полномочия законодательного органа. Контрольные полномочия законодательного органа. Участие законодательного органа в назначении должностных лиц. Выражение законодательным органом недоверия должностным лицам исполнительной власти.

Аппарат законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Способы повышения эффективности деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Тема 4. Законодательный процесс в субъектах Российской Федерации

Конституционно-правовое регулирование законодательного процесса в субъектах Российской Федерации. Стадии регионального законодательного процесса (реализация законодательной

инициативы; предварительное рассмотрение законопроектов в парламенте субъекта РФ; рассмотрение и принятие закона законодательным органом; подписание и опубликование принятых законов главой субъекта федерации; вступление законов в силу).

Анализ состояния и тенденций развития законодательства субъектов Российской Федерации.

Тема 5. Статус депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации

Природа и характер депутатского мандата. Институт депутатского мандата в свете теории народного представительства. Срок полномочий депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и его правовое регулирование. Формы деятельности и полномочия депутата. Гарантии депутатской деятельности. Ответственность депутата. Помощники депутата.

Эффективность осуществления депутатской деятельности в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

Тема 6. Система органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Понятие и сущность системы органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Конституционно-правовые основы формирования системы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Правовые позиции Конституционного Суда РФ по вопросам формирования и функционирования системы органов исполнительной власти в субъектах Российской Федерации.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации: признаки, порядок формирования и состав, основные полномочия. Акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Структура исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Законодательное регулирование формирования и функционирования системы и структуры органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации (на примере Томской области).

Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Тема 7. Правовой статус высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)

Понятие и сущность конституционно-правового статуса высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Ретроспектива становления и развития статуса высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Порядок замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ. Полномочия высшего должностного лица субъекта РФ.

Акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации): понятие, виды, место в системе правовых актов субъектов Российской Федерации.

Тема 8. Суды субъектов Российской Федерации

Конституционно-правовые основы формирования и деятельности судов субъектов Российской Федерации. Статус конституци-

онных (уставных) судов и мировых судей в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации.

Компетенция конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации. Особенности конституционного судопроизводства в субъектах Российской Федерации. Решения конституционных (уставных) судов субъектов РФ: понятие, виды, правовая природа, возможность пересмотра. Конституционный Суд Российской Федерации и конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации в системе органов судебной власти.

Основные направления повышения эффективности и качества работы мировых судей России.

Тема 9. Государственные органы и должностные лица субъектов Российской Федерации

Конституционно-правовое регулирование деятельности контрольно-счетных палат субъектов Российской Федерации. Правовая природа, принципы организации деятельности контрольно-счетных палат субъектов Российской Федерации. Полномочия контрольно-счетных палат субъектов Российской Федерации. Юридическая ответственность контрольно-счетных палат субъектов Российской Федерации и их должностных лиц. Проблемы создания и организации контрольно-счетных палат субъектов Российской Федерации.

Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации. Юридическая природа. Состав избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, порядок ее формирования и деятельности. Полномочия. Акты избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

Конституционно-правовые основы деятельности института Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации. Принципы деятельности института Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации. Виды Упол-

номоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации. Задачи деятельности Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации. Компетенция Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации. Порядок назначения и освобождения от должности Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Тема 10. Взаимодействие органов государственной власти субъектов Российской Федерации с органами местного самоуправления

Понятие и принципы взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Конституционные и законодательные основы взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Формы взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.

Тема 11. Проблемы совершенствования организации и деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации

Проблемы, возникающие при реализации полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации, и пути их решения. Совершенствование системы и структуры исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Повышение эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Проблемы обеспечения гласности и открытости деятельности органов государственной власти.

Соблюдение прав человека в деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Основные проблемы и направления совершенствования кадровой политики в государственных органах власти субъектов Российской Федерации.

Занятие 1

Тема: СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (2 часа)

Основные вопросы

1. Конституционно-правовые основы организации и деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Место и роль конституционных принципов в механизме правового регулирования организации системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Формы регулирования общих принципов организации системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

4. Правовые позиции в решениях Конституционного Суда РФ по вопросам формирования и функционирования системы органов государственной власти в субъектах Российской Федерации.

Основная литература

1. Конституционное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / В.А. Виноградов, В.Д. Мазаев, С.В. Масленникова; под общ. ред. В.А. Виноградова. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2016. 692 с.

2. Конституционное право Российской Федерации: в 2 т. Т. 2. Особенная часть: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / И.А. Умнова, И.А. Алешкова, Л.В. Андриченко; под общ. ред. И.А. Умновой. М.: Юрайт, 2015. 439 с.

3. Организация государственной власти в России и зарубежных странах: учеб.-метод. комплекс / С.А. Авакьян, А.М. Арбузкин, И.П. Кененова и др.; рук. авт. кол. и отв. ред. С.А. Авакьян. М.: Юстицинформ, 2014. 692 с.

4. Садовникова Г.Д. Конституционно-правовой статус органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации: учеб. М.: Норма, 2018. 128 с.

5. Советов И.К. Уставное право: учеб. пособие / И.К. Советов. Пермь, 2017. 210 с.

6. Шахрай С.М. Конституционное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата и магистратуры. 4-е изд., изм. и доп. М.: Статут, 2017. 624 с.

Дополнительная литература

1. Агибалов Ю.В. Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации: исторические и правовые аспекты // Вестник ВГУ. Сер. Право. 2013. № 2. С. 19–41.

2. Байрамов А.Х. Деятельность прокуроров по обеспечению законности в системе органов государственной власти субъекта Российской Федерации // Административное и муниципальное право. 2013. № 10. С. 944–947.

3. Беретарь Т.А. Конституция Республики Адыгея: особенности механизма разделения и взаимодействия властей // Журнал российского права. 1999. № 7–8. С. 57–64.

4. Букин А.М. Система высших органов государственной власти Республики Мордовия: поиск оптимальной модели // Государство и право. 1995. № 2. С. 10–13.

5. Буринова Л.Д. Система органов государственной власти в Республике Калмыкия в свете теории разделения властей // Право

и государство: теория и практика. 2009. № 9. С. 39–42; Аграрное и земельное право. 2010. № 3. С. 101–104.

6. Буринова Л.Д. Реализация принципа разделения властей в практике организации государственной власти Республики Калмыкия // Научные труды РАЮН. Вып. 3: в 3 т. М., 2003. Т. 1. С. 415–423.

7. Винокуров А.Ю. О роли органов прокуратуры в реализации статьи 29.2 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Административное и муниципальное право. 2016. № 11. С. 922–926.

8. Гошуляк В.В. Государственная власть субъектов Российской Федерации. М., 2001.

9. Гошуляк В.В. Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации. М., 1999.

10. Евграфов В.Л. Влияние принципа разделения властей на форму организации государственной власти в субъектах Российской Федерации // Место и роль органов внутренних дел в системе уголовной юстиции: материалы межвузовской научной конференции слушателей, курсантов, студентов (май 2006 г.). Омск, 2007. Вып. 11. С. 88–90.

11. Жданов А.Ф. Формы регулирования общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления // Современные проблемы конституционной доктрины и практики: сб. науч. тр., приуроченный к юбилею профессора А.Н. Кокотова / под ред. В.Н. Руденко, А.Т. Карасева, А.В. Безрукова. М.: Юстицинформа, 2016. С. 148–155.

12. Зенин С.С. Правовое закрепление системы власти в Конституции РФ: теоретический аспект // Lex russica. 2013. № 12. С. 1366–1373.

13. Исмагилов И.Х. Проблема реализации принципа разделения властей в системе органов государственной власти Российской Федерации на региональном уровне // Актуальные проблемы госу-

дарственно-правового развития Российской Федерации: материалы республиканской студенческой науч.-практ. конф. Уфа, 2013. С. 58–61.

14. Ишеков К.А. Становление региональной системы разделения властей в России: начальный этап // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 17. С. 36–39.

15. Ишеков К.А. Развитие системы разделения властей в субъектах Российской Федерации // Российская юстиция. 2009. № 12. С. 7–9.

16. Кравцова Е.А. К вопросу о содержании понятия «правовой статус государственных органов» // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 7. С. 9–13.

17. Малый А.Ф. О принципах организации органов государственной власти субъекта Российской Федерации // Ученые записки Казанского университета. Гуманитарные науки. 2013. Т. 155, кн. 4. С. 55–61.

18. Мальцев И.А. К вопросу об эволюции понимания разделения властей в рамках системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации // История государства и права. 2012. № 13. С. 8–11.

19. Мальцев И.А. Совершенствование законодательного механизма реализации принципа разделения властей в субъектах РФ // Актуальные вопросы юридического образования и науки: сборник. М., 2012. С. 90–96.

20. Мальцев И.А. К вопросу о системе разделения властей на уровне субъектов Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 4. С. 18–21.

21. Мальцев И.А. Проблемы реализации принципа разделения властей в системе современного государственного устройства субъектов Российской Федерации // Проблемы в российском законодательстве. 2011. № 5. С. 29–33.

22. Плешенков С.В. Контекстуальный анализ содержания понятия «региональная государственная власть» // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 8. С. 18–21.

23. Рубашкин В.В. Возможна ли идеальная система органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации? // Современное право. 2015. № 7. С. 155–160.

24. Черепанов В.А. Источник государственной власти субъекта Российской Федерации: проблема и поиск решения // Сравнительное конституционное обозрение. 2015. № 6. С. 30–44.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

3. Указ Президента РФ от 04.12.2009 № 1381 «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 49 (2 ч.). Ст. 5921.

4. Указ Президента РФ от 10.08.2000 № 1486 «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 33. Ст. 3356.

5. Устав (Основной Закон) Томской области (принят решением Томской областной Думы от 26.07.1995 № 136) // Официальный интернет-портал «Электронная Администрация Томской области». URL: <http://www.tomsk.gov.ru>

6. Закон Томской области от 09.08.2010 № 141-ОЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Томской области» // Собрание законодательства Томской области. 2010. № 8/1(61).

Судебная практика

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 15.12.2006 № 10-П «По делу о проверке конституционности положений частей четвертой, пятой и шестой статьи 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 2. Ст. 400.

2. Постановление Конституционного Суда РФ от 21.12.2005 № 13-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации”» в связи с жалобами ряда граждан» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 3. Ст. 336.

3. Постановление Конституционного Суда РФ от 22.01.2002 № 2-П «По делу о проверке конституционности части второй статьи 69, части второй статьи 70 и статьи 90 Конституции Республики Татарстан, а также пункта 2 статьи 4 и пункта 8 статьи 21 Закона Республики Татарстан “О выборах народных депутатов Республики Татарстан” в связи с жалобой гражданина М.М. Саямова» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 6. Ст. 627.

4. Постановление Конституционного Суда РФ от 07.06.2000 № 10-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 25. Ст. 2728.

5. Постановление Конституционного Суда РФ от 27 января 1999 года № 2-П «По делу о толковании статей 71 (пункт “г”), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации» (пункт 2 мотивировочной части) // Собрание законодательства РФ. 1999. № 6. Ст. 866.

6. Постановление Конституционного Суда РФ от 24.01.1997 № 1-П «По делу о проверке конституционности Закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 года «О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 5. Ст. 708.

7. Постановление Конституционного Суда РФ от 01.02.1996 № 3-П «По делу о проверке конституционности ряда положений Устава – Основного Закона Читинской области» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 7. Ст. 700.

8. Постановление Конституционного Суда РФ от 18.01.1996 № 2-П «По делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного Закона) Алтайского края» (пункт 3 мотивировочной части) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 4. Ст. 409.

9. Определение Конституционного Суда РФ от 06.03.2003 № 103-О «По запросам Государственного Собрания Республики Башкортостан и Государственного Совета Республики Татарстан о проверке конституционности части 1 статьи 27 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 17. Ст. 1658.

10. Определение Конституционного Суда РФ от 19.04.2001 № 65-О «По ходатайству полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе об официальном разъяснении определения Конституционного Суда Российской Федерации от 27 июня 2000 года по запросу группы депутатов Государственной Думы о проверке соответствия Конституции Российской Федерации отдельных положений Конституций Республики Адыгея, Республики Башкортостан, Республики Ингушетия, Республики Коми, Республики Северная Осетия – Алания и Республики Татарстан» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 20. Ст. 2059.

11. Определение Конституционного Суда РФ от 27.06.2000 № 92-О «По запросу группы депутатов Государственной Думы о проверке соответствия Конституции Российской Федерации отдельных положений Конституций Республики Адыгея, Республики

Башкортостан, Республики Ингушетия, Республики Коми, Республики Северная Осетия – Алания и Республики Татарстан» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 29. Ст. 3117.

12. Определение Конституционного Суда РФ от 08.06.2000 № 91-О «По запросу Правительства Республики Ингушетия о проверке конституционности части первой статьи 2, статей 5, 6, 7, 8, пункта 2 статьи 9, статьи 21 и пункта 4 статьи 23 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 28. Ст. 3000.

13. Определение Конституционного Суда РФ от 29 мая 1997 № 55-О «О прекращении производства по делу о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 2 октября 1996 г. № 1412 «Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 22. Ст. 2664.

Контрольные вопросы

1. Соотнесите понятия «орган государственной власти», «орган государства», «государственный орган, не являющийся органом государственной власти» и «должностное лицо».

2. Дайте определение понятия «система органов государственной власти». В каких значениях термин «система» используется в Конституции РФ?

3. Какие нормативные акты регулируют порядок образования и деятельности органов государственной власти субъектов РФ?

4. Назовите конституционные принципы организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

5. Какие органы государственной власти осуществляют свои полномочия на территории Томской области?

Самостоятельная работа студентов

Задание 1. В уставе одной из областей содержатся положения, устанавливающие, что:

- срок полномочий областного законодательного собрания составляет шесть лет;
- срок полномочий высшего должностного лица области – два года;
- законы области обнародует председатель областного законодательного собрания.

Дайте конституционно-правовую оценку указанным положениям областного устава.

Задание 2. На основе Конституции РФ, Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации ответьте на следующие вопросы:

1. Должна ли система органов государственной власти субъектов РФ строиться по аналогии с моделью разделения властей, предусмотренной на федеральном уровне?

2. Какие формы взаимоотношений законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъекты РФ обязаны устанавливать в своих конституциях и уставах?

Задание 3. Представьте в виде схемы систему органов государственной власти Томской области. В схеме должен найти отражение принцип разделения властей.

Задание 4. Подготовьте доклад на тему «Пробелы обеспечения конституционной законности в организации и деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Занятие 2

Тема: ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ) ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (2 часа)

Основные вопросы

1. Конституционно-правовой статус законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.
2. Порядок формирования законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.
3. Состав и структура законодательного органа субъекта Российской Федерации.
4. Организация работы законодательного органа субъекта Российской Федерации.
5. Досрочное прекращение полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъектов Российской Федерации.

Основная литература

1. Конституционное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / В.А. Виноградов, В.Д. Мазаев, С.В. Масленникова; под общ. ред. В.А. Виноградова. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2016. 692 с.
2. Безруков А.В. Конституционно-правовые аспекты осуществления законодательной власти по обеспечению правопорядка в России. М.: Юстицинформ, 2015. 188 с.
3. Безруков А.В. Парламентское право и парламентские процедуры в России: учебное пособие. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2015. 164 с.

4. Васильев В.И., Павлушкин А.В., Постников А.Е. Законодательные органы субъектов Российской Федерации: Правовые вопросы формирования, компетенции и организации работы. М.: Городец-издат, 2001. 288 с.

5. Конституционное право Российской Федерации: в 2 т. Т. 2: Особенная часть: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / И.А. Умнова, И.А. Алешкова, Л.В. Андриченко; под общ. ред. И.А. Умновой. М.: Юрайт, 2015. 439 с.

6. Колюшин Е.И. Выборы и избирательное право в зеркале судебных решений. М.: Норма; Инфра-М, 2010. 384 с.

7. Организация государственной власти в России и зарубежных странах: учеб.-метод. комплекс / С.А. Авакьян, А.М. Арбузкин, И.П. Кененова и др.; рук. авт. кол. и отв. ред. С.А. Авакьян. М.: Юстицинформ, 2014. 692 с.

8. Садовникова Г.Д. Конституционно-правовой статус органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации: учебник. М.: Норма, 2018. 128 с.

9. Советов И.К. Уставное право: учеб. пособие. Пермь, 2017. 210 с.

10. Шахрай С.М. Конституционное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата и магистратуры. 4-е изд., изм. и доп. М.: Статут, 2017. 624 с.

Дополнительная литература

1. Азаров Д.В. Региональный парламент – не только законодательный и представительный, но и контрольный орган // Адвокат. 2013. № 9.

