

ЕВРОПА И ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ ГЛАЗАМИ УЧЕНЫХ

Издательство Томского университета

2018

Раздел 2

ЕС И РОССИЯ ГЛАЗАМИ МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ

ДВУСТОРОННИЕ ОТНОШЕНИЯ РОССИИ И ИТАЛИИ НА ФОНЕ УКРАИНСКОГО КРИЗИСА

П.А. ПОТАПОВ

В статье предпринята попытка ответить на вопрос: «Насколько отношения России и Италии соответствуют общему вектору связей России и ЕС на фоне Украинского кризиса?». Исследование акцентируется на имеющихся механизмах двустороннего сотрудничества, изменении уровня торговли из-за Украинского кризиса, позициях обеих стран в отношении друг друга и касаясь международных вопросов. В заключение делается вывод о том, что, несмотря на антироссийскую политику ЕС, Россия и Италия остаются хорошими партнёрами, у которых есть высокий потенциал для развития отношений. Однако практическая реализация этих возможностей туманна в связи с неопределённостью нового политического курса Италии после выборов, на которых победу одержал популистский блок.

Ключевые слова: *Россия, Италия, двусторонние отношения, сотрудничество, Украинский кризис.*

ITALY AND RUSSIA BILATERAL RELATIONS IN THE CONTEXT OF THE UKRAINIAN CRISIS

P.A. POTAPOV

The article poses the question: «To what extent Russian-Italian relations correspond to the mainstream of Russia-EU contacts in the context of the Ukrainian crisis?». The research focuses on going mechanisms of bilateral cooperation, changing trade level because of the Ukrainian crisis, positions of both countries toward each other and in point of international issues. To conclude, despite EU anti-Russian policy, Russia and Italy remain close partners that have got a great potential to develop relations. However the practical realization these options is uncertain with regard to Italy's vague new political course after the election of populist bloc.

Keywords: *Russia, Italy, bilateral relations, cooperation, the Ukrainian crisis.*

Россия и Италия имеют длительную, более чем 500-летнюю историю двусторонних отношений. Первые связи между Россией и

государствами Апеннинского полуострова были установлены ещё в начале XVI века [1. С. 329–330]. Как российские [2. С. 120], так и итальянские [3] эксперты характеризуют российско-итальянские отношения как «привилегированные», которые находятся в благожелательном, умеренно дружественном состоянии и сильно не изменились из-за охлаждения связей России и Запада, антироссийских санкций и международных конфликтов. Как пишет профессор МГИМО (У) Т.В. Зонova, Россия и Италия «слишком удалены друг от друга и несхожи, чтобы поддерживать интенсивно сердечные или, напротив, чрезвычайно враждебные отношения». Тем не менее Италия и Россия, как утверждал историк и бывший посол Италии в Москве Серджо Романо, всегда могли «пригодиться друг другу», или, другими словами, поочередно извлекать пользу из положения друг друга в качестве «опоры», периодически «играя в союзников» [4. С. 4].

Основные принципы двусторонних отношений России и Италии отражены в Договоре о дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Итальянской Республикой от 14 октября 1994 г., а также в «Плане действий в отношении между Российской Федерацией и Итальянской Республикой» от 10 февраля 1998 г. Стороны не являются союзниками, но в Договоре отмечен дружественный характер отношений [5. Ст. 1. С. 2]. Статья 6 содержит положение об обязательстве в случае угрозы миру или международной безопасности информировать друг друга и незамедлительно вступать в контакт с целью согласования необходимых инициатив [5. Ст. 6. С. 3]. Несмотря на то, что Договор 1994 г. был заключён на 20 лет и срок его изначального действия закончился, он автоматически продлевается на следующие пять лет [5. Ст. 27. С. 12]. До настоящего момента ни одна из сторон не высказывала желания прекратить его действие, а переговоры о новом базовом договоре не ведутся.

