

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ВОПРОСЫ ИСТОРИИ, АРХЕОЛОГИИ, ПОЛИТИЧЕСКИХ НАУК И РЕГИОНОВЕДЕНИЯ

Сборник материалов XIII Всероссийской научной конференции
студентов, магистрантов, аспирантов и молодых ученых
(Томск, 24–26 апреля 2017 г.)

Выпуск 13

Том 1

Издательство Томского университета
2017

Bezgacheva V.V. FORMATION OF A REGIONAL POLICY OF INTERACTION WITH FORCED MIGRANTS AND REFUGEES IN THE RUSSIAN FEDERATION IN 1990s (ON THE CASE OF SUBJECTS OF THE SIBERIAN FEDERAL DISTRICT). The article examines the regional aspect of the state policy on interaction with forced migrants in the 1990s on the case of subjects of the Siberian federal district. The author analyzes the mechanisms of implementation of the migration policy in this field (organizational, regulatory and financial). Based on the analysis, the author identifies the main problems encountered in the first stage of formation of a regional foreign policy of resettlement of compatriots.

Keywords: forced migrants, migration policy, compatriots, regional policy, Siberian federal district.

О.А. Глушенко

АДАПТАЦИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ МАШИНОСТРОЕНИЯ И ВОЕННО-ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА К УСЛОВИЯМ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ НА ПРИМЕРЕ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ В ПЕРИОД 1992–1998 гг.

науч. рук. – канд. ист. наук, доц. Е.В. Луков

Исследуется процесс адаптации предприятий военно-промышленного комплекса и машиностроения Томской области к формирующейся рыночной экономике в период 1992-1998 г. Выделяются основные механизмы, которые применяли предприятия для адаптации к экономическим условиям.

Ключевые слова: Томская область, ВПК, машиностроение, рыночная экономика.

В 40-е г. XX в. в Сибирь и в частности в Томскую область из центральной России были эвакуированы предприятия машиностроения и военно-промышленного комплекса (ВПК). Перенос заводов ВПК в Сибирь обеспечил приток трудовых ресурсов и производственных капиталов в регион, обеспечил платформу для развития экономики. Так, например, с созданием Сибирского нефтехимического комбината, был образован город Томск-7. К тому же на созданной производственной базе начали возникать во второй половине XX в. томские заводы машиностроения (ПО «Контур», НИИПП).

С 1992 г. в России были начаты экономические реформы, призванные создать в стране рыночную экономику, процесс преобразования сопровождался жесткой монетарной политикой, инфляцией, общим ухудшением в экономике страны и регионов.

Изучение влияния рыночных преобразований на положение ВПК и машиностроения Томской области актуально, так как в регионе был сосредоточен значительный потенциал предприятий оборонного комплекса, который влиял на развитие экономики Томской области. Цель данной работы: выявление механизмов адаптации предприятий ВПК и машиностроения в условиях перехода к рыночной модели экономики в период 1992–1998 гг. Изучение данной темы возможно на основе анализа периодической региональной печати, новостных выпусков регионального телеканала, нормативных и статистических данных.

По причине преодоления дефицита федерального бюджета и политики по ограничению денежной массы в Томской области было сокращено финансирование предприятий ВПК и машиностроения, государственный заказ на производство военной техники был также снижен. В начале 1990-х г. огромные предприятия с сотнями и тысячами высококвалифицированных работников и дорогостоящим оборудованием практически оставались без работы. В виду экономической трансформации, упразднения государственных органов распределения между предприятиями стали рушиться хозяйственные связи, выражающиеся в срыве поставок сырья и комплектующих, что привело к падению объемов производства основной продукции. Так как производство высокоточной техники или военного оборудования сложный и наукоемкий процесс, предприятиям этой сферы для перестройки экономической модели требовалось немалое количество времени. В 1992 г. вышел «Закон РФ о конверсии оборонной промышленности в Российской Федерации» от 20.03.1992 № 2551-1. Этим законом устанавливалось, что предприятия ВПК должны будут переориентировать производство на выпуск гражданской продукции [1. С. 219]. Можно сказать, что конверсия производства осуществлялась по двум основным путям: выпуск гражданской продукции в соответствии с профилем предприятия, и производство товаров народного потребления, не соответствующих профилю предприятия.

К примеру, на Томском радиотехническом заводе в годы трансформации экономики активно велся поиск заказов на производство товаров, которые бы соответствовали техническому и интеллектуальному уровню коллектива. Завод был заинтересован в заказах на медицинское оборудование, бытовую радиоаппаратуру, аудио-видео технику, многоканальные магнитофоны, изделия для пищевой и легкой промышленности, горно-шахтное оборудование. По заказу клиники микрохирургии глаза завод изготавливал специальные хирургические столы и микроиглы [2. С. 115]. АО Научно-

производственный центр «Полюс» сумел сохранить позиции в производстве космического оборудования с полным циклом. Предприятия «Манотомь» ко второй половине 1990-х г. наладило производство электроники широкого потребления, например, электрических бытовых счетчиков.