2. Буланов В.В. Законодательные органы государственной власти субъектов Российской Федерации в системе разделения властей (на примере Вологодской области) // Право и демократия: региональные аспекты развития федерализма в России: сб. материалов всерос. конф., посвящ. 20-летию провозглашения государ-

ственного суверенитета России (г. Вологда, 25 ноября 2011 г.). Вологда, 2012. С. 36–41.

3. Глигич-Золотарева М.В., Хабриева Т.Я. Взаимодействие законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации с другими органами // Ученые записки. Санкт-Петербургский государственный университет экономики и финансов. Институт права. СПб., 2001. Вып. 7. С. 4–9.

4. Григорьева, Н.В. Особенности формирования и деятельности законодательных органов субъектов РФ (на примере Законодательного собрания Забайкальского края) // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 10. С. 20–25.

5. Демидов М.В. Законодательные и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации: особенности конституционно-правового статуса и организации деятельности // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 4. С. 32–36.

6. Истиховская М.Д. Законодательные органы государственной власти субъектов РФ в системе разделения властей (на примере Республики Коми) // Общество и право. Краснодар, 2009. № 2. С. 54–59.

7. Заболотских Е.М. Ответственность законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации // *Lex russica*. 2013. № 11. С. 1184–1190.

8. Истиховская М.Д. Законодательные органы государственной власти субъектов РФ в системе разделения властей (на примере Республики Коми) // Общество и право. Краснодар, 2009. № 2. С. 54–59.

9. Калугина Т.В. О конституционно-правовой формуле наименования законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 6. С. 55–0.

10. Кальяк А.М. Роспуск законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации в случае неисполнения

судебного решения: отдельные вопросы // Журнал российского права. 2018. № 4. С. 14–25.

11. Копейкин И.В. Досрочное прекращение полномочий (ропуск) законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 8. С. 73–79.

12. Кулинченко О.М. Реализация принципа разделения властей в свете взаимодействия законодательной и судебной власти (на примере Республики Адыгея) // Журнал российского права. 2000. № 9. С. 44–51.

13. Лебедев В.А. Законодательная и исполнительная власть субъектов РФ в теории и практике государственного строительства. М.: Проспект, 2015. 280 с.

14. Лебедева Н.В. Конституционно-правовые основы организации и деятельности законодательной (представительной) власти в субъектах Российской Федерации // Вестник Челябинского государственного университета. 2002. Т. 9. С. 33–40.

15. Понежевский В.А. Взаимодействие прокуратуры и законодательных (представительных) органов власти субъектов Федерации в процессе формирования их законодательной базы // Законность. 2016. № 1. С. 8–13.

16. Садовникова Г.Д. Законодательные органы субъектов Российской Федерации: проблемы формирования и реализации представительной функции // Lex russica. 2017. № 1. С. 62–77.

17. Стародубцева И.А. Коллизии в регулировании организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 12.

18. Фомичева О.А. Субъекты права реализации законодательной власти // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 1. С. 20–24.

19. Фомичева О.А. Механизм осуществления контрольной власти парламентом // Lex russica. 2017. № 4. С. 52–60.

20. Фомичева О.А. Конституционные преобразования в сфере организации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ // Теоретические и прикладные аспекты современной науки. 2014. № 5-4.

21. Юсубов Э.С. Эволюция правового статуса парламента субъекта Российской Федерации // Вестник Томского государственного университета. История. 2013. № 5 (25). С. 71–73.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

3. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

4. Устав (Основной Закон) Томской области (принят решением Томской областной Думы от 26.07.1995 № 136) // Официальный интернет-портал «Электронная Администрация Томской области». URL: <http://www.tomsk.gov.ru>

5. Закон Томской области от 12.11.2015 № 182-ОЗ «О Законодательной Думе Томской области» // Собрание законодательства Томской области. 2015. № 11/2(135).

6. Закон Томской области от 12.04.2012 № 43-ОЗ «О комиссии Законодательной Думы Томской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законо-

дательной Думы Томской области» // Собрание законодательства Томской области. 2012. № 4/2(81).

6. Закон Томской области от 12.07.2006 № 147-ОЗ «О выборах депутатов Законодательной Думы Томской области» // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области (сборник нормативных правовых актов). 2006. № 54(115)-П.

7. Постановление Законодательной Думы Томской области от 30.03.2017 № 331 «О Положении об аппарате Законодательной Думы Томской области» // Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области. 2017. № 6 (237)

8. Постановление Законодательной Думы Томской области от 18.08.2016 № 3425 «Об утверждении Положения о помощниках депутатов Законодательной Думы Томской области» // Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области. 2016. № 55 (231).

9. Постановление Законодательной Думы Томской области от 25.09.2014 № 2266 «Об индексации размеров окладов помощников депутатов Законодательной Думы Томской области» // Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области. 2014. № 34 (210).

10. Постановление Законодательной Думы Томской области от 26.07.2012 № 460 «О Регламенте Законодательной Думы Томской области» // Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области. 2012. № 11(187).

Судебная практика

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 19.12.2013 № 28-П «По делу о проверке конституционности положения абзаца второго пункта 5 статьи 53 Уставного закона Красноярского края «О выборах депутатов Законодательного Собрания Красноярского края» в связи с жалобой гражданина В.А. Худоренко» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 51 (часть II). Ст. 7306.

2. Постановление Конституционного Суда РФ от 04.04.2002 № 8-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” в связи с запросами Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) и Совета Республики Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 15. Ст. 1497.

3. Постановление Конституционного Суда РФ от 23.03.2000 № 4-П «По делу о проверке конституционности части второй статьи 3 Закона Оренбургской области от 18 сентября 1997 года «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области» в связи с жалобой граждан Г.С. Борисова, А.П. Бучнева, В.И. Лошманова и Л.Г. Маховой» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 13. Ст. 1429.

4. Постановление Конституционного Суда РФ от 17.11.1998 № 26-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона от 21 июня 1995 года «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 48. Ст. 5969.

5. Постановление Конституционного Суда РФ от 10.06.1998 № 17-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 6 статьи 4, подпункта “а” пункта 3 и пункта 4 статьи 13, пункта 3 статьи 19 и пункта 2 статьи 58 Федерального закона от 19 сентября 1997 года «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 25. Ст. 3002.

6. Постановление Конституционного Суда РФ от 10.12.1997 № 19-П «По делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного закона) Тамбовской области» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 51. Ст. 5877.

6. Постановление Конституционного Суда РФ от 01.02.1996 № 3-П «По делу о проверке конституционности ряда положений Устава – Основного Закона Читинской области» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 7. Ст. 700.

7. Постановление Конституционного Суда РФ от 18.01.1996 № 2-П «По делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного Закона) Алтайского края» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 4. Ст. 409.

8. Определение Конституционного Суда РФ от 03.07.2014 № 1565-О «По запросу группы депутатов Государственной Думы о проверке конституционности Закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 «Избирательный кодекс города Москвы» и Закон города Москвы от 23 апреля 2003 года № 23 «О Московской городской избирательной комиссии» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2014. № 6.

9. Определение Конституционного Суда РФ от 21.12.2000 № 246-О «По ходатайству Министра внутренних дел Российской Федерации о разъяснении Постановлений Конституционного Суда Российской Федерации от 10 декабря 1997 года по делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного закона) Тамбовской области и от 7 июня 2000 года по делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 2. Ст. 215.

10. Определение Верховного Суда РФ от 16.08.2002 № 46-Г02-14 // СПС «КонсультантПлюс: Судебная практика».

Контрольные вопросы

1. Раскройте конституционно-правовой статус законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ.

2. Каков порядок формирования законодательных органов в субъектах Российской Федерации?

3. Назовите требования, предъявляемые к количественному составу законодательных (представительных) органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

4. Какие требования установлены федеральным законодательством для выборов депутатов региональных парламентов?

5. В чем отличие депутатских фракций от депутатских групп в законодательном органе?

6. Какие основные парламентские процедуры вам известны?

7. Назовите нормативные правовые акты, в соответствии с которыми устанавливается ответственность законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ.

8. Назовите основания и порядок привлечения к конституционно-правовой ответственности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ.

9. Каков порядок досрочного прекращения полномочий законодательного органа субъекта Российской Федерации?

10. Назовите случаи досрочного прекращения полномочий законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Самостоятельная работа студентов

Задание 1. На основе анализа конституционных положений и правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации обоснуйте вывод о возможности (невозможности) изменения действующего порядка формирования региональных парламентов. Какие схемы их формирования могут быть использованы?

Задание 2. Какие методики распределения мандатов могут предусматриваться законодательством субъектов Российской Федерации при пропорциональной избирательной системе?

Задание 3. Ознакомьтесь с виртуальной схемой Большого зала заседаний Мариинского дворца Законодательного Собрания Санкт-Петербурга (<http://www.assembly.spb.ru/rubric/832/Virtualnaya-shema-Bolshogo-zala>).

Вопросы: Какое количество депутатов законодательного органа Санкт-Петербурга? Какие партии и какое количество фракций?

Задание 4. На примере деятельности Законодательной Думы Томской области заполните таблицу «Формы работы законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации»:

Форма работы	Цели проведения	Основные участники	Процедура проведения	Итоговые решения

Задание 5. Подготовьте проект решения высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) о роспуске законодательного органа государственной власти субъекта РФ в связи с непроведением заседаний в течение трех месяцев подряд.

Задание 6. Найдите научную статью, в которой исследуется вопрос о конституционности роспуска законодательного органа государственной власти субъекта РФ со стороны федеральных органов государственной власти и подготовьте на нее рецензию.

Задание 7. Для роспуска законодательного органа государственной власти субъекта РФ по инициативе высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) требуется одно судебное решение, а для роспуска по решению главы государства – два. Определите, вступлением в силу какого решения суда начинается годичный срок давности для привлечения к ответственности законодательного органа субъекта Президентом РФ.

Занятие 3

Тема: ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ) ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (2 часа)

Основные вопросы

1. Общая характеристика и особенности компетенции законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.
2. Законодательные полномочия.
3. Контрольные полномочия.
4. Участие в назначении отдельных должностных лиц субъекта Российской Федерации.
5. Выражение недоверия должностным лицам исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации.
6. Взаимодействие с федеральными органами государственной власти.

Основная литература

1. Конституционное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / В.А. Виноградов, В.Д. Мазаев, С.В. Масленникова; под общ. ред. В.А. Виноградова. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2016. 692 с.
2. Безруков А.В. Конституционно-правовые аспекты осуществления законодательной власти по обеспечению правопорядка в России. М.: Юстицинформ, 2015. 188 с.
3. Безруков А.В. Парламентское право и парламентские процедуры в России: учебное пособие. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2015. 164 с.
4. Васильев В.И., Павлушкин А.В., Постников А.Е. Законодательные органы субъектов Российской Федерации: Правовые во-

просы формирования, компетенции и организации работы. М.: Городец-издат, 2001. 288 с.

5. Конституционное право Российской Федерации: в 2 т. Т. 2: Особенная часть: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / И.А. Умнова, И.А. Алешкова, Л.В. Андриченко; под общ. ред. И.А. Умновой. М.: Юрайт, 2015. 439 с.

6. Организация государственной власти в России и зарубежных странах: учебно-методический комплекс / С.А. Авакьян, А.М. Арбузкин, И.П. Кененова и др.; рук. авт. кол. и отв. ред. С.А. Авакьян. М.: Юстицинформ, 2014. 692 с.

7. Садовникова Г.Д. Конституционно-правовой статус органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации: учеб. М.: Норма, 2018. 128 с.

8. Советов И.К. Уставное право: учеб. пособие. Пермь, 2017. 210 с.

9. Шахрай С.М. Конституционное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата и магистратуры. 4-е изд., изм. и доп. М.: Статут, 2017. 624 с.

Дополнительная литература

1. Абдуллаев Э.М., Гутиев З.С. Новеллы Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и некоторые аспекты процедуры назначения на должность прокурора субъекта Российской Федерации // Современное право. 2016. № 5. С. 40–42.

2. Азаров Д.В. Региональный парламент – не только законодательный и представительный, но и контрольный орган // Адвокат. 2013. № 9.

3. Глигич-Золотарева М.В., Хабриева Т.Я. Взаимодействие законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации с другими органами // Ученые записки. Санкт-Петербургский государственный университет экономики и финансов. Институт права. СПб., 2001. Вып. 7. С. 4–9.

4. Дудко И.Г. Нормативное регулирование парламентского контроля в субъектах Российской Федерации // *Lex russica*. 2017. № 1. С. 215–220.

5. Жигжитжапов Б.Ж. Контрольная функция законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и ее роль в системе «сдержек и противовесов» // *Политика и общество*. 2009. № 10. С. 26–37.

6. Жуков А.П. Парламентский контроль в системе сдержек и противовесов органов государственной власти субъектов Российской Федерации // *Вестник Российской правовой академии*. 2007. № 2. С. 32–33.

7. Казакова Е.В. Парламентский контроль в субъектах Российской Федерации // *Конституционное и муниципальное право*. 2014. № 3. С. 44–48.

8. Кулинченко О.М. Реализация принципа разделения властей в свете взаимодействия законодательной и судебной власти (на примере Республики Адыгея) // *Журнал российского права*. 2000. № 9. С. 44–51.

9. Лебедев В.А. Законодательная и исполнительная власть субъектов РФ в теории и практике государственного строительства. М.: Проспект, 2015. 280 с.

10. Макоев А.В., Хамуков А.В. Институт парламентского контроля над исполнительной властью в субъектах Российской Федерации // *Государственная власть и местное самоуправление*. 2005. № 5. С. 7–9.

11. Серга Н.Г., Панкова О.Б. Проблемы правового регулирования процедуры согласования кандидатуры прокурора субъекта Федерации органами государственной власти субъекта Федерации // *Законность*. 2018. № 7. С. 24–27.

12. Чертков А.Н., Азаров Д.В. Правовое регулирование регионального парламентского контроля, осуществляемое субъектами Российской Федерации // *Адвокат*. 2014. № 1. С. 59–63.

13. Фомичева О.А. Механизм осуществления контрольной власти парламентом // *Lex russica*. 2017. № 4. С. 52–60.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 51. Ст. 5712.

3. Федеральный закон от 03.12.2012 № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 50 (ч. 4). Ст. 6952.

4. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

5. Федеральный закон от 08.05.1994 № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1994. № 2. Ст. 74.

6. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.

7. Устав (Основной Закон) Томской области (принят решением Томской областной Думы от 26.07.1995 № 136) // Официальный интернет-портал «Электронная Администрация Томской области». URL: <http://www.tomsk.gov.ru>

8. Закон Томской области от 12.11.2015 № 182-ОЗ «О Законодательной Думе Томской области» // Собрание законодательства Томской области. 2015. № 11/2 (135).

9. Закон Томской области от 09.08.2011 № 177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области» // Собрание законодательства Томской области. 2011. № 8/1 (73) (ч. 1).

10. Закон Томской области от 01.06.2010 № 92-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Томской области» // Собрание законодательства Томской области. 2010. № 6/1 (59).

11. Закон Томской области от 12.03.2008 № 36-ОЗ «О депутатском расследовании в Томской области» // Собрание законодательства Томской области. 2008. № 3 (32).

12. Закон Томской области от 09.08.2005 № 118-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Томской области» // Собрание законодательства Томской области. 2005. № 1.

13. Закон Томской области от 28.08.1996 № 331 «О порядке согласования представления Генерального прокурора Российской Федерации о назначении на должность прокурора Томской области» // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области (сборник нормативных правовых актов). 1996. № 11.

14. Постановление Законодательной Думы Томской области от 30.03.2017 № 331 «О Положении об аппарате Законодательной Думы Томской области» // Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области. 2017. № 6 (237).

15. Постановление Законодательной Думы Томской области от 18.08.2016 № 3425 «Об утверждении Положения о помощниках депутатов Законодательной Думы Томской области» // Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области. 2016. № 55 (231).

16. Постановление Законодательной Думы Томской области от 25.09.2014 № 2266 «Об индексации размеров окладов помощников депутатов Законодательной Думы Томской области» // Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области. 2014. № 34 (210).

17. Постановление Законодательной Думы Томской области от 26.07.2012 № 460 «О Регламенте Законодательной Думы Томской области» // Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области. 2012. № 11(187).

Судебная практика

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 23.03.2000 № 4-П «По делу о проверке конституционности части второй статьи 3 Закона Оренбургской области от 18 сентября 1997 года «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области» в связи с жалобой граждан Г.С. Борисова, А.П. Бучнева, В.И. Лошманова и Л.Г. Маховой» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 13. Ст. 1429.

2. Постановление Конституционного Суда РФ от 17.11.1998 № 26-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона от 21 июня 1995 года «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 48. Ст. 5969.