На разных уровнях функционирует механизм двусторонних контактов. Существует практика проведения в рамках встреч на высшем уровне расширенных межгосударственных консультаций. Поддерживаются связи по линии министерств и ведомств обеих стран (встречи различных министров: иностранных дел, экономического развития, юстиции, сельского хозяйства и т.д.). В рамках межправительственных комиссий основные вопросы двустороннего торгово-экономического сотрудничества рассматривает Российско-

Итальянский Совет по экономическому, промышленному и валютно-финансовому сотрудничеству. На межпарламентском уровне действует Большая российско-итальянская межпарламентская комиссия, а российско-итальянский форум межрегионального сотрудничества осуществляет региональное взаимодействие. В результате межправительственных договоренностей в 2003 г. приступила к работе смешанная российско-итальянская комиссия по созданию промышленных округов в России. Подписано и реализуется более 40 соглашений между регионами Италии и субъектами Российской Федерации. Через двусторонние договоренности действует программа по созданию в регионах России Особых экономических зон (ОЭЗ) [6. С. 55]. Для решения как государственных, так и негосударственных вопросов создан ряд ассоциаций, форумов и центров в экономической, культурной и других областях. К примеру, формами такого сотрудничества являются Итало-Российская торговая палата (ИРТП), Российско-Итальянский комитет предпринимателей по деловому сотрудничеству (РИКП), Российско-Итальянский Форум-диалог по линии гражданских обществ, Центр «Эрмитаж-Италия», Ассоциация Италия – Россия.

Между Россией и Италией нет либерального режима торговли. До Украинского кризиса велись двусторонние и многосторонние (Россия – ЕС) переговоры о создании общего европейского экономического пространства (ОЕЭП), автором концепции которого выступил бывший премьер-министр Италии и председатель Комиссии ЕС Романо Проди [6. С. 54]. Однако в последние годы интенсивность переговоров на данную тему значительно снизилась.

Торговля между странами сократилась после Украинского кризиса. Так, в 2013 г. (перед введением санкций против России) общий объем торговли России и Италии составил около 54 млрд долл. США [7]. К 2017 г. он упал почти до 24 млрд долл. [7] (для России – 5-е место [8]). Сильнее всего пострадал экспорт. В 2013 г. российский экспорт в Италию насчитывал 39,3 млрд долл., а итальянский импорт в Россию – 14,5 млрд долл [7]. В 2017 г. эти показатели опустились до 13,8 млрд долл. [7] (для России – 6-е место [8]) и 10,1 млрд долл. [7] (для России – 5-е место [8]) соответственно. Тем не менее за год уровень торговли вырос (почти 20 млрд долл. в 2016 г. и около 24 млрд долл. в 2017 г.) [8].

Экономика Италии переживает не лучшие времена. Итальянская экономика примерно в 10 раз больше греческой и занимает третье место по объему во всей еврозоне. Несмотря на, в целом, успешные реформы Маттео Ренци и небольшой экономический рост, в стране высокий уровень безработицы (прогнозируется снижение до 10,9 % в 2018 г.), высокий госдолг (по данным на конец 2016 г., 132 % от ВВП) [9], устойчивая инфляция и небольшой объем экспорта [10]. В связи с этим Италия заинтересована в экономическом сотрудничестве с Россией. Благодаря контактам на всех уровнях и совместным проектам представляется, что двусторонняя торговля в ближайшее время пойдет на подъём.

По итогам Второй мировой войны было заключено действующее по сей день Соглашение между СССР и Итальянской Республикой о выплате Советскому Союзу репараций в размере 100 млн долл. [11]. По мнению экспертов, Италия до конца не погасила свой долг [12]. Но после распада СССР Россия взяла на себя кредитные обязательства республик Советского Союза, и при этом сама значительно увеличила иностранные займы. По двусторонним соглашениям 1997 и 2000 гг. Италия предоставила России кредиты, а в 10 ноября 2004 г. итальянские власти провели реструктуризацию долга, передав €1 млрд российского долга экспортному кредитному агентству SACE SpA [13]. О выплатах долга России данному агентству практически ничего неизвестно.

В силу значительной удалённости друг от друга и отсутствия нерешённых вопросов о территориальной принадлежности Россия и Италия не имеют взаимных территориальных претензий, что создаёт очень благоприятную атмосферу для развития отношений.

