

Национальный исследовательский Томский политехнический университет
Национальный исследовательский Томский государственный университет
Томский государственный архитектурно-строительный университет
Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники
Томский национальный исследовательский медицинский центр РАН

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ФУНДАМЕНТАЛЬНЫХ НАУК

Сборник научных трудов
XIV Международной конференции студентов, аспирантов
и молодых ученых

Том 5. Экономика и управление

РОССИЯ, ТОМСК, 25 – 28 апреля 2017 г.

PROSPECTS OF FUNDAMENTAL SCIENCES DEVELOPMENT

XIV International Conference of students, graduate students
and young scientists

Volume 5. Economics and Management

RUSSIA, TOMSK, April 25 – 28, 2017

Томск 2017

**О НЕОБХОДИМОСТИ ПРИНЯТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ
ПРОГРАММЫ (НА ПРИМЕРЕ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Н.Т. Кобалия

Научный руководитель: доцент, канд.филол.наук. Т.М. Минеева
Национальный исследовательский Томский государственный университет,
Россия, г. Томск, пр. Ленина, 36, 634050
E-mail: nina.kobalia@mail.ru

**THE NECESSITY OF ADOPTING A REGIONAL ANTI-CORRUPTION PROGRAM (BASED ON
THE EXPERIENCE OF TOMSK REGION)**

N.T. Kobalia

Scientific Supervisor: associate Professor, PhD. T.M. Mineeva
Tomsk State University, Russia, Tomsk, Lenin str., 36, 634050
E-mail: nina.kobalia@mail.ru

***Abstract.** The article presents the results of the research of anti-corruption planning and programming in Tomsk region. The advantages and drawbacks of anti-corruption programs are revealed, some measures for their improvement are suggested.*

Введение. Происходящие в России и в мире глобальные изменения во всех сферах жизнедеятельности человека определенно имеют неоднозначное значение для развития общества и государства в целом. Одной из таких проблем несомненно является проблема коррупции, которая представляет собой негативное социально-правовое явление, затрудняющее нормальное функционирование всех общественных механизмов и подрывающее эффективность государственного управления. В связи с этим, проблемы противодействия коррупции как в мире, так и на территории Российской Федерации выступают на первый план в процессе совершенствования системы государственной власти.

Материалы и методы исследования. В одном ряду с нравственными, социальными, политическими, а также другими средствами противодействия коррупции несомненно важную роль в антикоррупционной деятельности играют средства нормативно-правового регулирования. Правовое обеспечение антикоррупционной деятельности является основой и залогом успешной реализации других мер, направленных на противодействие коррупции и вместе с тем должно быть логической частью общегосударственной антикоррупционной политики[1]. На территории Российской Федерации антикоррупционная политика осуществляется на всех уровнях власти: федеральном, региональном и муниципальном, при этом следует отметить, что задача применения эффективных механизмов противодействия коррупции на уровне субъектов РФ была поставлена в рамках Концепции административной реформы в 2006-2010 гг.[2]. В результате региональная политика борьбы с коррупцией получила развитие в большинстве субъектов Российской Федерации, где наряду с региональным антикоррупционным законодательством получили свое развитие региональные антикоррупционные программы.

В данной работе основой исследования послужили общедоступные материалы, размещенные на официальных порталах органов государственной власти и местного самоуправления, а также статистический массив правоохранительных органов Томской области. При оценке порядка принятия, структуры, и содержания программ за основу были взяты требования Федерального закона Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а также положения Указа Президента РФ от 1.04.2016 № 147, утвердившего новый Национальный план противодействия коррупции на 2016–2017 годы.

Результаты исследования. В настоящее время нормативно-правовая база Томской области в сфере противодействия коррупции сформирована и полностью отвечает требованиям федерального законодательства, непрерывно продолжая совершенствоваться. Среди субъектов, входящих в состав Сибирского федерального округа, Томская область отмечается как один из регионов с наиболее совершенной системой правового регулирования в данной сфере. В то же время анализ состояния правопорядка в регионе показывает, что нарушения антикоррупционного законодательства продолжают носить довольно распространенный характер.