3. Постановление Конституционного Суда РФ от 10.06.1998 № 17-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 6 статьи 4, подпункта «а» пункта 3 и пункта 4 статьи 13, пункта 3 статьи 19 и пункта 2 статьи 58 Федерального закона от 19 сентября 1997 года «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 25. Ст. 3002.

4. Постановление Конституционного Суда РФ от 10.12.1997 № 19-П «По делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного закона) Тамбовской области» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 51. Ст. 5877.

5. Постановление Конституционного Суда РФ от 01.02.1996 № 3-П «По делу о проверке конституционности ряда положений Устава Основного Закона Читинской области» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 7. Ст. 700.

6. Постановление Конституционного Суда РФ от 18.01.1996 № 2-П «По делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного Закона) Алтайского края» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 4. Ст. 409.

7. Определение Конституционного Суда РФ от 21.12.2000 № 246-О «По ходатайству Министра внутренних дел Российской Федерации о разъяснении Постановлений Конституционного Суда Российской Федерации от 10 декабря 1997 года по делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного закона) Тамбовской области и от 7 июня 2000 года по делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 2. Ст. 215.

Контрольные вопросы

1. Определите основные формы взаимоотношений органов законодательной и исполнительной власти субъектов РФ.
2. Назовите полномочия Законодательной Думы Томской области по вопросам обеспечения прав и свобод человека и гражданина.
3. Определите основы взаимоотношений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов и Правительства Российской Федерации.

Самостоятельная работа студентов

Задание 1. Найдите научную статью, в которой анализируются вопросы взаимодействия законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации с другими органами и напишите на нее рецензию.

Задание 2. На примере деятельности Законодательной Думы Томской области заполните таблицу «Формы контрольной деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации»:

Наименование	Условия и процедура осуществления

Задание 3. Подготовьте доклад на тему «Проблемы правового регулирования процедуры согласования кандидатуры прокурора субъекта Федерации органами государственной власти субъекта Федерации».

Занятие 4–5

Тема: ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (4 часа)

Основные вопросы

1. Конституционно-правовое регулирование законодательного процесса в субъектах Российской Федерации.
2. Субъекты регионального законодательного процесса.
3. Стадии законодательного процесса.
4. Особенности правил и процедур законодательного процесса в субъектах Российской Федерации.

Основная литература

1. Конституционное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / В.А. Виноградов, В.Д. Мазаев, С.В. Масленникова; под общ. ред. В.А. Виноградова. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2016. 692 с.
2. Безруков А.В. Конституционно-правовые аспекты осуществления законодательной власти по обеспечению правопорядка в России. М.: Юстицинформ, 2015. 188 с.
3. Безруков А.В. Парламентское право и парламентские процедуры в России: учеб. пособие. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2015. 164 с.

4. Конституционное право Российской Федерации: в 2 т. Т. 2: Особенная часть: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / И.А. Умнова, И.А. Алешкова, Л.В. Андриченко; под общ. ред. И.А. Умновой. М.: Райт, 2015. 439 с.
5. Крашенинников П.В. Закон и законотворческий процесс. М.: Статут, 2017. 160 с.

Дополнительная литература

1. Анциферова О.В. Законодательный процесс в субъектах Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 5.
2. Афисов Я.В. Законы субъекта Российской Федерации в системе региональных источников конституционного права // Власть Закона. 2016. № 1. С. 136–146.
3. Борисов Г.А., Румянцев М.Б. Факторы обновления нормативно-правовой базы Российской Федерации // Современное право. 2018. № 6. С. 5–9.
4. Горлачев Р.Ю., Устюжанова А.С. Проблемы соотношения законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 10. С. 45–49.
5. Ефремов А.А. Формирование судебной практики по вопросам оценки регулирующего воздействия // Арбитражный и гражданский процесс. 2015. № 8. С. 28–33.
6. Кравцова Е.А. Планирование законодательного процесса как часть законотворческой деятельности законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 1. С. 46–48.
7. Кириенко Г.С., Бровченко В.Н. Проблемы участия субъектов Российской Федерации в федеральном законодательном процессе // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 6. С. 49–54.

8. Лебедев В.А. Законотворческие полномочия субъектов Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 8. С. 47–51.

9. Маслаков В.А., Рукавишников Т.Л., Шестоперов О.М. К вопросу о критериях избыточности, применимых при оценке нормативных правовых актов и их проектов // Закон. 2018. № 3. С. 28–36.

10. Наумкина В.В. Конституция республики в составе Российской Федерации как источник права // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 6. С. 34–36.

11. Нечаева Т.В. Совершенствование процедур участия субъектов РФ в федеральном законодательном процессе // Журнал российского права. 2006. № 10.

12. Плешенков С.В. Актуальность корреляции принципов эффективности взаимодействия исполнительной и законодательной власти в субъектах РФ с методологией оценки регулирующего воздействия регионального законодательства // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 8. С. 18–20.

13. Полякова В.Э. Вступление в силу нормативных актов субъектов РФ, муниципальных правовых актов // СПС «Консультант-Плюс».

14. Поневежский В.А. Взаимодействие прокуратуры и законодательных (представительных) органов власти субъектов Федерации в процессе формирования их законодательной базы // Законность. 2016. № 1. С. 8–13.

15. Садовникова Г.Д. Законодательные органы субъектов Российской Федерации: проблемы формирования и реализации представительной функции // Lex russica. 2017. № 1. С. 62–77.

16. Сафина С.Б. Цели и основания толкования конституций республик в составе Российской Федерации // Российский судья. 2018. № 3. С. 38–43.

17. Сафина С.Б. Воспроизведение федеральных норм в конституциях республик: основания и пределы // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 12. С. 41–45.

18. Степкин С.П. Оценка регулирующего воздействия как инструмент законотворчества // Закон. 2017. № 11. С. 145–153.

19. Стоян Е.В. Нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации как предмет нормоконтрольной деятельности судов общей юрисдикции // Мировой судья. 2017. № 5. С. 38–40.

20. Сафина С.Б. Об особенностях нормативного толкования конституций республик в составе Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 3. С. 31–34.

21. Тверскова И.В. Взаимодействие регионального и федерального законодательства в формировании единого правового поля региона // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 10. С. 10–13.

22. Ульяхин В.С. К вопросу о понятии закона субъекта Российской Федерации // Вестник Бурятского государственного университета. 2013. № 2. С. 154–157.

23. Фомичева О.А. Субъекты права реализации законодательной власти // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 1. С. 20–24.

24. Четвертакова Е.С. Современные подходы к региональному правотворчеству в теории и практике // Российский юридический журнал. 2009. № 6. С. 163–165.

25. Черепанов, В.А. Ограничение прав и свобод человека и гражданина законами субъектов Российской Федерации: проблемные вопросы и поиск решения // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 12. С. 46–51.

26. Чернышева Л.А. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления: проблемы теории и практики // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 6. С. 50–53.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 29. Ст. 3609.

3. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

4. Указ Президента РФ от 02.04.2014 № 198 «О порядке опубликования законов и иных правовых актов субъектов Российской Федерации на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru)» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 14. Ст. 1612.

5. Приказ Генпрокуратуры России от 24.11.2008 № 243 «Об участии органов прокуратуры в законопроектной работе законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и нормотворческой деятельности органов местного самоуправления» // СПС «Консультант-Плюс».

6. Устав (Основной Закон) Томской области (принят решением Томской областной Думы от 26.07.1995 № 136) // Официальный интернет-портал «Электронная Администрация Томской области». URL: <http://www.tomsk.gov.ru>.

7. Закон Томской области от 07.03.2002 № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области» // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области (сборник нормативных правовых актов). 2002. № 4 (65).

8. Закон Томской области от 12.05.2000 № 19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области» // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области (сборник нормативных правовых актов). 2000. № 24 (46).

9. Постановление Администрации Томской области от 02.08.2018 № 307а «Об установлении Порядка предоставления законов и иных нормативных правовых актов Томской области для размещения (опубликования) на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru)» // Собрание законодательства Томской области. 2018. № 8/1(200).

10. Постановление Законодательной Думы Томской области от 26.07.2012 № 460 «О Регламенте Законодательной Думы Томской области» // Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области. 2012. № 11 (187).

Судебная практика

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 09.01.1998 № 1-П «По делу о проверке конституционности Лесного кодекса Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 3. Ст. 429.

2. Постановление Конституционного Суда РФ от 17.11.1997 № 17-П «По делу о проверке конституционности Постановлений Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 июля 1995 г. № 1090-1 ГД «О некоторых вопросах применения Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и от 11 октября 1996 г. № 682-П ГД «О порядке применения пункта 2 статьи 855 Гражданского кодекса Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 47. Ст. 5492.

3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.11.2007 № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2008. № 1.

4. Определение Верховного Суда РФ от 31.08.2011 № 74-Г11-20 // СПС «КонсультантПлюс».

5. Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 4 (2017) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 15.11.2017) // СПС «КонсультантПлюс».

6. Обзор судебной практики рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации за период 01.01.2017 по 30.11.2017. URL: http://pravo.minjust.ru/analytics_statistics/obzory-sudebnoi-praktiki/ob-zor-sudebnoi-praktiki-2

Контрольные вопросы

1. Как соотносятся понятия «законодательная деятельность», «законодательный процесс» и «законодательная процедура»?

2. Каковы особенности законодательного процесса в субъектах РФ?

3. Как определить, является ли правовой акт нормативным? Что такое нормативный правовой акт Томской области?

4. Какие виды законов могут приниматься законодательными органами субъектов Российской Федерации?

5. Предусматриваются ли действующим законодательством процедурные ограничения при принятии законопроектов парламентами субъектов Российской Федерации?

Самостоятельная работа студентов

Задание 1. Найти в Федеральном законе № 1840ФЗ от 6 октября 1999 г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» общие начала законодательного процесса в субъектах Российской Федерации.

Задание 2. Приведите примеры законодательства субъектов Российской Федерации, в которых в число субъектов законодательной инициативы включены профсоюзные организации.

Задание 3. На примере 2–3 субъектов Российской Федерации сравните порядок рассмотрения и принятия региональных законов. (Для подготовки необходимо использовать сайты законодательных органов субъектов Российской Федерации.)

Задание 4. Губернатор области внес в областное Собрание депутатов проект закона о бюджете на очередной финансовый год. Однако депутаты не согласились с расходами, предусмотренными не содержанием исполнительной ветви власти, предложив сократить на 10%, как и предусматривалось по всем статьям областного бюджета в ходе рассмотрения его в двух чтениях. Тогда губернатор принял решение о роспуске областного Собрания, после чего собственноручно утвердил бюджет на следующий год. Насколько правомерны были действия губернатора? Есть ли право у руководителя исполнительной власти утверждать бюджет? Как поступить ему, если действительно бюджет не был принят на очередной финансовый год, который с 1 января уже начался?

Задание 5. Подготовка к ролевой игре «Принятие закона Томской области».

Задание 6. Ознакомьтесь с сайтом «Открытый Татарстан», раздел «Общественное обсуждение проектов законов Республики Татарстан» (<https://open.tatarstan.ru/documents/>).

Вопросы: На основе каких нормативных правовых актов был разработан данный раздел? Сколько всего статусов обсуждения? Как проходит общественное обсуждение и экспертная оценка? Какой проект нормативного акта находится на обсуждении?

Занятие 6–7

Тема: СТАТУС ДЕПУТАТА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО) ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (4 часа)

Основные вопросы

1. Природа и характер депутатского мандата. Институт депутатского мандата в свете теории народного представительства.
2. Срок полномочий депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и его правовое регулирование.
3. Гарантии депутатской деятельности.
4. Формы деятельности и полномочия депутата.
5. Ответственность депутата.
6. Эффективность осуществления депутатской деятельности в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

Основная литература

1. Варлен М.В. Статус парламентария: теоретические проблемы. М.: Проспект, 2015. 192 с.
2. Васильев В.И., Павлушкин А.В., Постников А.Е. Законодательные органы субъектов Российской Федерации: Правовые вопросы формирования, компетенции и организации работы. М.: Городец-издат, 2001. 288 с.
3. Конституционное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / В.А. Виноградов, В.Д. Мазаев, С.В. Масленникова; под общ. ред. В.А. Виноградова. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2016. 692 с.

4. Окулич И.П. Проблемы правового статуса депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъектов Российской Федерации. Челябинск: Околица, 2003. 252 с.

5. Шахрай С.М. Конституционное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата и магистратуры. 4-е изд., изм. и доп. М.: Статут, 2017. 624 с.

Дополнительная литература

1. Докторова А.Т. К вопросу об ответственности народного депутата Республики Саха (Якутия) перед избирателями // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 3. С. 56–59.

2. Казаков А.А. Дисбаланс в правовом регулировании процессуальных иммунитетов в сфере уголовного судопроизводства // Lex russica. 2016. № 4. С. 115–123.

3. Кальяк А.М. Условия осуществления деятельности депутатами законодательных (представительных) органов субъектов РФ в правовых позициях Конституционного Суда РФ // Российский юридический журнал. 2014. № 2. С. 38–49.

4. Карасев А.Т., Савоськин А.В. Депутатский запрос как вид обращения депутатов субъектов Российской Федерации // Российский юридический журнал. 2018. № 3. С. 52–60.

5. Карасев А.Т. Депутатский мандат и конституционно-правовой статус депутата: некоторые вопросы содержания и соотношения в свете Постановления Конституционного Суда РФ от 27 декабря 2012 г. № 34-П // Российский юридический журнал. 2013. № 6. С. 68–72.

6. Крылатова И.Ю. Отдельные аспекты правового статуса депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации // Российское право: Образование. Практика. Наука. 2018. № 2. С. 54–60.

7. Окулич И.П. Проблемы правового статуса депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Челябинск: Околица, 2003. 252 с.

8. Омарова З.Н. Парламентский иммунитет депутата законодательного органа власти субъекта Российской Федерации (на примере Республики Дагестан) // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 5. С. 30–33.

9. Омарова З.Н. Некоторые вопросы взаимодействия депутата Народного Собрания Республики Дагестан с избирателями // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 3. С. 39–42.

10. Трофимова Г.А. О пределах депутатской свободы // Российский юридический журнал. 2016. № 2. С. 82–89.

11. Черепанов В.А. К вопросу об отзыве депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 5. С. 41–44.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-2 ФЗ (глава 52) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.

4. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

5. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Рос-

сийской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

6. Устав (Основной Закон) Томской области (принят решением Томской областной Думы от 26.07.1995 № 136) // Официальный интернет-портал «Электронная Администрация Томской области». URL: <http://www.tomsk.gov.ru>.

7. Закон Томской области от 07.03.2002 № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области» (сборник нормативных правовых актов). 2002. № 4 (65).

8. Постановление Законодательной Думы Томской области от 18.08.2016 № 3425 «Об утверждении Положения о помощниках депутатов Законодательной Думы Томской области» // Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области. 2016. № 55 (231).

9. Постановление Законодательной Думы Томской области от 25.09.2014 № 2266 «Об индексации размеров окладов помощников депутатов Законодательной Думы Томской области» // Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области. 2014. № 34 (210).

10. Постановление Законодательной Думы Томской области от 29.05.2012 № 350 «Об утверждении Правил депутатской этики депутатов Законодательной Думы Томской области» // Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области. 2012. № 9 (185).

11. Постановление Законодательной Думы Томской области от 29.03.2012 № 180 «Об оплате труда помощников депутатов Законодательной Думы Томской области» // Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области. 2012. № 6 (182)–7 (183).

12. Постановление Законодательной Думы Томской области от 24.11.2011 № 4967 «Об удостоверении и нагрудном знаке депутата Законодательной Думы Томской области» // Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области (сборник нормативных правовых актов). 2011. № 54 (176)-II.

13. Приказ Департамента по управлению государственной собственностью Томской области от 26.06.2018 № 29 «Об утверждении перечня помещений, специально отведенных мест, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Томской области для проведения встреч депутатов с избирателями» // Официальный интернет-портал «Электронная Администрация Томской области». URL: <http://www.tomsk.gov.ru>

Судебная практика

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 05.04.2013 № 7-П «По делу о проверке конституционности абзаца четвертого части первой статьи 6 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с запросом Архангельского областного Собрания депутатов» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 15. Ст. 1843.

2. Постановление Конституционного Суда РФ от 27.12.2012 № 34-П «По делу о проверке конституционности положений пункта «в» части первой и части пятой статьи 4 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 1. Ст. 78.

3. Постановление Конституционного Суда РФ от 28.02.2012 № 4-П «По делу о проверке конституционности пункта 1.1 статьи 12 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с жалобой гражданки Т.И. Романовой» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 11. Ст. 1365.

4. Постановление Конституционного Суда РФ от 29.10.2010 № 19-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 8 статьи 4 и статьи 11 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина С.В. Фролова» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 43. Ст. 6833.