Позиции России и Италии близки по целому ряду международных проблем, в частности, отношений с Ираном, разрешения кризиса в Сирии, по ближневосточному урегулированию, Северной Корее и реформе ООН. Особое внимание уделяется взаимодействию в рамках «Группы двадцати». До 2014 г. сотрудничество также осуществлялось в формате «Группы восьми», однако после присоединения Крыма к Российской Федерации Россия была исключена из этой группы [14]. Тем не менее Италия выступает за возобновление формата G8, считая, что невозможно решить ключевые вопросы мировой политики без участия России [15. С. 5]. Итальянская Республика поддерживает курс ЕС на изоляцию Северной Кореи. 1 октября

2017 г. Италия заявила о высылке северокорейского дипломата из-за проводимых Пхеньяном ядерных тестов, но при этом не стала разрывать дипломатические отношения, оставив открытый канал связи [16].

В 2014 г. Италия присоединилась к военной операции против «Исламского государства» под эгидой США в Сирии и Ираке [17]. По заявлениям главы МИД Италии Анджелино Альфано, Италия признаёт большую роль России и других игроков в урегулировании Сирийского конфликта для установления «более эффективного режима прекращения огня», поддерживает дипломатическое урегулирование конфликта и считает необходимым проведение свободных выборов для завершения переходного процесса в Сирии [18].

Италия в духе большинства стран в ЕС осудила войну на Украине, являясь приверженцем мирного решения конфликта в Донбассе. Высказывания официальных лиц Италии по данному вопросу очень сдержанны, их отличает отсутствие обвинений России или Украины в развязывании кризиса. В то же время Италия не оказывает военной помощи украинскому правительству и не рассматривает возможность присоединения Украины к НАТО. Антироссийские настроения, вызванные Украинским кризисом, практически не коснулись Италии [2. С. 125–127].

12 марта 2018 г. ЕС принял решение о продлении антироссийских индивидуальных санкций на шесть месяцев, до 15 сентября 2018 г. [19], а 14 декабря 2017 г. – о продлении экономических санкций на полгода [20]. Официальная внешнеполитическая позиция Рима по антироссийским санкциям расходится с фактическим отношением Италии к этому вопросу. В ходе интервью корреспонденту РИА Новости бывший глава МИД Италии Анджелино Альфано заявил: «... санкции представляют собой инструмент, а не самоцель. Это означает, что их применение обусловлено одной целью — восстановить позитивный диалог с Москвой, некоторые политические решения которой мы не разделяем» [21]. Однако, несмотря на присоединение Италии к введённым Европейским союзом в июле 2014 г. антироссийским санкциям, Италия благожелательно относится к России и хочет пересмотра ограничений [22].

Формально позиция Италии относительно Крыма остаётся неизменной: «Итальянское государство ни в какой форме не признает вхождение Крыма в состав России» [23]. Эта позиция прослеживается

ся и в поддержке Италией осуждающих присоединение Крыма к РФ резолюции СБ ООН от 27 марта 2014 г., резолюций ГА ООН от 19 декабря 2016 г. и от 14 декабря 2017 г.

В остром дипломатическом конфликте вокруг «дела Скрипаля» Италия поддержала позицию большинства стран ЕС и выслала двух российских дипломатов [24]. Однако, очевидно, не стоит воспринимать этот шаг как однозначно негативный. Скорее, он является проявлением общей позиции ЕС, а не отдельных стран.

Не стоит забывать, что Италия широко представлена в институтах ЕС. Так, гражданка Италии Федерика Могерини является Верховным представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности. Она следует общему курсу ЕС по России, осуждающим «аннексию» Крыма и вероятное участие России в войне на Юго-Востоке Украины. Однако Могерини, как и большинство европейских политиков, признаёт стратегический характер российско-европейских отношений, подчёркивает важность торговых, образовательных и культурных контактов и считает, что без России невозможно строительство международной и европейской безопасности [25].

Подводя итог, стоит отметить, что в целом отношения России и Италии являются дружественными, которые основаны на принципах Договора 1994 г. Вопреки отсутствию союзнических обязательств, двустороннего и многостороннего либерального режима торговли, стороны сближают тесные экономические связи, культурное и образовательное сотрудничество, близкий подход ко многим международным вопросам и взаимная симпатия, а также практически полное отсутствие политических проблем. Италия остаётся одной из немногих стран ЕС, сохраняющих стабильную благожелательность в отношении России, несмотря на Украинский кризис. Расхождение некоторых приоритетов России и Италии, а также антироссийская риторика большинства стран Западе практически не отразились на политических отношениях между странами.