В период с 2010 года по 2015 год на территории Томской области зарегистрировано 652 преступления, относящихся к категории коррупционных (злоупотребление должностными полномочиями, получение и дача взятки): минимальный показатель зарегистрирован в 2011 году – 49 преступлений, максимальный показатель зарегистрирован в 2014 году – 151 преступление. За I полугодие 2016 года в Томской области зарегистрировано 65 коррупционных преступлений.

По данным прокуратуры Томской области в 2014-2015 годах в регионе выявлено 6,6 тыс. нарушений законодательства в сфере противодействия коррупции (3,3 тыс. нарушений в год), 2,3 тыс. нарушений выявлено в I полугодии 2016 года. К дисциплинарной ответственности за коррупционные правонарушения привлечено в 2014 году 586 должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений и иных организаций, в 2015 году – более 700 должностных лиц, в I полугодии 2016 года – около 300 должностных лиц.

Несмотря на большую работу, проведенную в рамках реализации плановых мероприятий противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти за период с 2010 по 2016 год, позволившую повысить уровень взаимодействия в данной сфере, очевидным является тот факт, что коррупция, как явление системное, проникающее во все сферы общественной жизни, продолжает иметь распространенный характер. Наиболее целесообразным представляется решение данной задачи программными методами, что подразумевает под собой принятие в Томской области региональной антикоррупционной программы, главной целью которой будет формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции посредством повышения эффективности взаимодействия государственных органов, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и граждан в сфере противодействия коррупции. Для реализации указанной цели необходимо продумать конкретный механизм ее достижения, определить задачи региональной антикоррупционной программы. В качестве таковых можно выделить:

1) совершенствование правовых, организационных инструментов и механизмов противодействия коррупции;

2) периодическая оценка состояния коррупции посредством проведения мониторинговых исследований (социологические исследования, анкетирование, анализ организации и эффективности работы с обращениями граждан);

3) активизация антикоррупционного обучения и антикоррупционной пропаганды (проведение курсов повышения квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих, проведение конкурса на лучшие проекты антикоррупционной социальной рекламы для последующего размещения в средствах массовой информации и т.д.);

4) обеспечение открытости, доступности для населения деятельности государственных и муниципальных органов;

5) обеспечение открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Также важно определить критерии оценки результативности реализации антикоррупционной программы, затрагивая прежде всего причины коррупционного поведения.

Выводы. Региональные программы противодействия коррупции прежде всего направлены на модернизацию и усиление антикоррупционной борьбы. Их внедрение в законодательство субъектов Российской Федерации непременно даст толчок развитию большого количества законодательных новелл, содержащих превентивные средства для снижения уровня коррупции в государстве. Использование региональных антикоррупционных программ в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления позволит получать качественную информацию о масштабах и тенденциях распространения коррупции, эффективности антикоррупционной политики. На территории Томской области в настоящее время активно обсуждается необходимость принятия региональной антикоррупционной программы, что будет являться важным шагом в реализации общегосударственной политики, направленной на борьбу с коррупцией во всех эшелонах власти.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Коновалов В.А. Нормативно-правовое регулирование противодействия коррупции в России на современном этапе //Lex Russica. – 2014. – № 11. – С. 1326-1337.
2. Концепция административной реформы в Российской Федерации 2006-2010 годов: Распоряжение Правительства РФ 1798-р от 25.10.2005 (ред. от 10.03.2009г.) Собрание законодательства Российской Федерации №46 от 14 ноября 2005 года. Раздел IV Постановления и распоряжения Правительства РФ.
3. Указ Президента РФ №147 от 01.04.2016 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016- 2017 годы» // Собрание законодательства РФ. – 2016. – №14. – Ст. 1985.
4. Противодействие коррупции. Официальный интернет-портал Администрации Томской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://tomsk.gov.ru/dokladi-otcheti-staticheskai-informacia>. – 03.03.2017.