Федерации», пункта 1 статьи 6 Закона Алтайского края «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания» и абзаца третьего пункта 2 статьи 6 Закона Алтайского края «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании» в связи с жалобой гражданина И.Б. Вольфсона» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 46. Ст. 6027 (абз. 2 п. 2.1 мотивировочной части).

5. Постановление Конституционного Суда РФ от 21.12.2005 № 13-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с жалобами ряда граждан» (абз. 4 и 5 п. 5 мотивировочной части) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 3. Ст. 336.

6. Постановление Конституционного Суда РФ от 12.04.2002 № 9-П «По делу о проверке конституционности положений статей 13 и 14 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина А.П. Быкова, а также запросами Верховного Суда Российской Федерации и Законодательного Собрания Красноярского края» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 16. Ст. 1601.

7. Постановление Конституционного Суда РФ от 20.07.1999 № 12-П «По делу о проверке конституционности Федерального закона от 15 апреля 1998 года «О культурных ценностях, перемещенных в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 30. Ст. 3989.

8. Постановление Конституционного Суда РФ от 10.12.1997 № 19-П «По делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного закона) Тамбовской области» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 51. Ст. 5877.

9. Постановление Конституционного Суда РФ от 24.12.1996 № 21-П «По делу о проверке конституционности Закона Москов-

ской области от 28 апреля 1995 года «О порядке отзыва депутата Московской областной Думы» в связи с запросом Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 2. Ст. 348.

10. Постановление Конституционного Суда РФ от 20.02.1996 № 5-П «По делу о проверке конституционности положений частей первой и второй статьи 18, статьи 19 и части второй статьи 20 Федерального закона от 8 мая 1994 года «О статусе депутата Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 9. Ст. 828.

11. Определение Конституционного Суда РФ от 05.10.2011 № 1265-О-О «По ходатайству гражданина Вольфсона Игоря Бениаминовича о разъяснении Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 29 октября 2010 года № 19-П» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2012. № 2.

12. Определение Верховного Суда РФ от 21.05.2008 № 78-Г08-14 // СПС «КонсультантПлюс».

13. Определение Верховного Суда РФ от 06.06.2007 № 83-Г07-2 // СПС «КонсультантПлюс».

Контрольные вопросы

1. Охарактеризуйте правовой статус депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Каким нормативным актом устанавливается число депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе?

3. Утрачивает ли мандат депутат законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации при выходе из партии или переходе в другую партию?

4. Назовите формы деятельности депутата Законодательной Думы Томской области.

5. Обязан ли депутат законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации отчитываться о своей деятельности перед избирателями?

Самостоятельная работа студентов

Задание 1. На основе анализа федерального и регионального законодательства назовите сходства и отличия в статусе депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Задание 2. Вправе ли депутаты, избранные по одномандатным или многомандатным избирательным округам, образовывать депутатские объединения, не являющиеся фракциями?

Задание 3. Иркутской региональной общественной организацией был подготовлен рейтинг эффективности депутатов Законодательного Собрания 2-го созыва. Для объективности оценки были отобраны следующие критерии: единолично внесенные проекты законов; проекты законов, внесенные в группе; единолично внесенные поправки; поправки, внесенные в группе; депутатский запрос; присутствие на сессии; присутствие на заседании комитета; отсутствие на сессии; отсутствие на заседании комитета. Все показатели оценивались в баллах.

Вопросы: Можно ли оценивать деятельность депутатов по указанным критериям? Какие критерии предложили бы вы? (<http://клубпубличнойполитики.рф/news/analitika/rejting-effektivnosti-deputatov-zakonodatelnogo-sobraniya-2-go-sozyva> – Рейтинг эффективности депутатов).

Задание 4. Подготовьте запрос депутата Законодательной Думы Томской области «О создании условий для муниципально-частных партнерств (открытие детских садов)».

Занятие 8
Тема: ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(2 часа)

Основные вопросы

1. Понятие исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.
2. Общие принципы организации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
3. Модели органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
4. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации: признаки, порядок формирования и состав, основные полномочия.
5. Акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации: понятие, виды, место в системе правовых актов субъекта Российской Федерации.
6. Формы общественного контроля за деятельностью исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Основная литература

1. Конституционное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / В.А. Виноградов, В.Д. Мазаев, С.В. Масленникова; под общ. ред. В.А. Виноградова. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2016. 692 с.
2. Конституционное право Российской Федерации: в 2 т. Т. 2: Особенная часть: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / И.А. Умнова, И.А. Алешкова, Л.В. Андриченко; под общ. ред. И.А. Умновой. М.: Юрайт, 2015. 439 с.

3. Липатов Э.Г. Компетенция органов власти субъектов Российской Федерации в сфере правотворчества / под ред. В.В. Володина. Саратов: Изд-во Сарат. ун-та, 2009. 164 с.

4. Правовое обеспечение государственного управления и исполнительная власть: учебник для магистров / Э.П. Андрухина, И.В. Ахрем, Н.Н. Бакурова и др.; под ред. С.А. Старостина. Москва: Проспект, 2017. 336 с.

5. Садовникова Г.Д. Конституционно-правовой статус органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации: учеб. М.: Норма, 2018. 128 с.

6. Советов И.К. Уставное право: учеб. пособие. Пермь, 2017. 210 с.

Дополнительная литература

1. Акчурина А.В. Институт государственной регистрации нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: проблемы и перспективы // *Lex russia*. 2017. № 9. С. 47–55.

2. Гааг Л.В. Парламентский контроль за деятельностью органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации // *Правовые проблемы укрепления российской государственности*. Томск, 1999. Ч. 1.

3. Глиос Г.Н. Понятие и система органов исполнительной власти // *Правовые проблемы укрепления российской государственности*. Ч. 25: [сборник статей] / под ред. В.Ф. Воловича. Томск, 2005. С. 34–38.

4. Гриб В.В. Исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации как объекты общественного контроля // *Государственная власть и местное самоуправление*. 2016. № 7. С. 3–8.

5. Демидов М.В. Институт посланий высших должностных лиц субъектов Российской Федерации законодательным органам вла-

сти регионов // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 2. С. 44–46.

6. Демидов М.В. Исполнительная власть субъекта Российской Федерации: конституционно-правовой аспект ее статуса // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 1. С. 62–65.

7. Демидов М.В. Законодательные и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации: особенности конституционно-правового статуса и организации деятельности // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 4. С. 32–36.

8. Еремина О.Ю. Система органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации // Журнал российского права. 2005. № 11.

9. Жуков А.П. Конституционно-правовая природа ответственности органов исполнительной власти в системе разделения властей субъектов РФ // Труды юридического факультета Северо-Кавказского государственного технического университета: сб. науч. тр. Ставрополь, 2005. Вып. 8. С. 67–74.

10. Овсян Ж.И. О совершенствовании федерального законодательного регулирования общих принципов организации исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (предложения о законопроектной деятельности) // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 1.

11. Ионова Е.В. Общие принципы организации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в решениях Конституционного Суда Российской Федерации // Правовые проблемы укрепления российской государственности. Ч. 37: [сборник статей] / под ред. В.Ф. Воловича. Томск, 2007. С. 102–104.

12. Кравцова Е.А. О действующих моделях органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 8. С. 31–34.

13. Невинский В.В. Исполнительная власть в субъектах РФ в свете новелл федерального законодательства 2004–2005 гг. // Ак-

туальные проблемы государства и права: сб. материалов всерос. науч.-практ. конф. Новокузнецк: НИФ Кем ГУ, 2005.

14. Панов А.А. Полномочия Президента Российской Федерации, связанные с формированием и деятельностью органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации // Вестник университета им. О.Е. Кутафина. 2018. № 6. С. 56–67.

15. Першина Е.А. Особенности функционирования исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (на примере Северо-Кавказского федерального округа) // Закон и право. 2018. № 6. С. 35–37.

16. Рубашкин В.В. Возможна ли идеальная система органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации? // Современное право. 2015. № 7. С. 155–160.

17. Шатров А.Е. О некоторых вопросах правового регулирования оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти // Административное право и процесс. 2018. № 4. С. 83–87.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 51. Ст. 5712.

3. Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 30 (ч. I). Ст. 4213.

4. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

5. Указ Президента РФ от 14.11.2017 № 548 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2017. № 47. Ст. 6963.

6. Устав (Основной Закон) Томской области (принят решением Томской областной Думы от 26.07.1995 № 136) // Официальный интернет-портал «Электронная Администрация Томской области». URL: <http://www.tomsk.gov.ru>

7. Закон Томской области от 19.06.2012 № 88-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Томской области, структуре и порядке формирования Администрации Томской области» // Официальный интернет-портал «Электронная Администрация Томской области». URL: <http://www.tomsk.gov.ru>

8. Закон Томской области от 09.12.2005 № 231-ОЗ «О государственной гражданской службе Томской области» // Собрание законодательства Томской области. 2005. № 5.

9. Закон Томской области от 12.05.2000 № 19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области» // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области (сборник нормативных правовых актов). 2000. № 24 (46).

10. Постановление Губернатора Томской области от 30.08.2012 № 94 «О структуре исполнительных органов государственной власти Томской области и составе Администрации Томской области» // Собрание законодательства Томской области. 2012. № 9/1 (86).

11. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 03.06.2004 № 98 «О Регламенте работы Администрации Томской области» // Официальные ведомости (сборник нормативно-правовых актов, подписанных Главой Администрации Томской области). 2004. № 19 (95).

11. Постановление Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (вместе с «Порядком проведения

оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области», «Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности») // Собрание законодательства Томской области. 2014. № 3/1 (104).

Судебная практика

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 10.12.1997 № 19-П «По делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного закона) Тамбовской области» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 51. Ст. 5877.

2. Постановление Конституционного Суда РФ от 24.01.1997 № 1-П «По делу о проверке конституционности Закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 года «О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 5. Ст. 708.

3. Определение Конституционного Суда РФ от 14.01.2014 № 75-О «По запросу Правительства Республики Карелия о проверке конституционности положения пункта 10 статьи 51 Конституции Республики Карелия» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2014. № 4.

Контрольные вопросы

1. Укажите отличительные признаки и виды исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. Какие органы входят в систему органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации?

3. Назовите полномочия Президента Российской Федерации, связанные с формированием деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

4. Могут ли заключаться соглашения между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Федерации о передаче осуществления части полномочий?

Самостоятельная работа студентов

Задание 1. Подготовьте обзор правовых позиций Конституционного Суда РФ по вопросам соотношения понятий «система» и «структура» органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Задание 2. Изобразите в виде схемы структуру исполнительных органов государственной власти Томской области.

Задание 2. Подготовьте проект решения, на основании которого будет привлечено к ответственности высшее должностное лицо и исполнительный орган государственной власти субъекта РФ.

Задание 3. Найдите научную статью, в которой исследуются вопросы юридической ответственности исполнительного органа субъекта РФ и напишите на нее рецензию.

Задание 4. Подготовьте доклад на тему «Правовые механизмы повышения открытости, прозрачности и эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

Занятие 9

Тема: ПРАВОВОЙ СТАТУС ВЫСШЕГО ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (РУКОВОДИТЕЛЯ ВЫСШЕГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (2 часа)

Основные вопросы

1. Сущность и содержание правового статуса высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

2. Порядок замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ.

3. Полномочия высшего должностного лица субъекта РФ.

4. Акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации): понятие, виды, место в системе правовых актов субъектов Российской Федерации.

Основная литература

1. Виноградова П.А. Правовой статус должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации. М.: РИОР: ИНФРА-М, 2017. 160 с.

2. Конституционное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / В.А. Виноградов, В.Д. Мазаев, С.В. Масленникова; под общ. ред. В.А. Виноградова. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2016. 692 с.

3. Организация государственной власти в России и зарубежных странах: учеб.-метод. комплекс / С.А. Авакьян, А.М. Арбузкин, И.П. Кененова и др.; рук. авт. кол. и отв. ред. С.А. Авакьян. М.: Юстицинформ, 2014. 692 с.

4. Садовникова Г.Д. Конституционно-правовой статус органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации: учеб. М.: Норма, 2018. 128 с.

5. Советов И.К. Уставное право: учеб. пособие. Пермь, 2017. 210 с.

6. Шахрай С.М. Конституционное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата и магистратуры. 4-е изд., изм. и доп. М.: Статут, 2017. 624 с.

Дополнительная литература

1. Акчурина А.В. Институт государственной регистрации нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: проблемы и перспективы // Lex russica. 2017. № 9. С. 47–55.

2. Алехин А.Е. О новом подходе к процедуре наделения полномочиями председателя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 9. С. 16–21.

3. Безруков А.В. Роль высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в системе реализации мер обеспечения правопорядка // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 12. С. 14–17.

4. Бондарь Н.С., Джагарян А.А. Губернаторы в системе российской федеративной государственности: нормативно-доктринальные подходы Конституционного Суда Российской Федерации // Журнал конституционного правосудия. 2013. № 3. С. 11–24.

5. Виноградова П.А. Законодательные требования к порядку выборов глав субъектов Российской Федерации и муниципалите-

тов законодательными (представительными) органами власти // Административное и муниципальное право. 2015. № 7. С. 726–731.

6. Воробьев Н.И. Глава исполнительной власти (губернатор) субъекта Российской Федерации: что в перспективе наделение полномочиями (назначение) или всенародные выборы? // Социально-экономические явления и процессы. 2010. № 4.

7. Грохотов А.Н. Назначение глав субъектов РФ или прямые выборы: поиск оптимальной модели // European Social Science Journal (Европейский журнал социальных наук). 2012. № 2.

8. Демидов М.В. Институт посланий высших должностных лиц субъектов Российской Федерации законодательным органам власти регионов // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 2. С. 44–46.

9. Джагарян А.А., Джагарян Н.В. Новый порядок замещения должности главы субъекта Российской Федерации как сочетание непосредственных и представительных начал. Комментарий к Постановлению Конституционного Суда РФ от 24 декабря 2012 года № 32-П // Сравнительное конституционное обозрение. 2013. № 2. С. 140–156.

10. Жуков А.П. Институт недоверия высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (в условиях нового порядка наделения полномочиями) // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 14. С. 28–29.

11. Ишеков К.А. Наделение полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации: новые условия прежнего порядка // Вестник Поволжской академии государственной службы. 2010. № 1.

12. Кильметова Р.Р. Высшее должностное лицо в системе государственной власти субъекта Российской Федерации // Общество и право. 2010. № 2. С. 47–50.

13. Кириллов В.А. Некоторые вопросы срока legislatury высшего должного лица субъекта Российской Федерации // Общество и право. 2013. № 1 (43). С. 60–52.

14. Макарецев А.А. Новый порядок замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации: возврат к наделению полномочиями или дальнейшее развитие системы многостепенных выборов? // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 6. С. 8–10.

15. Малышенко В.А. О некоторых аспектах избирательного законодательства в Республике Бурятия // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 9. С. 44–45.

16. Мирзоев М.Г. К вопросу о конституционно-правовых способах влияния федеральной власти на порядок замещения и процедуру досрочного прекращения полномочий главы субъекта Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 1. С. 33–38.

17. Нестерова Т.Ю. Развитие законодательства о наделении полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации // Юридический мир. 2010. № 5. С. 40–42.

18. Омарова З.Н. Вопрос о выборах глав субъектов РФ // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 6. С. 50–53.

19. Полатов З.Т. Новый порядок наделения полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. № 8. С. 9–12.

20. Саликов М.С. Об установлении и устранении барьеров в российском избирательном процессе // Электронное приложение к «Российскому юридическому журналу». 2017. № 5. С. 49–56.

21. Степанова А.А. Заметки о высшем должностном лице субъекта Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 7. С. 30–35.

22. Черепанов В.А. Муниципальный фильтр на губернаторских выборах: за и против // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 7. С. 35–40.

23. Черепанов В.А. Конституционный Суд РФ о реформе государственной власти в субъектах РФ // Государственная власть и местное самоуправление. 2006. № 5.

24. Шапиев С.М. «Муниципальный фильтр» на выборах высших должностных лиц (глав исполнительной власти) субъектов Российской Федерации: проблемы теории, практики применения и совершенствования законодательства // Право и жизнь. 2014. № 197 (11). С. 158–159.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» (статья 26.3) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.

3. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

4. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

5. Указ Президента РФ от 14.11.2017 № 548 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2017. № 47. Ст. 6963.

6. Указ Президента РФ от 11.07.2013 № 620 «Об утверждении Положения о порядке внесения и рассмотрения предложений о кандидатурах на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 28. Ст. 3815.

7. Указ Президента РФ от 27.12.2004 № 1603 «О порядке рассмотрения кандидатур на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 52 (ч. 2). Ст. 5427.