Как следствие политики санкций ЕС и антисанкций РФ больше всего пострадали экономические отношения. При благоприятном исходе потребуется несколько лет, чтобы вернуться на уровень торговли 2013 г. Кроме того, несмотря на заявления представителей нового правящего блока в Италии (Маттео Сальвини и Луиджо ди Майо) о желании улучшения отношений с Россией, такая возмож-

ность всё ещё остаётся под вопросом, поскольку итальянские популисты склонны давать громкие обещания на волне предвыборных кампаний, а в результате проводить совсем иную политику. Тем не менее у наших стран присутствуют все необходимые механизмы и политическая воля для устранения последствий охладевших отношений.

Примечания

1. *Италия* и новая Россия: вектор сотрудничества // На перекрёстке Средиземноморья. «Итальянский сапог» перед вызовами XXI века / под ред. д-ра полит. наук Т.В. Зоновой. Российская академия наук. Институт Европы. М.: Весь Мир, 2011. 456 с.

2. *Арбатова Н.К.* Российско-итальянские отношения в контексте внешней политики Италия в начале XXI века [Электронный ресурс] // Италия в начале XXI века: сб. статей по итогам конференции / отв. ред. А.В. Авилова, Ю.Д. Квашнин. Электрон. дан. М.: ИМЭМО РАН, 2015. 154 с. – URL: https://www.imemo.ru/files/File/ru/publ/2015/2015_005.pdf (дата обращения: 05.04.2018).

3. *I nuovi rapporti tra Italia e Russia* // Farnesina. Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale. – URL: http://www.esteri.it/MAE/IT/Politica_Estera/Aree_Geografiche/Europa/I_nuovi_rapporti.htm (дата доступа: 05.04.2018).

4. *Зонова Т.В.* Россия и Италия: история дипломатических отношений: учебное пособие. М.: МГИМО (У), 1998. Ч. I. 64 с.

5. *Договор о дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Итальянской Республикой* [Электронный ресурс]: подписан 14 октября 1994 г., вступил в силу 22 мая 1997 г. // МИД: официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. Электрон. дан. М., [б. г.]. – URL: <http://mddoc.mid.ru/api/ia/download/?uuid=c5dba7c8-a3d9-4bb9-a814-801a72d54db5> (дата обращения: 05.04.2018).

6. *Зонова Т.В.* Российско-итальянские отношения: история и современность // Вестник МГИМО-Университета. 2012. № 1. С. 51–57.

7. *Внешняя торговля России с Италией* [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Российской Федерации. – Электрон. дан. М., январь 2017. – URL: <http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/6fa06467-db6e-4d20-a088-6c0ca4404944/22.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=6fa06467-db6e-4d20-a088-6c0ca4404944> (дата обращения: 05.04.2018).

8. *Внешняя торговля России в 2015–2017 гг. (по данным ФТС России)* [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Российской Федерации: Портал внешнеэкономической информации. Электрон. дан. М., [б. г.]. – URL: http://www.ved.gov.ru/monitoring/foreign_trade_statistics/countries_breakdown (дата обращения: 05.04.2018).

9. *Notification of general government deficit and debt according to the excessive deficit procedure* [Electronic resource] // Istat. Electronic data. Rome, 2017. – URL: <https://www.istat.it/en/archive/204814> (access date: 05.04.2018).

10. *Italy's Economic Outlook 2017–2018* [Electronic resource] // Istat. – Electronic data. Rome, 2017. – URL: http://www4.istat.it/en/files/2017/11/Economic_Outlook_Nov2017.pdf?title=Italy%E2%80%99s+Economic+Outlook+-+21+Nov+2017+-+Full+text.pdf (access date: 05.04.2018).

11. *Соглашение между Союзом Советских Социалистических Республик и Итальянской Республикой о выплате Советскому Союзу репараций: двусторонние договоры* [Электронный ресурс] // МИД: официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. Электрон. дан. М., [б. г.]. – URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-1/49802?storageviewer_WAR_storageviewerportlet_advancedSearch=false&_storageviewer_WAR_storageviewerportlet_keywords=%D0%98%D1%82%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D1%8F&_storageviewer_WAR_storageviewerportlet_fromPage=search&_storageviewer_WAR_storageviewerportlet_andOperator=1 (дата обращения: 05.04.2018).

