

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»



ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ УКРЕПЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Часть 76

Сборник статей

*Посвящается 140-летию
Томского государственного университета
и 120-летию юридического образования в Сибири*

Томск
Издательский Дом Томского государственного университета
2018

ВОССТАНОВИТЕЛЬНАЯ ФУНКЦИЯ ЛЕСОВ

В России природоресурсное законодательство подразделяется на природоохранное (экологическое) и законодательство в сфере природопользования. Некоторые ученые во главу угла ставят природоохранное законодательство, понимая под ним только охрану окружающей среды. Между тем в окружающую среду входят как все природные объекты естественного происхождения, так и ресурсы, находящиеся в них. Обращая внимание на охранительную функцию, законодатель порой забывает о том, что необходимо развивать законодательное закрепление восстановительной функции. В Лесном кодексе РФ лес понимается как экосистема или как природный ресурс (ст. 5). Известно, что экосистема представляет собой сообщество живых организмов, их взаимосвязь и обмен в среде их обитания. В структуре лесной экосистемы выделяют отдельные ярусы. В зависимости от высоты яруса меняется состав живых организмов. Главными в экосистеме леса являются растения (древесная, древесно-кустарниковая растительность), флора (лекарственные растения, цветы), мох, грибы и др.

Растения и животные являются лишь составной частью какой-либо экосистемы. Животные – это важнейший природный объект, без которого невозможно существование экосистемы. Они более мобильны, чем растения. И несмотря на то, что по видовому разнообразию фауна проигрывает флоре, именно животные обеспечивают устойчивость экосистемы, активно участвуя в обмене веществ и энергии.

Правовое регулирование леса как экосистемы закреплено в Лесном кодексе РФ. Водные объекты также являются экосистемой, и это нашло свое закрепление в Водном кодексе РФ, в законе «О рыболовстве и сохранении биологических ресурсов».

Восстановлению лесной экосистеме посвящена гл. 4 ЛК РФ «Воспроизводство и лесоразведение». Под лесовосстановлением законодатель понимает естественное, искусственное и комбинированное восстановление лесов (ч. 1 ст. 62 ЛК РФ). После проведения лесозагото-

вок лесопользователи, арендаторы, лесозаготовители должны обеспечить своевременное восстановление лесного покрова до состояния начала рубок. Это касается не столько посадки новых саженцев, сколько, в первую очередь, восстановление почвенного покрова, который питает водой всю растительность и обеспечивает её питательными веществами. Восстановительная функция при её правильном использовании помогает сохранить экосистему леса и обеспечить лесными природными ресурсами, сохранив таким образом экосистему леса для будущих поколений.

Значение восстановительной функции подтверждается в Проекте федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования воспроизводства лесов», который подготовлен Минприроды в соответствии с поручением Президента России по вопросам использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, а также оборота лесоматериалов (№ Пр-173 от 31 января 2017 г., п. 7)¹.

М.П. Имекова

ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НАИЛУЧШИХ СУЩЕСТВУЮЩИХ ТЕХНОЛОГИЙ В ВЕЛИКОБРИТАНИИ

Статья подготовлена при поддержке гранта РФФИ 18-011-00612.

Великобритания обладает богатым опытом по применению инструментов прямого и косвенного (опосредованного) правового регулирования деятельности экологопользователей, направленных на стимулирование внедрения наилучших существующих технологий (далее – НСТ). Об этом, в частности, свидетельствует то обстоятельство, что в основу Директивы 96/61/ЕС «О комплексном предотвращении и кон-

¹ Подготовлен законопроект об обязательном восстановлении лесов. URL.: <http://www.forest.ru>