8. Устав (Основной Закон) Томской области (принят решением Томской областной Думы от 26.07.1995 № 136) // Официальный интернет-портал «Электронная Администрация Томской области». URL: <http://www.tomsk.gov.ru>

9. Закон Томской области от 27.12.2013 № 242-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области» // Собрание законодательства Томской области. 2014. № 1/1 (102) (ч. 1).

10. Закон Томской области от 26.06.2012 № 111-ОЗ «О выборах Губернатора Томской области» // Собрание законодательства Томской области. 2012. № 7/1 (84).

11. Закон Томской области от 12.05.2000 № 19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области» // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области (сборник нормативных правовых актов). 2000. № 24 (46).

Судебная практика

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 27.06.2013 № 15-П «По делу о проверке конституционности положений частей 3 и 10 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пункта 3 части первой статьи 83 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина А.В. Дубкова» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 27. Ст. 3647.

2. Постановление Конституционного Суда РФ от 05.04.2013 № 7-П «По делу о проверке конституционности абзаца четвертого части первой статьи 6 Трудового кодекса Российской Федерации в

связи с запросом Архангельского областного Собрания депутатов» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 15. Ст. 1843.

3. Постановление Конституционного Суда РФ от 24.12.2012 № 32-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений федеральных законов “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” и “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 53 (ч. 2). Ст. 8062.

4. Постановление Конституционного Суда РФ от 21.12.2005 № 13-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с жалобами ряда граждан» (абз. 4 и 5 п. 5 мотивировочной части) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 3. Ст. 336.

5. Постановление Конституционного Суда РФ от 04.04.2002 № 8-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с запросами Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) и Совета Республики Государственного Совета Хасэ Республики Адыгея» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 15. Ст. 1497.

6. Постановление Конституционного Суда РФ от 27.04.1998 № 12-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений части первой статьи 92 Конституции Республики Башкортостан, части первой статьи 3 Закона Республики Башкортостан «О Президенте Республики Башкортостан» (в редакции от 28 августа 1997 года) и статей 1 и 7 Закона Республики Башкортостан

«О выборах Президента Республики Башкортостан» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 18. Ст. 2063.

7. Постановление Конституционного Суда РФ от 30.04.1996 № 11-П «По делу о проверке конституционности пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 3 октября 1994 г. № 1969 «О мерах по укреплению единой системы исполнительной власти в Российской Федерации» и пункта 2.3 Положения о главе администрации края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа Российской Федерации, утвержденного названным Указом» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 19. Ст. 2320.

8. Постановление Конституционного Суда РФ от 01.02.1996 № 3-П «По делу о проверке конституционности ряда положений Устава Основного Закона Читинской области» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 7. Ст. 700.

9. Постановление Конституционного Суда РФ от 18.01.1996 № 2-П «По делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного Закона) Алтайского края» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 4. Ст. 409.

10. Определение Верховного Суда РФ от 12.04.2001 № 45-Г01-14 // СПС «КонсультантПлюс».

11. Обзор судебной практики по вопросам, возникающим при рассмотрении дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.03.2016) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2016. № 7.

Контрольные вопросы

1. Назовите конституционно-правовые основы статуса высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

2. Охарактеризуйте порядок замещения должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

3. Расскажите о порядке вступления в должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

4. Назовите основные полномочия губернатора Томской области?

5. Раскройте порядок опубликования и вступления в силу постановлений губернатора Томской области.

Самостоятельная работа студентов

Задание 1. Заполните таблицу, указав функции главы субъекта Российской Федерации и полномочия, позволяющие ему осуществлять свои функции.

Функции главы субъекта Российской Федерации	Полномочия главы субъекта Российской Федерации

Задание 2. Назовите основные стадии избирательного процесса по выборам губернатора Томской области.

Задание 3. Прокурор Свердловской области обратился в областной суд с заявлением, в котором просил признать недействующим и не подлежащим применению п. 2 ст. 9 Устава области, предусматривающий, что губернатор Свердловской области осуществляет государственную власть в качестве органа государственной власти, поскольку согласно ст. 17 и 18 Закона «Об общих принципах» он является высшим должностным лицом, но не органом государственной власти. Областной суд в удовлетворении требования прокурора отказал. Должен ли Верховный Суд РФ решение областного суда отменить?

Задание 4. Подготовьте доклад на тему «Роль высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в законодательном процессе субъекта Российской Федерации».

Задание 5. В субъекте РФ принят закон по вопросу назначения мировых судей. Законом предусмотрено, что назначение мировых судей осуществляется региональным парламентом с учетом мнения высшего должностного лица субъекта РФ. Прокурором субъекта РФ соответствующая норма закона опротестована, поскольку, по мнению прокурора, высшие должностные лица субъектов РФ не вправе участвовать в процессе назначения мировых судей.

Вопросы: прав ли прокурор? Изменится ли решение, если речь идет о необходимости учета мнения представительного органа местного самоуправления муниципального образования, на территории которого находится соответствующий судебный участок? Проанализируйте и оцените практику Верховного Суда РФ по данному вопросу.

Занятие 10

Тема: ПРАВОВОЙ СТАТУС ВЫСШЕГО ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА (РУКОВОДИТЕЛЯ ВЫСШЕГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ) СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (2 часа)

Основные вопросы

1. Прекращение полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).
2. Взаимоотношения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) с органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Основная литература

1. Виноградова П.А. Правовой статус должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации. М.: РИОР; ИНФРА-М, 2017. 160 с.

2. Конституционное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / В.А. Виноградов, В.Д. Мазаев, С.В. Масленникова; под общ. ред. В.А. Виноградова. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2016. 692 с.

3. Организация государственной власти в России и зарубежных странах: учеб.-метод. комплекс / С.А. Авакьян, А.М. Арбузкин, И.П. Кененова и др.; рук. авт. кол. и отв. ред. С.А. Авакьян. М.: Юстицинформ, 2014. 692 с.

4. Садовникова Г.Д. Конституционно-правовой статус органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации: учеб. М.: Норма, 2018. 128 с.

5. Советов И.К. Уставное право: учеб. пособие. Пермь, 2017. 210 с.

6. Шахрай С.М. Конституционное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата и магистратуры. 4-е изд., изм. и доп. М.: Статут, 2017. 624 с.

7. Юридическая ответственность органов и должностных лиц публичной власти / И.А. Алексеев, Р.Э. Арутюнян, Л.Г. Берлявский и др.; под ред. И.А. Алексеева, М.И. Цапко. М.: Проспект, 2017. 128 с.

Дополнительная литература

1. Анциферов Н.В. Основания отзыва выборных лиц: принципиальные установки Конституционного Суда РФ и их реализация в нормативных правовых актах // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 1. С. 15–19.

2. Жуков А.П. Институт недоверия высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (в условиях нового порядка

наделения полномочиями) // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 14. С. 28–29.

3. Кравцова Е.А. К вопросу об участии Президента Российской Федерации в процедуре досрочного прекращения полномочий высших должностных лиц субъектов Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 6. С. 45–49.

4. Мирзоев М.Г. К вопросу о конституционно-правовых способах влияния федеральной власти на порядок замещения и процедуру досрочного прекращения полномочий главы субъекта Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 1. С. 33–38.

5. Нарутто С.В. Отрешение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации от должности Президентом РФ // Lex russica. 2013. № 7. С. 698–705.

6. Никитина А.В. Судебное установление фактов, имеющих значение для применения конституционно-правовой ответственности // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 6. С. 104–111.

7. Сизых Ю.А. Отдельные аспекты целесообразности использования оценочных понятий в процедуре отзыва высшего должностного лица субъекта Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 6. С. 33–37.

8. Тхабисимова Л.А., Махов А.Р. Становление института конституционно-правовой ответственности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 8. С. 20–25.

9. Тхабисимова Л.А., Урусова И.О. Законодательное регулирование института федерального вмешательства в контексте правовых взаимоотношений Президента Российской Федерации и высших должностных лиц субъектов Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. 2017. № 7. С. 19–27.

10. Юсубов Э.С. Правовые основания отзыва высшего должностного лица субъекта Российской Федерации // Правовые про-

блемы укрепления российской государственности. Томск, 2013. Ч. 57. С. 43–45.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

3. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

4. Указ Президента РФ от 14.11.2017 № 548 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2017. № 47. Ст. 6963.

5. Указ Президента РФ от 11.07.2013 № 620 «Об утверждении Положения о порядке внесения и рассмотрения предложений о кандидатурах на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 28. Ст. 3815.

6. Указ Президента РФ от 27.12.2004 № 1603 «О порядке рассмотрения кандидатур на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 52 (ч. 2). Ст. 5427.

7. Устав (Основной Закон) Томской области (принят решением Томской областной Думы от 26.07.1995 № 136) // Официальный

интернет-портал «Электронная Администрация Томской области».
URL: <http://www.tomsk.gov.ru>

8. Закон Томской области от 17.12.2012 № 239-ОЗ «Об отзыве Губернатора Томской области» // Собрание законодательства Томской области. 2012. № 12/2 (89) (ч. 1).

9. Закон Томской области от 26.06.2012 № 111-ОЗ «О выборах Губернатора Томской области» // Собрание законодательства Томской области. 2012. № 7/1 (84).

Судебная практика

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 04.04.2002 № 8-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с запросами Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) и Совета Республики Государственного Совета Хасэ Республики Адыгея» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 15. Ст. 1497.

2. Постановление Конституционного Суда РФ от 07.06.2000 № 10-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 25. Ст. 2728.

3. Постановление Конституционного Суда РФ от 18.01.1996 № 2-П «По делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного Закона) Алтайского края» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 4. Ст. 409.

4. Определение Конституционного Суда РФ от 14.01.1999 № 37-О «По запросу Администрации Калининградской области о проверке конституционности отдельных положений Устава (Ос-

нового Закона) Калининградской области» // СПС «КонсультантПлюс».

5. Определение Верховного Суда РФ от 28.08.2013 № 83-АПГ13-6 // СПС «КонсультантПлюс: Судебная практика».

Контрольные вопросы

1. Охарактеризуйте институт конституционно-правовой ответственности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации.

2. Назовите основания выражения недоверия высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. Вправе ли субъект Российской Федерации вводить институт отзыва высшего должностного лица субъекта Российской Федерации?

Самостоятельная работа студентов

Задание 1. На основе анализа монографии (научной статьи), в которой исследуются вопросы юридической ответственности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, подготовьте на нее рецензию.

Задание 2. Подготовьте проект решения законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации о выражении недоверия высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации.

Задание 3. Подготовьте доклад на тему «Роль правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации в правовом регулировании института досрочного прекращения полномочий высших должностных лиц субъектов Российской Федерации».

Задание 4. Раскройте процедуру проведения голосования по отзыву губернатора Томской области.

Занятие 11
Тема: СУДЫ СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(2 часа)

Основные вопросы

1. Конституционно-правовые основы формирования и деятельности судов субъектов Российской Федерации.
2. Статус конституционных (уставных) судов и мировых судей в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации.
3. Компетенция конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации.
4. Особенности конституционного судопроизводства в субъектах Российской Федерации.
5. Решения конституционных (уставных) судов субъектов РФ: понятие, виды, правовая природа, возможность пересмотра.
6. Конституционный Суд Российской Федерации и конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации в системе органов судебной власти.
7. Основные направления повышения эффективности и качества работы мировых судей России.

Основная литература

1. Конституционное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / В.А. Виноградов, В.Д. Мазаев, С.В. Масленникова; под общ. ред. В.А. Виноградова. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2016. 692 с.
2. Конституционное право Российской Федерации: в 2 т. Т. 2: Особенная часть: учебник и практикум для бакалавриата и маги-

стратуры / И.А. Умнова, И.А. Алешкова, Л.В. Андриченко; под общ. ред. И.А. Умновой. М.: Юрайт, 2015. 439 с.

3. Кряжков В.А. Конституционное правосудие в субъектах Российской Федерации (правовые основы и практика). М.: Формула права, 1999. 768 с. URL: <http://sun.tsu.ru/limit/2016/000163345/000163345.pdf>

4. Организация государственной власти в России и зарубежных странах: учебно-методический комплекс / С.А. Авакьян, А.М. Арбузкин, И.П. Кененова и др.; рук. авт. кол. и отв. ред. С.А. Авакьян. М.: Юстицинформ, 2014. 692 с.

5. Шахрай С.М. Конституционное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата и магистратуры. 4-е изд., изм. и доп. М.: Статут, 2017. 624 с.

Дополнительная литература

1. Батова О.С. К вопросу о необходимости реформирования механизма назначения мировых судей в субъектах Российской Федерации (на примере Вологодской области) // Мировой судья. 2017. № 4. С. 12–17.

2. Брежнев О.В. Разрешение споров о компетенции как полномочие конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 6. С. 47–50.

3. Брежнев О.В. Некоторые проблемы взаимодействия Конституционного Суда России и органов конституционного правосудия субъектов Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 9. С. 56–60.

4. Будаев К.А. Новые правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации об организации и деятельности конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации // Современное право. 2016. № 2. С. 80–85.

5. Бурмистров А.С. Конституционные (уставные) суды в системе разделения властей и основания отнесения их к контрольной власти // Российская юстиция. 2011. № 5. С. 39–42.

6. Геворкян Т.И., Ховрина Л.Е. Проблемы взаимоотношений конституционных (уставных) судов с другими ветвями власти, судами общей юрисдикции, арбитражными судами и Конституционным Судом РФ // Модернизация права: зарубежный и отечественный опыт: сб. науч. ст. Пенза, 2004. С. 208–224.

7. Гравина А.А. Правовая регламентация организации и деятельности судов субъектов Российской Федерации // Журнал российского права. 2014. № 6. С. 82–94.

8. Евдокимов В.Б. Конституционный (уставной) суд как элемент разделения властей в субъектах Российской Федерации // Право и образование. 2013. № 6. С. 85–90.

9. Иванова Е.Л. Проблемы законодательного регулирования механизма назначения состава конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации // Российская юстиция. 2017. № 8. С. 48–51.

10. Кистринова О.В. Региональные органы судебного конституционного контроля: опыт России и Германии // Российский судья. 2017. № 10. С. 55–58.

11. Копин Д.В. Полномочия органов конституционной юстиции субъектов Российской Федерации и по рассмотрению дел о соответствии вопросов, выносимых на региональный референдум, конституциям (уставам) субъектов Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 4. С. 31–35.

12. Лаврентьева И.М. Судебная власть субъекта Российской Федерации: некоторые аспекты конституционно-правового статуса // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 9. С. 50–53.

13. Портнова Е.В. Конституционные (уставные) суды субъектов РФ как органы судебного конституционного контроля // Актуальные проблемы российского права. 2018. № 2. С. 88–94.

14. Портнова Е.В. Жалоба в конституционный (уставный) суд субъекта РФ как специфическая форма обращения граждан и их объединений в региональные органы государственной власти // Российская юстиция. 2017. № 12. С. 5–7.

15. Сафина С.Б. Цели и основания толкования конституций республик в составе Российской Федерации // Российский судья. 2018. № 3. С. 38–43.

16. Сафина С.Б. Предмет толкования в решениях конституционных судов республик по делам о толковании конституции // Российский судья. 2018. № 2. С. 13–19.

17. Стоян Е.В. Пределы законотворчества субъектов Российской Федерации при определении порядка назначения мировых судей // Мировой судья. 2016. № 9. С. 34–40.

18. Цалиев А.М. Судебная власть субъекта РФ – обязательный атрибут федеративного правового государства // Российская юстиция. 2015. № 5. С. 5–9.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 1. Ст. 1.

3. Федеральный закон от 29.12.1999 № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 1 (ч. I). Ст. 1.

4. Федеральный закон от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 51. Ст. 6270.

5. Устав (Основной Закон) Томской области (принят решением Томской областной Думы от 26.07.1995 № 136) // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области (сборник нормативных правовых актов). 2002. Спецвыпуск.

6. Закон Томской области от 10.09.2018 № 102-ОЗ «О создании и упразднении судебных участков и должностей мировых судей

Томской области» // Собрание законодательства Томской области. 2018. № 9/1 (202).

7. Закон Томской области от 10.03.2000 № 7-ОЗ «О мировых судьях в Томской области» // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области (сборник нормативных правовых актов). 2000. № 22 (44).

8. Постановление Законодательной Думы Томской области от 26.07.2012 № 460 «О Регламенте Законодательной Думы Томской области» // Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области. 2012. № 11 (187).

Судебная практика

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 16.06.1998 № 19-П «По делу о толковании отдельных положений статей 125, 126 и 127 Конституции Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 25. Ст. 3004.