12. *Катасонов В.* Репарации по итогам Второй мировой войны: вопрос окончательно не закрыт [Электронный ресурс] // Фонд стратегической культуры. Электрон. дан. [Б. м.], 2015. – URL: <https://www.fondsk.ru/news/2015/05/08/reparacii-po-itogam-vtoroj-mirovoj-vojny-vopros-okonchatelno-ne-zakryt-33235.html> (дата обращения: 05.04.2018).

13. *Иванов В.* Италия избавилась от российского долга [Электронный ресурс] // Коммерсант. Электрон. дан. [Б. м.], 2004. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/523852> (дата обращения: 05.04.2018).

14. *The Hague Declaration following the G7 meeting on 24 March* [Electronic resource]: Statement, The Hague, 24 March 2014 // European Commission. Press Release Database. – Electronic data. – [S. 1.], 2014. – URL: http://europa.eu/rapid/press-release_STATEMENT-14-82_en.htm (access date: 05.04.2018).

15. *Зонова Т.В.* Россия и Италия: предложения по развитию партнёрства // Аналитическая записка. М.: РСМД, Российский совет по международным делам, 2014. 22 с.

16. *Gurzu A.* Italy to expel North Korean ambassador over nuclear tests [Electronic resource] // Politico. Electronic data. [S. 1.], 2017. – URL: <https://www.politico.eu/article/italy-to-expel-north-korean-ambassador-over-nuclear-tests> (access date: 05.04.2018).

17. *Nicks D.* U.S. Forms Anti-ISIS Coalition at NATO Summit sanctions [Electronic resource] // Time. Electronic data. [S. 1.], 2016. – URL: <http://time.com/3273185/isis-us-nato> (access date: 05.04.2018).

18. *Глава МИД Италии: действия России в Сирии способствовали режиму перемирия закрыт* [Электронный ресурс] // РИА Новости. Электрон. дан. [Б. м.], 2017. – URL: <https://ria.ru/syria/20171013/1506775599.html> (дата обращения: 05.04.2018).

19. *EU prolongs sanctions over actions against Ukraine's territorial integrity until 15 September 2018* [Electronic resource] // The official website of the Council of the EU and the European Council. Electronic data. Brussels, 2018. – URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2018/03/12/eu-prolongs-sanctions-over-actions-against-ukraine-s-territorial-integrity-until-15-september-2018> (access date: 05.04.2018).

20. *EU agrees to extend economic sanctions on Russia until mid-2018* [Electronic resource] // Thomson Reuters Foundation News. Electronic data. England and Wales, 2017. – URL: <http://news.trust.org/item/20171214194828-gn8uu> (access date: 05.04.2018).

21. *Анджелино Альфано: нет кризиса, по которому не нужен диалог с Россией* [Электронный ресурс] // РИА Новости. Электрон. дан. [Б. м.], 2017. – URL: <https://ria.ru/interview/20170326/1490835435.html> (дата обращения: 05.04.2018).

22. *Russia faces another 6 month of EU sanctions* [Electronic resource] // Financial Times. Electronic data. [S. l], 2014. – URL: <https://www.ft.com/content/fb0d69ae-2e2d-11e6-bf8d-26294ad519fc> (access date: 05.04.2018).

23. *Глава МИД Италии: Крым в составе России не признаём* [Электронный ресурс] // Regnum: информационное агентство. Электрон. дан. [Б. м.], 2017. – URL: <https://regnum.ru/news/2293454.html> (дата обращения: 05.04.2018).

24. *Оливер А.* Западные страны выслали 140 российских дипломатов. Но у России их тысячи [Электронный ресурс] // BBC: Русская служба. Электрон. дан. [Б. м.], 2018. – URL: <https://www.bbc.com/russian/features-43595299> (дата обращения: 05.04.2018).

25. *Федерика Могерини: возврат к хорошим отношениям с РФ связан с разрешением конфликта на востоке Украины* [Электронный ресурс] // Интерфакс. Электрон. дан. [Б. м.], 2017. – URL: <http://www.interfax.ru/world/559711> (дата обращения: 05.04.2018).