Но некоторые предприятия в погоне за кратковременным успехом создавали сомнительные проекты и брались за производство продукции, совсем не свойственной их профилю. Так на Томском заводе Измерительной аппаратуры в 1994 г. открылся цех по выделке меха и производству меховых изделий, шуб. Томский электромеханический завод начал производство грабель, лопат, вил. Электротехнический завод (ТЭТЗ) с первой половины 1990-х г. освоил выпуск товаров народного потребления: миксеры, клеевые пистолеты [3. 13 ноября]. Но комплектующих для массового производства не хватало, конструкция была недоработанной, поэтому широкого распространения в Томской области товары ТЭТЗ не получили. Избрание пути производства непрофильного вида продукции было продиктовано невозможностью быстрой конверсии производственных линий, разрывом прежних хозяйственных связей с поставщиками сырья и комплектующих для производства основной продукции, или неспособностью реализовать профильную продукцию. Как показала практика на томских предприятиях, производство партий непрофильной продукции не может удержать на плаву большие заводы с высококвалифицированными кадрами, но может лишь поддерживать предприятие и коллектив короткое время. Быстрой мобильности требовал рынок, но предприятия со сложным производственным комплексом нуждались в длительной перестройке линий производства на гражданскую продукцию, поэтому на протяжении первого «шокового» этапа перехода к рыночным отношениям предприятия ВПК и машиностроения резко снизили объемы производства.

Ввиду резкого сокращения объемов производства крупные предприятия переходили на сокращенный режим работы (прим. 3 дня в неделю), многочисленные коллективы заводов вынуждены были уходить в длительные неоплачиваемые отпуска. Так, к 1994 г. в АО «Металлист» в отпуске находилось около 55% рабочего коллектива, в ПО «Ролтом» – 40%, АО «Электроцентролит» – 79% [4. 18 октября]. Подобная практика приспособления к экономическим условиям негативно отразилась на социальном положении томичей.

По причине сокращения объема производства, некоторые предприятия практиковали сдачу освободившихся производственных помещений в аренду коммерсантам. К примеру, ПО «Контур» в конце 1990-х г. сдавал производственные помещения в аренду магазинам на ул. Котовского. Томской электроламповый завод сдавал в аренду площади в центре города.

На работу предприятий машиностроения и ВПК, как и на всю экономику страны и Томской области оказал влияние кризис неплатежей, начавшийся еще в 1991 г. он приобрел массовое явление к 1993 г., охватив все отрасли экономики. Предприятия ВПК, на которых был частично сохранен государственный заказ, оказались в крайне трудном положении, так как государство являлось одним из крупных неплательщиков. Можно говорить о том, что долги Министерства обороны перед предприятиями начали скапливаться с 1995 г. Так, Томскому заводу измерительной аппаратуры министерство обороны было должно к 1997 г. около 17 млрд. руб. [3. 15 сентября]. Важно отметить, что Томский завод измерительной аппаратуры имел самый большой государственный заказ в Томской области. В случае невыполнения заказа министерство обороны могло применить санкции к заводу, но позволяло долгое время не оплачивать госзаказ. Предприятие «Контур», получило предложение государственный заказ с оговоркой, что деньги будут перечислены не раньше семи месяцев после выполнения заказа, в виду высокой инфляции (215% – 1994 г.) [4. 30 марта] сделка была невыгодна предприятию.

Вследствие задолженности Министерства обороны перед ВПК, у предприятий копились долги по налоговым платежам. Во второй половине 1990-х г. было принято решение уменьшения дефицита бюджета государства, поэтому налоговые ставки повышались, и как следствие, уваливались взаимная задолженность между предприятиями и государством. К примеру, в АО «Сибкабель» был вынужденно сокращен выпуск продукции, по причине увеличения налога на имущество. Можно сказать, что жесткая налоговая политика государства во второй половине 1990-х г. негативно влияла на развитие промышленности.

Кроме налоговой задолженности, у предприятий копились долги по заработной плате, что во второй половине 1990-х г. вылилось в многочисленные забастовки коллективов предприятий [5. 20 февраля].

Кризис неплатежей возник на предприятиях ВПК в отношении энергетической отрасли. К 1998 г. на предприятиях ВПК были одни из самых больших долгов за электроэнергию, которые невозможно было погасить ввиду неплатежей предприятиям со стороны государства. С 1996 г. энергетики получили право воздействия на должников путем отключения электроэнергии без согласования с местными властями, что могло обернуться для предприятий ВПК и машиностроения полной остановкой основного производства [5. 22 февраля]. Случаев полного отключения предприятий от электроэнергии зафиксировано не было, но проблема неплатежей за электроэнергию со стороны предприятий перекладывалась на частных лиц в виде увеличения тарифов.