2. Определение Конституционного Суда РФ от 03.03.2015 № 421-О «По запросу группы депутатов Государственной Думы о проверке конституционности пункта 2 части 1 статьи 1 Закона Республики Бурятия «О приостановлении действия и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Бурятия в связи с принятием закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» // СПС «КонсультантПлюс».

3. Определение Конституционного Суда РФ от 27.12.2005 № 491-О «По запросу Санкт-Петербургского городского суда о проверке конституционности отдельных положений Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации», Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и Федерального закона «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2006. № 2.

Контрольные вопросы

1. Каким образом реализуется принцип единства судебной системы в деятельности судов субъектов Российской Федерации?
2. Охарактеризуйте порядок и организацию деятельности конституционных (уставных) судов субъектов РФ.
3. Какие виды судопроизводств осуществляются судами субъектов Российской Федерации?
4. Является ли Конституционный Суд Российской Федерации вышестоящей судебной инстанцией по обжалованию решений Уставного Суда Санкт-Петербурга?
5. Какие судебные органы вправе толковать конституцию (устав) субъекта Российской Федерации?
6. Определите конституционно-правовой статус мировых судей.
7. В каких случаях осуществляется упразднение существующих и создание новых судебных участков и должностей мировых судей Томской области?

Самостоятельная работа студентов

Задание 1. Может ли гражданин оспорить в Конституционном Суде Республики Татарстан ведомственный нормативный правовой акт органов государственной власти Республики Татарстан, например, нормативный акт, принятый Министерством Республики Татарстан?

Задание 2. Можно ли в Конституционный Суд Республики Коми обжаловать действия (бездействие) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего?

Задание 3. Сколько этапов включает процедура назначения кандидатов на должности мировых судей Томской области? Под-

готовьте проект акта о назначении на должность мирового судьи Томской области.

Задание 4. Ознакомьтесь с видеороликом «Как упразднили Конституционный Суд в Бурятии» (<https://arigus.tv/news/item/113112>). Вопросы: Какой орган принял решение о прекращении деятельности Конституционного Суда Республики Бурятия? Каким актом было оформлено данное решение?

Занятие 12

Тема: ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ (2 часа)

Основные вопросы

1. Конституционно-правовые основы взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.
2. Принципы взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.
3. Формы взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.
4. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.

Основная литература

1. Конституционное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / В.А. Виноградов, В.Д. Мазаев,

С.В. Масленникова; под общ. ред. В.А. Виноградова. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2016. 692 с.

2. Конституционное право Российской Федерации: в 2 т. Т. 2: Особенная часть: учеб. и практикум для бакалавриата и магистратуры / И.А. Умнова, И.А. Алешкова, Л.В. Андриченко; под общ. ред. И.А. Умновой. М.: Юрайт, 2015. 439 с.

3. Организация государственной власти в России и зарубежных странах: учеб.-метод. комплекс / С.А. Авакьян, А.М. Арбузкин, И.П. Кененова и др.; рук. авт. кол. и отв. ред. С.А. Авакьян. М.: Юстицинформ, 2014. 692 с.

4. Шахрай С.М. Конституционное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата и магистратуры. 4-е изд., изм. и доп. М.: Статут, 2017. 624 с.

Дополнительная литература

1. Авакьян С.А. Глава Российского государства и региональные структуры власти: опыт и проблемы взаимодействия // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 11. С. 40–47.

2. Британов А.И., Черепанов М.М. О проблемах прокурорского надзора за исполнением законов органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления // Электронное приложение к «Российскому юридическому журналу». 2018. № 3. С. 63–71.

3. Кириенко Г.С., Бровченко В.Н. Проблемы участия субъектов Российской Федерации в федеральном законодательном процессе // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 6. С. 49–54.

4. Невинский В.В. Координация и взаимодействие органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления // Вестник Тюменского государственного университета. 2011. № 3. Право.

5. Нечаева Т.В. Совершенствование процедур участия субъектов РФ в федеральном законодательном процессе // Журнал российского права. 2006. № 10.

6. Свиридов Н.Н. О некоторых проблемах в сфере перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 1. С. 30–34.

7. Уваров А.А. Перераспределение полномочий органов местного самоуправления (анализ законодательных новаций) // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2016. № 2. С. 23–27.

8. Чапайкина И.Г. Региональная власть и местное самоуправление // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 6. С. 36–39.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1994. № 13. Ст. 1447.

3. Федеральный закон от 03.12.2012 № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 50 (ч. 4). Ст. 6952.

4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

5. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

6. Закон Томской области от 04.12.2008 № 242-ОЗ «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области» // Собрание законодательства Томской области. 2008. № 12 (41).

Судебная практика

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 30.11.2000 № 15-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Устава (Основного Закона) Курской области в редакции Закона Курской области от 22 марта 1999 года «О внесении изменений и дополнений в Устав (Основной Закон) Курской области» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 50. Ст. 4943.

2. Постановление Конституционного Суда РФ от 24.01.1997 № 1-П «По делу о проверке конституционности Закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 года «О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 5. Ст. 708.

Контрольные вопросы

1. Назовите полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления?

2. Назовите случаи, при которых отдельные полномочия органов местного самоуправления могут временно осуществляться органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Какой орган государственной власти Томской области является уполномоченным по организации и ведению Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области?

Самостоятельная работа студентов

Задание 1. На основе анализа норм федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законо-

дательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определите, сколько полномочий органов государственной власти субъектов Федерации могут быть переданы органам местного самоуправления?

Задание 2. Какие государственные полномочия переданы органам местного самоуправления в Томской области?

Задание 3. Подготовьте презентацию на тему «Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения».

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ИЗУЧЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ. ФОРМЫ КОНТРОЛЯ

Организация образовательного процесса регламентируется учебным планом и расписанием учебных занятий. Язык обучения (преподавания) – русский. Для всех видов аудиторных занятий академический час устанавливается продолжительностью 45 минут.

Учебный процесс при преподавании курса основывается на использовании традиционных, инновационных и информационных образовательных технологий. Традиционные образовательные технологии представлены лекциями и семинарскими (практическими) занятиями. Инновационные образовательные технологии используются в виде широкого применения активных и интерактивных форм проведения занятий. Информационные образовательные технологии реализуются путем активизации самостоятельной работы студентов в информационной образовательной среде.

Лекционный курс предполагает систематизированное изложение основных вопросов учебного плана.

На первой лекции лектор обязан предупредить студентов, применительно к какому базовому учебнику (учебникам, учебным пособиям) будет прочитан курс.

Лекционный курс должен давать наибольший объем информации и обеспечивать более глубокое понимание учебных вопросов при значительно меньшей затрате времени, чем это требуется большинству студентов на самостоятельное изучение материала.

Семинарские занятия проводятся с целью усвоения лекционного курса, углубления и расширения познаний студентов. Они способствуют приобретению опыта устных публичных выступлений,

ведению дискуссии, аргументации и защите выдвигаемых положений со ссылкой на положения нормативных актов и судебную практику, приобретению навыков коллективной работы. Кроме того, в ходе семинарских занятий проверяются результаты самостоятельной подготовки студентов и контролируется качественный уровень их знаний. В обязанности преподавателя входят: оказание методической помощи и консультирование студентов по соответствующим темам курса.

По выбору преподавателя, ведущего семинарские занятия, задания могут предлагаться обучающимся как для индивидуальной, так и для групповой работы, а также для выполнения внеаудиторной самостоятельной работы по дисциплине.

При подготовке к семинарским занятиям удобнее всего пользоваться рекомендованной юридической литературой. Кроме рекомендованной литературы студент может по своему усмотрению привлекать и использовать любую дополнительную литературу. Перечень литературы и нормативных актов может быть дополнен преподавателем в связи с принятием новых законодательных и иных правовых актов, появлением новых публикаций.

Активность на семинарских занятиях оценивается по следующим критериям:

- ответы на вопросы, предлагаемые преподавателем;
- участие в дискуссиях;
- выполнение проектных и иных заданий;
- ассистирование преподавателю в проведении занятий.

Доклады и оппонирование докладов проверяют степень владения теоретическим материалом, а также корректность и строгость рассуждений.

Оценивание практических занятий входит в накопительную оценку.

Для успешного усвоения курса необходимо не только посещать аудиторные занятия, но и вести активную самостоятельную работу. При самостоятельной проработке курса обучающиеся должны:

- просматривать основные определения и факты;
 - повторять законспектированный на лекционном занятии материал и дополнять его с учетом рекомендаций литературы по данной теме;
 - изучить рекомендованную основную и дополнительную литературу, составлять тезисы, аннотации и конспекты наиболее важных моментов;
 - самостоятельно выполнять задания, аналогичные предлагаемым на занятиях;
 - использовать для самопроверки материалы фонда оценочных средств;
 - выполнять домашние задания по указанию преподавателя.
- Домашнее задание оценивается по следующим критериям:
- степень и уровень выполнения задания;
 - аккуратность в оформлении;
 - использование специальной литературы;
 - сдача домашнего задания в срок.

Эссе (реферат) – индивидуальная письменная работа обучающегося, предполагающая анализ изложения в научных и других источниках определенной научной проблемы или вопроса.

Как правило, реферат имеет стандартную структуру: титульный лист, содержание, введение, основное содержание темы, заключение, список использованных источников, приложения.

Оценивается оригинальность, актуальность и полнота использованных источников, системность излагаемого материала, логика изложения и убедительная аргументация, оформление, своевременность срока сдачи, защита реферата перед аудиторией.

При своевременной защите работа оценивается наивысшим баллом, при опоздании на одну неделю оценка снижается на два балла, при опоздании на две недели – еще на два балла. При опоздании более чем на две недели работа не оценивается.

Студенческие презентации оцениваются по следующим критериям:

Критерий оценки	Содержание оценки
1. Содержательный	Правильный выбор темы, знание предмета и свободное владение текстом, грамотное использование научной терминологии, знание нормативных правовых актов, импровизация, речевой этикет
2. Логический	Стройное логико-композиционное построение речи, доказательность, аргументированность
3. Речевой	Использование языковых и неязыковых (поза, манеры и др.) средств выразительности; фонетическая организация речи, правильность ударения, четкая дикция, логические ударения и пр.
4. Психологический	Взаимодействие с аудиторией (прямая и обратная связь), знание и учет законов восприятия речи, использование различных приемов привлечения и активизации внимания
5. Соблюдение дизайн-эргономических требований	Соблюдены требования к первому и последним слайдам, прослеживается обоснованная последовательность слайдов и информации на слайдах, необходимое и достаточное количество фото- и видеоматериалов, учет особенностей восприятия графической (иллюстративной) информации, корректное сочетание фона и графики, дизайн презентации не противоречит ее содержанию, грамотное соотношение устного выступления и компьютерного сопровождения, общее впечатление от мультимедийной презентации

Если студенческая работа отвечает всем требованиям критериев, то она оценивается на «отлично». Если при оценивании половина критериев отсутствует, то работа оценивается на «удовлетворительно». При незначительном нарушении или отсутствии каких-либо параметров в работе она оценивается на «хорошо».

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОБУЧЕНИЮ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ И ИНВАЛИДОВ

Профессорско-педагогический состав знакомится с психолого-физиологическими особенностями обучающихся инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, индивидуальными программами реабилитации инвалидов (при наличии). При необходимости осуществляется дополнительная поддержка преподавания тьюторами, психологами, социальными работниками, прошедшими подготовку ассистентами.

В соответствии с методическими рекомендациями Минобрнауки РФ (утв. 8 апреля 2014 г. № АК-44/05вн) в курсе предполагается использовать социально-активные и рефлексивные методы обучения, технологии социокультурной реабилитации с целью оказания помощи в установлении полноценных межличностных отношений с другими студентами, создании комфортного психологического климата в студенческой группе. Подбор и разработка учебных материалов производятся с учетом предоставления материала в различных формах: аудиальной, визуальной, с использованием специальных технических средств и информационных систем.

Освоение дисциплины лицами с ОВЗ осуществляется с использованием средств обучения общего и специального назначения (персонального и коллективного использования). Материально-техническое обеспечение предусматривает приспособление аудиторий к нуждам лиц с ОВЗ.

Форма проведения аттестации для студентов-инвалидов устанавливается с учетом индивидуальных психофизических особен-

ностей. Для студентов с ОВЗ предусматривается доступная форма предоставления заданий оценочных средств, а именно:

- в печатной или электронной форме (для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата);

- в печатной или электронной форме с увеличенными шрифтом и контрастностью (для лиц с нарушениями слуха, речи, зрения);

- методом чтения ассистентом задания вслух (для лиц с нарушениями зрения).

Студентам с инвалидностью увеличивается время на подготовку ответов на контрольные вопросы. Для таких студентов предусматривается доступная форма предоставления ответов на задания, а именно:

- письменно на бумаге или набором ответов на компьютере (для лиц с нарушениями слуха, речи);

- выбором ответа из возможных вариантов с использованием услуг ассистента (для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата);

- устно (для лиц с нарушениями зрения, опорно-двигательного аппарата).

При необходимости для обучающихся с инвалидностью процедура оценивания результатов обучения может проводиться в несколько этапов.

ПРИМЕРНЫЕ ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

Выберите правильный ответ на предложенный вопрос:

1. Система законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается ими самостоятельно в соответствии с:

- а) основами конституционного строя Российской Федерации и Федеральным законом;
- б) Федеральным законом и конституциями (уставами) субъектов;
- в) конституциями (уставами) и законами субъектов.

2. Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по взаимному соглашению:

- а) должны передавать друг другу осуществление части своих полномочий;
- б) могут передавать друг другу осуществление части своих полномочий;
- в) не могут передавать друг другу осуществление части своих полномочий.

3. Должность высшего должного лица субъекта Российской Федерации может быть установлена:

- а) Конституцией Российской Федерации;
- б) федеральным законом;
- в) конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

4. Установленное число законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации депутатов должно составлять:

а) не менее ___ и не более ___ депутатов при численности избирателей не менее 500 тыс. человек;

б) не менее ___ и не более ___ депутатов при численности избирателей от 500 тыс. до 1 млн человек;

в) не менее ___ и не более ___ депутатов – при численности избирателей от 1 миллиона до 2 млн человек;

г) не менее ___ и не более ___ депутатов – при численности избирателей свыше 2 млн человек.

5. Высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший возраста:

а) 21 года;

б) 30 лет;

в) 35 лет.

6. Наименование законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается:

а) Конституцией РФ и федеральным законом;

б) федеральным законом;

в) конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации.

7. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации является правомочным, если в состав указанного органа избрано не менее:

а) 1/3 от установленного числа депутатов;

б) 2/3 от установленного числа депутатов;

в) 3/4 от установленного числа депутатов.

8. Правомочное заседание законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации проводится не реже:

- а) одного раза в три месяца;
- б) одного раза в четыре месяца;
- в) одного раза в шесть месяцев.

9. Единая система исполнительной власти РФ включает:

а) взаимодействие органов РФ, субъектов РФ и муниципальных органов;

б) взаимодействие органов исполнительной власти РФ и субъектов РФ в пределах всех их полномочий;

в) взаимодействие органов исполнительной власти РФ и субъектов РФ в пределах ведения РФ и совместного ведения РФ и субъектов РФ.

10. Половина депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в обязательном порядке избирается:

- а) по пропорциональной избирательной системе;
- б) смешанной избирательной системе;
- в) мажоритарной избирательной системе.

11. Конституция (устав) субъекта Российской Федерации, поправки к ней (нему) принимаются большинством не менее:

- а) 2/3 голосов от установленного числа депутатов;
- б) 3/4 голосов от установленного числа депутатов;
- в) простым большинством голосов депутатов.

12. Постановления законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ принимаются:

- а) большинством голосов от числа избранных депутатов;
- б) большинством голосов от установленного числа депутатов;
- в) квалифицированным большинством голосов.

13. Проект закона субъекта РФ рассматривается законодательным органом государственной власти:

- а) не менее чем в двух чтениях;
- б) не менее чем в трех чтениях;
- в) в четырех чтениях.

14. Срок полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации может быть не более:

- а) 3 лет;
- б) 4 лет;
- в) 5 лет.

15. Споры между законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по вопросам осуществления их полномочий разрешаются:

- а) в судебном порядке;
- б) Президентом РФ;
- в) в порядке согласительной процедуры.

16. К совместному ведению РФ и субъектов РФ относятся:

- а) федеральное коллизионное право;
- б) установление общих принципов организации системы органов государственной власти
- в) судоустройство; прокуратура.

17. Высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации может стать только гражданин Российской Федерации, достигший возраста:

- а) 18 лет;
- б) 21 года;
- в) 30 лет.

18. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

а) могут передавать федеральным органам исполнительной власти осуществление части своих полномочий;

б) не могут передавать федеральным органам исполнительной власти осуществление части своих полномочий.

19. Положения законов субъектов РФ, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, вводятся в действие:

а) ежегодно во всех случаях;

б) ежегодно при условии, если законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на соответствующий финансовый год предусмотрено предоставление субвенции на осуществление указанных полномочий;

в) ежегодно при условии, если законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на соответствующий финансовый год предусмотрено предоставление дотации на осуществление указанных полномочий.

20. Отдельные государственные полномочия, передаваемые для осуществления органам местного самоуправления, осуществляются по общему правилу органами местного самоуправления:

а) муниципальных районов;

б) городских округов;

в) городских поселений;

г) сельских поселений.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО КУРСУ

1. Конституционно-правовые основы организации системы законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Формирование законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации: основные принципы.

3. Порядок формирования Законодательной Думы Томской области.

4. Полномочия законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации (на примере Законодательной Думы Томской области).

5. Структура Законодательной Думы Томской области.

6. Аппарат Законодательной Думы Томской области.

7. Основные элементы статуса депутата регионального парламента: права, обязанности, гарантии и ответственность.

8. Законодательный процесс в субъектах Российской Федерации (на примере Законодательной Думы Томской области).

9. Правовые основы статуса исполнительных органов государственной власти в субъектах Российской Федерации.

10. Структура исполнительных органов государственной власти Томской области.

11. Принципы организации и деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

12. Основные полномочия Администрации Томской области.

13. Организация и порядок деятельности Администрации Томской области.

14. Порядок наделения полномочиями высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации: принципы и основные подходы.

15. Полномочия высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации (на примере Томской области).

16. Прекращение полномочий высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации.

17. Правовое положение конституционных (уставных) судов в системе органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

18. Мировые судьи в судебной системе Российской Федерации. Порядок наделения полномочиями мировых судей Российской Федерации.

19. Подведомственность и подсудность мировых судей.

20. Порядок формирования, структура и компетенция Контрольно-счетной палаты Томской области. Совершенствование механизма государственного контроля.

21. Порядок формирования, структура и компетенция Избирательной комиссии Томской области.

22. Порядок назначения и компетенция Уполномоченного по правам человека в Томской области.

23. Порядок назначения и компетенция Уполномоченного по правам ребенка в Томской области.

24. Порядок назначения и компетенция Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области.

25. Понятие и основные принципы взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

26. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации: состав, порядок формирования, полномочия и акты.

27. Основные формы взаимодействия исполнительных и законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

28. Основные формы и предметы взаимодействия федеральных и региональных органов управления в субъекте Федерации.

29. Основные направления взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации с органами местного самоуправления.

30. Правовое регулирование и организация государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации.

32. Основные формы ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

33. Обеспечение соответствия Конституции Российской Федерации и федеральным законам конституций (уставов), законов и иных правовых актов субъекта Российской Федерации.

34. Ответственность должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

35. Основные направления взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации с гражданским обществом.

36. Основные направления совершенствования организации и деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

37. Решения и правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации, конституционных и уставных судов субъектов Российской Федерации по вопросам организации и функционирования органов законодательной и исполнительной власти в субъектах Российской Федерации.

38. Вопросы юридической регламентации деятельности аппарата и помощников депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

ПРИМЕРНЫЕ ТЕМЫ ДЛЯ НАПИСАНИЯ РЕФЕРАТОВ (ЭССЕ)

1. Досрочное прекращение полномочий (ропуск) законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации.

2. Взаимодействие прокуратуры и законодательных (представительных) органов власти субъектов Федерации в процессе формирования их законодательной базы.

3. Согласие или согласование назначения на должность законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации должностных лиц исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

4. Исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации как объекты общественного контроля.

5. Особенности статуса и перспективы развития института уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

6. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации в системе судебной защиты прав и свобод человека и гражданина.

7. Учреждение конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации: основные правовые проблемы и пути их решения.

8. Нетипичные полномочия конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации.

9. Общественная палата в системе общественного контроля субъекта Российской Федерации.

10. Конституционно-правовые способы влияния федеральной власти на порядок замещения и процедуру досрочного прекращения полномочий главы субъекта Российской Федерации.

11. Реализация права законодательной инициативы в региональных парламентах.

12. Конституционно-правовые основы согласования федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации.

13. Конституционные основы участия представителей общественности в деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

14. Избирательное право субъектов Российской Федерации.

15. Источники регулирования правотворческих полномочий субъектов Российской Федерации.

16. Муниципальный фильтр на губернаторских выборах.

17. Непосредственный парламентский контроль законодательных органов субъектов Российской Федерации за деятельностью исполнительных органов власти.

18. Законодательство об общественном обсуждении законопроектов: региональный аспект.

19. Нормативные основы правотворческой инициативы граждан по законодательству субъектов Российской Федерации.

20. Конституции республик РФ о судебной власти.

ГЛОССАРИЙ

Антикоррупционная экспертиза – деятельность уполномоченных субъектов по проверке нормативных предписаний действующего законодательства РФ и проектов нормативных правовых актов с целью выявления и устранения коррупциогенных факторов, обеспечения законности и правопорядка.

Депутат – лицо, избранное избирателями соответствующего избирательного округа в представительный орган государственной власти или представительный орган муниципального образования на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании (*ст. 2 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»*).

Депутатский иммунитет – неприкосновенность парламентария в течение срока полномочий, т.е. невозможность его уголовного и административного преследования со стороны исполнительных или иных органов власти.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации – глава исполнительной власти субъекта, высшее должностное лицо республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа. Наиболее часто именуется губернатором (в Москве – мэром).

Гарантии депутатской деятельности (организационные) – нормативно закрепленные формы участия депутата в осуществлении управления на территории и способы обеспечения этой деятельности, проявляющиеся в качестве ряда императивов; под соци-

ально-экономическими гарантиями депутатской деятельности понимается защита прав и интересов депутата, связанная с материальными затратами и издержками депутата при осуществлении им своей деятельности.

Государственная власть – разновидность социальной власти и особый вид публичной власти, осуществляемый государством посредством государственных органов, органов государственной власти и должностных лиц.

Государственная гражданская служба Российской Федерации – вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях государственной гражданской службы Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

Государственная гражданская служба субъекта Российской Федерации – профессиональная служебная деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы субъекта Федерации по обеспечению исполнения полномочий субъекта Федерации, а также полномочий государственных органов субъектов Федерации и лиц, замещающих государственные должности субъекта Федерации.

Государственный орган является гражданином или коллективом граждан, наделенными государственно-властными полномочиями, уполномоченными государством на осуществление его задач и функций и действующими в установленном государством порядке (Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право Российской Федерации: учебник. М.: Юрист, 1995. С. 293).

Законодательный процесс в субъектах Российской Федерации – разновидность правотворческого процесса и представляет собой совокупность сменяющих друг друга стадий, посредством которых осуществляется деятельность, связанная с рассмотрением проектов законов субъектов Российской Федерации, их принятием, опубликованием и вступлением в силу (см.: Юсубов Э.С., Макарецев А.А. *Конституционное право России: учеб. пособие. Т. 2: Особенная часть. Томск: Издательский Дом Томского государственного университета, 2015. С. 200–201*).

Избирательная система – условия признания кандидата, кандидатов избранными, списков кандидатов – допущенными к распределению депутатских мандатов, а также порядок распределения депутатских мандатов между списками кандидатов и внутри списков кандидатов (ст. 23 *Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»*).

Компетенция органа государственной власти – совокупность полномочий органа государственной власти по предметам ведения, установленным Конституцией Российской Федерации и принятым в соответствии с Конституцией Российской Федерации конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации.

Компетенция государственных органов – совокупность предметов их ведения и полномочий, которыми они наделены в отношении этих предметов ведения (см.: Козлова Е.И., Кутафин О.Е. *Конституционное право Российской Федерации: учебник, М.: Юрист, 1995. С. 293*).

Контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля и образуется законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта

Российской Федерации (*ст. 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»*).

Мандат (от лат. **mandatum** – поручение) – документ, удостоверяющий законность полномочий, прав и обязанностей депутата.

Мандат депутата – элемент правового статуса депутата, обозначающий опосредованный правом характер взаимоотношений депутата с избирателями, обусловленный фактом уполномочивания депутата избирателями на осуществление воли народа в законодательном органе (см.: *Варлен М.В.*)

Мировые судьи в Томской области являются судьями общей юрисдикции Томской области и входят в единую судебную систему Российской Федерации (*ст. 1 Закона Томской области от 10.03.2000 № 7-ОЗ «О мировых судьях в Томской области»*).

Нормативный правовой акт Томской области – официальный документ, принятый (изданный) на областном референдуме либо нормотворческим органом государственной власти Томской области в определенной настоящим законом форме, направленный на установление, изменение или отмену правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, действующих независимо от того, возникли или прекратились конкретные правоотношения, предусмотренные актом (*ст. 2 Закона Томской области от 07.03.2002 № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области»*).

Нормотворчество (правотворчество) – целенаправленная деятельность органов государственной власти либо народа непосредственно по установлению или санкционированию общеобяза-

тельных правил поведения (см.: *Нормотворчество субъектов Российской Федерации // Субъект Российской Федерации. Правовое положение и полномочия: научно-практическое пособие / отв. ред. Б.С. Крылов. М.: Юрид. лит., 1998. С. 110).*

Орган государственной власти – особая политическая организация (или должностное лицо), наделенная необходимыми материальными средствами, государственно-властными полномочиями (компетенцией), в том числе правом принятия правовых актов внешнего воздействия, имеющая четкую организационную структуру (право единоличных органов создавать при себе государственные органы; см.: *Конституционное право России: учебник / отв. ред. А.Н. Кокотов и М.И. Кукушкин. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2007. С. 331).*

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации – законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации и высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), избираемые непосредственно гражданами Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, а также иные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренные конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации (*п. 47 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»*).

Полномочия органа государственной власти – права и обязанности органа государственной власти в отношении принятых

правовых актов, а также осуществления иных государственно-властных действий.

Правовая основа системы государственных органов – взаимосвязанная совокупность нормативно закрепленных государством принципов их формирования и деятельности, функций и структуры (см.: *Актуальные проблемы конституционного права России: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция»* / [Б.С. Эбзеев и др.]; под ред. Б.С. Эбзеева. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. С. 336).

Принципы организации и деятельности – основополагающие начала построения и функционирования органов государственной власти.

Регламент законодательного (представительного) органа – нормативно-правовой процессуальный акт, регламентирующий порядок его работы, а также внесения и рассмотрения вопросов на сессии, образования комиссий, рабочих органов и пр.

Роспуск законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации – мера юридической ответственности данного органа публичной власти, содержанием которой является досрочное прекращение его полномочий.

Система органов государственной власти субъекта Российской Федерации (ч. 2 ст. 11, ч. 1 чл. 77) – построенная на определенных принципах совокупность органов, осуществляющих государственную власть от имени субъекта Российской Федерации в границах его территории и служащих необходимым атрибутом конституционного статуса субъекта Российской Федерации (см.: *Краснов М.А., Кряжков В.А. Толковый словарь конституционных терминов и понятий*. СПб.: Юридический центр Пресс, 2004. С. 343).

Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации – совокупность органов в их иерархической соподчиненности и разделенности, их соотношение друг с другом, взаимоотношения с другими субъектами политической системы и с населением (*Научно-практической комментарий к Конституции РФ / отв. ред. В.В. Лазарев. М., 2001. С. 387*).

Система органов государственной власти субъекта РФ представляет собой взаимосвязь исполнительных, законодательных (представительных) и судебных органов государственной власти субъекта, в рамках которой обеспечивается их согласованное функционирование для решения возложенных на них конституционных задач (см.: *Комментарий к Конституции Российской Федерации / под ред. В.Д. Зорькина. 3-е изд., пересмотр. М.: Норма: ИНФРА-М, 2013. С. 652–653*).

Статус депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ – совокупность регулируемых конституцией и законодательством РФ, конституциями, уставами и нормативными правовыми актами субъектов РФ, правовыми обычаями и нормами этики отношений, связанных с условиями и гарантиями депутатской деятельности, реализацией полномочий и ответственностью депутата (см.: *Садовникова Г.Д. Законодательные органы субъектов Российской Федерации: проблемы формирования и реализации представительной функции // Lex russica. 2017. № 1*).

Статус депутата – правовое положение депутатов представительных органов государственной власти, определяемое совокупностью правовых норм, которые регулируют общественные отношения, связанные с политико-правовой природой депутатского мандата, его возникновением, прекращением и сроком действия, полномочиями депутатов, гарантиями их деятельности, а также подотчетностью, подконтрольностью и ответственностью депута-

тов (см.: *Большой юридический словарь / под ред. А.Я. Сухарева, В.Е. Крутских. М., 2001. С. 587*).

Устав (Основной Закон) Томской области – основной закон области, устанавливающий основополагающие нормы осуществления народовластия на территории области, определяющий административно-территориальное устройство области, порядок формирования и взаимодействия органов государственной власти области, основы организации органов местного самоуправления, правовую и финансово-экономическую основу их деятельности, формы непосредственной демократии, а также закрепляющий иные основные положения в соответствии с действующим законодательством (*п. 1 ст. 6 Закона Томской области от 07.03.2002 № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области»*).

Фракция – депутатское объединение, сформированное по принципу партийной принадлежности.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I. Комментарии к законодательству

1. Зюзин С.Ю., Юдина А.Б., Карташова Ю.А., Гребенникова А.А. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (постатейный) / под ред. Н.И. Воробьева // СПС «КонсультантПлюс».

2. Киреева Е.Ю., Антропова И.О., Кравцова Е.А., Петрова И.В., Пушкин А.В., Рябова Е.В. «Комментарий к Федеральному закону от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (постатейный) // СПС «КонсультантПлюс».

3. Комментарий к Конституции Российской Федерации / под ред. В.Д. Зорькина. 3-е изд., пересмотр. М.: Норма; ИНФРА-М, 2013. 1040 с.

4. Комментарий к Конституции Российской Федерации / под общ. ред. Л.В. Лазарева. 3-е изд., доп. и перераб. М.: Новая правовая культура; Проспект, 2009. 816 с.

5. Научно-практический комментарий к Конституции Российской Федерации / отв. ред. В.В. Лазарев. 2-е изд., доп. и перераб. М.: Спарк, 2001. 670 с.

6. Научно-практический комментарий к Федеральному конституционному закону от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (постатейный) / Е.А. Григорьева, М.А. Беляев, Н.А. Бочкарева и др.; под ред. В.А. Дмитриева. М.: Юстицинформ, 2016. 152 с.

II. Учебники и учебные пособия

1. Безруков А.В. Парламентское право и парламентские процедуры в России: учеб. пособие. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2015. 164 с.

2. Депутатский мандат в РФ: конституционно-правовые основы: учеб. пособие / В.И. Фадеев, М.В. Варлен. М.: НОРМА, 2008. 448 с.

3. Органы государственной власти в России: Конституционно-правовой аспект: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки «Юриспруденция», «Политология», «Государственное и муниципальное управление» / [Н.Д. Эриашвили и др.]. 4-е изд., перераб. и доп. М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2016. 351 с.

4. Ответственность органов публичной власти: правовое регулирование и правоприменительная практика: учебник для магистров / Е.С. Шугрина, С.В. Нарутто, Е.М. Заболотских. М.: Юрайт, 2014. 347 с.

5. Охотский Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры: в 2 т. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2016. 479 с.

6. Пибаяев И.А. Выборы в законодательный орган субъекта РФ (на примере Законодательного Собрания Кировской области): учеб.-метод. пособие. М.: Проспект, 2017. 128 с.

7. Правовое обеспечение государственного управления и исполнительная власть: учеб. для магистров / Э.П. Андрюхина, И.В. Ахрем, Н.Н. Бакурова и др.; под ред. С.А. Старостина. М.: Проспект, 2017. 336 с.

8. Правотворчество: учеб. пособие для бакалавров и магистратуры / под ред. А.П. Альбова и С.В. Николюкина. М.: Юрайт, 2016. 254 с.

9. Садовникова Г.Д. Конституционно-правовой статус органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации: учеб. М.: Норма, 2018. 128 с.

10. Система органов государственной власти России: учеб. пособие / Б.Н. Габричидзе, Н.Д. Эриашвили, В.Н. Белоновский, А.Г. Чернявский. 3-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. 480 с.

11. Субъект Российской Федерации. Правовое положение и полномочия: науч.-практ. пособие / Л.В. Андриченко, Е.В. Белоусова, Б.С. Крылов, Н.А. Михалева и др.; отв. ред. Б.С. Крылов. М.: Юрид. лит., 1998. 240 с.

12. Умнова И.А. Конституционное право Российской Федерации: в 2 т. Т. 2: Особенная часть: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / И.А. Конюхова, И.А. Алешкова, Л.В. Андриченко; под общ. ред. И.А. Умновой. М.: Юрайт, 2015. 439 с.

13. Шахрай С.М. Конституционное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата и магистратуры. 4-е изд., изм. и доп. М.: Статут, 2017. 624 с.

14. Шугрина Е.С., Нарутто С.В., Заболотских Е.М. Ответственность органов публичной власти: правовое регулирование и правоприменительная практика: учебник для магистров. М.: Юрайт, 2014. 347 с.

III. Научные монографии

1. Бабай А.Н., Соловьев Ю.Б. Реализация конституционного принципа разделения властей в субъектах Российской Федерации (на примере Дальневосточного федерального округа). Хабаровск, 2005.

2. Безруков А.В. Конституционно-правовые аспекты осуществления законодательной власти по обеспечению правопорядка в России. М.: Юстицинформ, 2015. 188 с.

3. Варлен М.В. Статус парламентария: теоретические проблемы. М.: Проспект, 2015. 185 с.

4. Виноградова П.А. Правовой статус должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации. М.: РИОР; ИНФРА-М, 2017. 160 с.

5. Государственно-правовые основы ускоренного развития Дальнего Востока России / Л.В. Андриченко, М.М. Баранчикова, К.М. Беликова и др.; отв. ред. Ю.А. Тихомиров. М.: ИЗИСП, 2018. 301 с.

6. Ишеков К.А. Реализация конституционного принципа разделения властей в субъектах Российской Федерации / под ред. П.П. Сергуна. Саратов: Российская правовая академия Министерства юстиции РФ, 2010. 244 с.

7. Козырев А.А. Принцип разделения и взаимодействия властей в субъектах Российской Федерации. М., 2001.

8. Комарова В.В., Магомедов Ш.Б. Глава государства, региона Российской Федерации / под общ. ред. Ю.А. Дмитриева. М., 1999.

9. Крашенинников П.В. Закон и законотворческий процесс. М.: Статут, 2017. 160 с.

10. Лебедев В.А. Законодательная и исполнительная власть субъектов РФ в теории и практике государственного строительства. М.: Проспект, 2015. 280 с.

11. Лебедев В.А. Проблемы организации и деятельности законодательной и исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. М., 2000.

12. Лебедев В.А. Законодательные и исполнительные органы власти субъектов Российской Федерации. Челябинск, 1999.

13. Малый А.Ф. Органы государственной власти области: проблемы организации. Архангельск, 1999.

14. Михалева Н.А. Конституции и уставы субъектов Российской Федерации (сравнительно-правовое исследование). М.: Юркомпани, 2010. 366 с.

15. Мурычев К.В. Система представительных органов власти в Российской Федерации. М.: Норма, 2011. 240 с.

16. Окулич И.П. Проблемы правового статуса депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Челябинск: Околица, 2003. 252 с.

17. Противодействие коррупции: конституционно-правовые подходы / С.А. Авакьян, И.П. Кененова, А.С. Ковлер и др.; отв. ред. и рук. авт. кол. С.А. Авакьян. М.: Юстицинформ, 2016. 512 с.

18. Современные проблемы организации публичной власти / С.А. Авакьян, А.М. Арбузкин, И.П. Кененова и др.; рук. авт. кол. и отв. ред. С.А. Авакьян. М.: Юстицинформ, 2014. 596 с.

19. Цалиев А.М. Органы власти и законодательство субъектов Российской Федерации: состояние и проблемы совершенствования. М., 2007.

20. Юридическая ответственность органов и должностных лиц публичной власти / И.А. Алексеев, Р.Э. Арутюнян, Л.Г. Берлявский и др.; под ред. И.А. Алексеева, М.И. Цапко. М.: Проспект, 2017. 128 с.

IV. Диссертации и авторефераты диссертаций

1. Азаров Д.В. Конституционно-правовое регулирование регионального парламентского контроля как механизма обеспечения разделения и взаимодействия властей в субъектах Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2014.

2. Демина И.А. Закрепление принципов организации и системы органов государственной власти в уставном законодательстве области как субъекте Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Пенза, 2006. 23 с.

3. Демьянов Е.В. Избирательные комиссии в субъектах Российской Федерации: проблемы конституционно-правового статуса: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ставрополь, 2018. 27 с.

4. Гончаров В.В. Принципы организации и деятельности органов государственной власти в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Махачкала, 2005. 180 с.

5. Ермакова А.В. Антикоррупционная экспертиза как элемент законодательного процесса в субъектах Российской Федерации (на примере субъектов Российской Федерации, входящих в Южный федеральный округ): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2014.

6. Жданов А.Ф. Конституционно-правовые вопросы установления общих принципов организации системы органов государ-

ственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2009. 231 с.

7. Жуков А.П. Ответственность органов исполнительной власти в системе разделения властей субъектов Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д, 2008.

8. Зайцева И.В. Формы непосредственного парламентского контроля за органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (на примере Дальневосточного федерального округа): дис. ... канд. юрид. наук. Хабаровск, 2004.

9. Золотухина Т.А. Закон субъекта Российской Федерации как источник права: дис. ... д-ра юрид. наук. Ростов н/Д, 2004. 184 с.

10. Илюхина Т.Г. Закрепление принципа единства и взаимодействия властей в конституционном и уставном законодательстве субъектов Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009.

11. Иналкаева К.С. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2013.

12. Ионова Е.В. Конституционно-правовой статус органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2007.

13. Ишеков К.А. Конституционный принцип разделения властей в субъектах Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2004.

14. Кайль А.К. Конституционно-правовой статус высшего должностного лица субъекта Федерации в системе органов власти (на примере края, области): дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2009. 448 с.

15. Карасев А.Т. Депутат в системе представительной власти: дис. ... д-ра юрид. наук. Екатеринбург, 2014.

16. Кильметова Р.Р. Глава Республики Северная Осетия-Алания высшее должностное лицо Республики: дис. ... канд. юрид. наук. Махачкала, 2011.

17. Киреев И.И. Особенности законодательного процесса в субъекте Российской Федерации (на примере г. Москвы): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2013.

18. Кириллов В.А. Срок полномочий высшего должного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации): конституционно-правовой аспект: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2014.

19. Ковшуру Ю.Д. Правовой статус депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004. 207 с.

20. Курманов М.М. Проблемы конституционно-правовой ответственности, прекращения, продления полномочий законодательного органа субъекта Российской Федерации и депутатов: теоретико-прикладной анализ: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2010. 50 с.

21. Кухтик С.Н. Конституционно-правовые основы системы органов государственной власти в субъектах Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 1998.

22. Лебедев В.А. Проблемы организации и деятельности законодательной и исполнительной власти в субъектах Российской Федерации: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2000.

23. Лебедева Н.В. Конституционно-правовые основы организации законодательной и исполнительной власти в субъектах Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2004. 203 с.

24. Лебедева Н.Э. Правовой статус депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации: Проблемы теории и практики: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2002. 21 с.

25. Лещева Е.С. Принцип разделения властей в системе органов государственной власти субъектов Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009.

26. Лихтер П.Л. Институт уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации: автореф. ... канд. юрид. наук. Пенза, 2016. 25 с.

27. Луковка Е.А. Конституционно-правовое регулирование разделения и взаимодействия властей в краях субъектах Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2001.

28. Магдилов М.М. Теоретико-правовые проблемы разделения властей в субъектах Российской Федерации (по материалам Республики Дагестан): дис. ... канд. юрид. наук. Махачкала, 2004.

29. Макаров И.А. Законность в деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Воронеж, 2009.

30. Макосейчук Т.М. Организация системы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2004. 22 с.

31. Малый А.Ф. Организация органов государственной власти области как субъекта Российской Федерации: дис. ... д-ра юрид. наук. Северодвинск, 2000.

32. Малявкина Н.В. Правовое регулирование взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации с органами местного самоуправления: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Белгород, 2013. 23 с.

33. Мамочкина Е.М. Конституционно-правовые основы организации государственной власти в субъекте Российской Федерации (на примере территориальных субъектов Приволжского федерального округа): автореф. ... дис. канд. юрид. наук. Саратов, 2016. 33 с.

34. Меркулов Е.С. Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации: автореф. ... дис. канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2007. 26 с.

35. Окулич И.П. Депутат законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации: Правовой статус. Природа мандата. Проблема ответственности: автореф. ... дис. канд. юрид. наук. Челябинск, 2003. 33 с.

36. Павлов П.В. Правовая оценка эффективности деятельности законодательного (представительного) органа государственной

власти субъекта Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2004.

37. Павлиев С.Г. Система судов субъектов Российской Федерации: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2010. 417 с.

38. Петров А.А. Основы организации системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации в решениях Конституционного Суда Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Тюмень, 2002. 322 с.

39. Пискунова Е.А. Законодательный процесс в субъектах Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2015. 24 с.

40. Полатов З.Т. Проблемы конституционно-правового статуса высшего должностного лица субъекта Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2013.

41. Савленко А.А. Правовой статус высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в конституционном праве и законодательстве: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2005. 25 с.

42. Соломка Н.И. Взаимоотношения органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 1999. 25 с.

43. Тишанин Д.Е. Конституционная ответственность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации: проблемы теории и практики: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2012.

44. Филлипова Н.А. Представительство субъектов Российской Федерации: доктринальные основы и особенности конституционно-правового регулирования: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Екатеринбург, 2011. 54 с.

45. Халиков Ф.З. Конституционно-правовое регулирование законодательного процесса в субъектах Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2012. 26 с.

46. Хафизова Г.З. Акты избирательных комиссий субъектов Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Казань, 2011. 212 с.

47. Ховрин А.В. Актуальные проблемы организации и деятельности конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010. 25 с.

48. Холодилова Е.А. Законодательный процесс в субъектах Российской Федерации (проблемы теории и практики): дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2005. 206 с.

49. Чепрасов К.В. Конституционализация взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: сущность, развитие, конституционно-судебное влияние: автореф. ... дис. канд. юрид. наук. Челябинск, 2015. 26 с.

50. Чепунов О.И. Системное взаимодействие органов государственной власти в Российской Федерации: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2011.

51. Чураков В.Г. Конституционно-правовые модели взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с федеральными органами государственной власти: дис. ... канд. юрид. наук. Белгород, 2010.

52. Шарафуллина Э.Т. Совершенствование правового регулирования организации государственной власти в субъектах Российской Федерации на современном этапе: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. 195 с.

53. Шахов Д.В. Конституционно-правовое регулирование формирования системы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2004. 238 с.

54. Шувалов М.Н. Конституционно-правовой институт высшего должностного лица субъекта Российской Федерации: эволюция, современное состояние, тенденции развития: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009.

Судебная практика

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 08.02.2018 № 7-П «По делу о проверке конституционности пункта 15 части

первой статьи 14 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», части первой статьи 2 Федерального закона от 12 февраля 2001 года № 5-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 26 апреля 2004 года № 31-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» и в статью 2 Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» и положения пункта 8 статьи 3 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина А.Я. Сизова» // Собрание законодательства РФ. 2018. № 8. Ст. 1273.

2. Постановление Конституционного Суда РФ от 14.05.2013 № 9-П «По делу о проверке конституционности пункта 4 статьи 26 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представитель-

ных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданки Н.М. Моренко» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 21. Ст. 2692.

3. Постановление Конституционного Суда РФ от 24.12.2012 № 32-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений федеральных законов «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» // Собрание законодательства РФ. № 53 (ч. 2). Ст. 8062.

4. Постановление Конституционного Суда РФ от 28.02.2012 № 4-П «По делу о проверке конституционности пункта 1.1 статьи 12 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с жалобой гражданки Т.И. Романовой» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 11. Ст. 1365.

5. Постановление Конституционного Суда РФ от 29.10.2010 № 19-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 8 статьи 4 и статьи 11 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», пункта 1 статьи 6 Закона Алтайского края «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания» и абзаца третьего пункта 2 статьи 6 Закона Алтайского края «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании» в связи с жалобой гражданина И.Б. Вольфсона» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 46. Ст. 6027.

6. Постановление Конституционного Суда РФ от 31.01.2008 № 2-П «По делу о соответствии Конституции Российской Федера-

ции положения пункта 2 статьи 14 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 6. Ст. 540.

7. Постановление Конституционного Суда РФ от 30.06.2006 № 8-П «По делу о проверке конституционности ряда положений части 11 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с запросом Правительства Москвы» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 28. Ст. 3117.

8. Постановление Конституционного Суда РФ от 15.05.2006 № 5-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 153 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах орга-

низации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой главы города Твери и Тверской городской Думы» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 22. Ст. 2375.

9. Постановление Конституционного Суда РФ от 21.12.2005 № 13-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с жалобами ряда граждан» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 3. Ст. 336.

10. Постановление Конституционного Суда РФ от 09.07.2002 № 12-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 5 статьи 18 и статьи 30.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьи 108 Конституции Республики Татарстан, статьи 67 Конституции (Основного Закона) Республики Саха (Якутия) и части третьей статьи 3 Закона Республики Саха (Якутия) «О выборах Президента Республики Саха (Якутия)» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 28. Ст. 2909.

11. Постановление Конституционного Суда РФ от 12.04.2002 № 9-П «По делу о проверке конституционности положений статей 13 и 14 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина А.П. Быкова, а также запросами Верховного Суда Российской Федерации и Законодательного Собрания Красноярского края» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 16. Ст. 1601.

12. Постановление Конституционного Суда РФ от 04.04.2002 № 8-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи

с запросами Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) и Совета Республики Государственного Совета Хасэ Республики Адыгея» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 15. Ст. 1497.

13. Постановление Конституционного Суда РФ от 07.06.2000 № 10-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 25. Ст. 2728.

14. Постановление Конституционного Суда РФ от 24.01.1997 № 1-П «По делу о проверке конституционности Закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 года «О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 5. Ст. 708.

15. Определение Конституционного Суда РФ от 16.07.2004 № 212-О «По ходатайству Тюменской областной Думы об официальном разъяснении Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 12 апреля 2002 года по делу о проверке конституционности положений статей 13 и 14 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

16. Определение Конституционного Суда РФ от 29.01.2004 № 37-О «Об отказе в принятии ходатайства Законодательного Собрания Санкт-Петербурга об официальном разъяснении Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 12 апреля 2002 года по делу о проверке конституционности положений статей 13 и 14 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2004. № 3.

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети Интернет

Президент Российской Федерации	www.president.kremlin.ru
Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	www.council.gov.ru
Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	www.duma.gov.ru
Конституционный Суд Российской Федерации	www.ksrf.ru
Верховный Суд Российской Федерации	www.supcourt.ru
Генеральная прокуратура Российской Федерации	www.genproc.gov.ru
Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	www.ombudsman.gov.ru
Центральная избирательная комиссия Российской Федерации	www.cikrf.ru
Законодательная Дума Томской области	www.duma.tomsk.ru
Администрация Томской области	tomsk.gov.ru
Избирательная комиссия Томской области	www.elect70.tomsk.ru
Субъекты Российской Федерации в сети Интернет	www.gov.ru/main/regions/regioni-44.html
Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ	system.infometer.org/ru
Библиотеки вузов	window.edu.ru/unilib/

Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы

Официальный сайт компании «Консультант Плюс»	www.consultant.ru
Официальный сайт компании «Гарант»	www.garant.ru
Яндекс	www.yandex.ru
Рамблер	www.rambler.ru
Официальный интернет-портал правовой информации	www.pravo.gov.ru
Юридическая Россия	law.edu.ru
Большая российская юридическая энциклопедия	www.encyclopedia.ru/internet/bryue.html

Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса

В учебном процессе используются сетевые технологии для обеспечения взаимодействия между преподавателями и студентами по передаче учебно-методических материалов, контрольно-измерительных материалов, выполненных и проверенных заданий, проведения консультаций в режиме электронной почты.

Организованная в компьютерных классах локальная сеть также используется преподавателем для передачи данных между участниками учебного процесса.

Учебное издание

Библиотека магистранта

КРОВЕЛЬЩИКОВА Валерия Владимировна

**ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебно-методический комплекс

Редактор Н.А. Афанасьева
Оригинал-макет А.И. Лелююр
Дизайн обложки Л.Д. Кривцовой

Подписано к печати 18.01.2019 г. Формат 60×84¹/₁₆.

Бумага для офисной техники. Гарнитура Times.

Усл. печ. л. 7,7.

Тираж 500 экз. Заказ № 3612.

Отпечатано на оборудовании
Издательского Дома
Томского государственного университета
634050, г. Томск, пр. Ленина, 36
Тел.: 8+(382-2)–52-98-49
Сайт: <http://publish.tsu.ru>
E-mail: rio.tsu@mail.ru

ISBN 978–5–94621–782–8



9 785946 217828