Такой сомнительный выход из сложной экономической ситуации как уклонение от платежей, имел серьезные последствия, которые приводили к сокращению производства, банкротству предприятий. Проблема неплатежей стала причиной популяризации преступной деятельности, появления коллекторов. Недостаток денежной массы в обращении привел к возрождению бартерных сделок. Так, АО «Сибэлектромотор» производил взаимозачеты с «Томскэнерго» с помощью поставок электродвигателей [4. 1 июня]. Проблему взаимных неплатежей пытались решить путем взаимозачета долгов, но этим нельзя было решить искусственно созданную проблему ограниченности денежной массы в экономике.

Во второй половине 1990-х г. появилась идея интеграции предприятий ВПК с нефтегазовым комплексом. Данная идея должна была решить проблему дорогостоящего оборудования для нефтедобывающей отрасли и проблему производственного заказа для предприятий ВПК, способствовать оживлению томской промышленности. Была разработана масштабная программа «Нефтегаз 2000», объединявшая нефтедобывающие предприятия и ВПК всей Сибири [5. 12 декабря], но программа не была реализована ввиду продажи акций ВНК, кризиса 1998 г.

К середине 1990-х г. к руководителям предприятий приходит осознание важности инвестиций как фактора развития производства. Популярными становятся выставки военной техники, научные конференции посвященные конверсии в Томской области. Целью данных мероприятий была помощь предприятиям ВПК найти инвесторов. Администрация Томской области также способствовала привлечению инвестиций в машиностроение. К примеру, в 1997 г. было заключено соглашение с Инкомбанком об инвестировании в Томскую экономику 900 млрд. руб. [3. 3 апреля]. Сибирский химический комбинат завершил строительство к 1997 г. шикарной гостиницы «Дом специалиста СХК», для гостей и иностранных инвесторов. Но, можно говорить о том, что в изучаемый период инвестиции в машиностроение и ВПК Томской области не дали ощутимого результата, так как инвестиции в машиностроение предполагали долгосрочный характер. А в условиях экономической и налоговой нестабильности немногие инвесторы могли позволить себе долгосрочное вложение капитала, большинству инвесторов нужна была быстрая прибыль, дать которую машиностроение в короткие сроки было не в состоянии.

По причине резкого сокращения или остановки производства на некоторых предприятиях вводилось внешнее управление, для того, чтобы повысить эффективность производства. Так, этот процесс был опробован в Томской области на заводе резиновой обуви, после того, как налоговые поступления увеличились в шесть раз, решено было ввести внешнее управление на нескольких предприятиях машиностроения. В 1996 г. система

внешнего управления была введена в ПО «Контур», решение о назначении управляющим президента компьютерной фирмы «СТЭК» И.И. Иткина вынес на конкурсной основе Арбитражный суд [3. 12 февраля]. Можно отметить, что в конце 1990-х гг. наблюдался рост производства ПО «Контур».

Итак, предприятия машиностроения и ВПК на начальном этапе переходного периода столкнулись с трудностями, общими для всех отраслей производства в переходном периоде. Но ввиду специфики производства предприятиям нужно было больше времени для того, чтобы встроиться в новые экономические реалии. Например, конверсия производственных линий могла занимать от нескольких месяцев до нескольких лет. Но предприятия, которые конверсировали производство с учётом потребностей рынка и собственных производственных возможностей, смогли добиться успеха. В виду резкого спада производства для выживания и сохранения рабочего коллектива, предприятия занимались краткосрочными непрофильными проектами, которые позволяли коллективам заработать на жизнь, развитие предприятий с помощью подобных проектов было невозможно. Но на крупных предприятиях не обошлось без сокращения трудовых коллективов, организации долгосрочных отпусков, так как объёмы производства резко упали. По причине экономического спада предприятия машиностроения и ВПК сокращали многочисленные коллективы, для того, чтобы снизить издержки производства. Ввиду внешних условий ограничения денежной массы, предприятия применяли такой сомнительный механизм выживания как неплатежи по налогам, за электроэнергию, по заработной плате, данные действия приводили предприятия в тупик. Но проблема неплатежей – это проблема, не решаемая в рамках одного предприятия и даже целой отрасли производства, это проблема государственного масштаба, которая отчасти получила решение впоследствии кризиса 1998 г. Со второй половины 1990-х гг. приходит понимание важности инвестиций для развития производства. Но в силу экономической ситуации и неспособности предприятий машиностроения к быстрой окупаемости вложенных капиталов, внешнее инвестирование не принесло видимых результатов. В Томской области существовала практика внешнего управления предприятием, для оптимизации его работы. Предприятия с востребованной продукцией делали попытки расширения на внешние рынки. В изучаемый период адаптация предприятий ВПК и машиностроения привела к ежегодному снижению темпов производства.

Литература

1. *Дробышевская Т.А.* История экономики СССР и России в конце XX века (1985–1999). М.: Изд-во Московского университета, 2011. 266 с.

2. История предприятий МПО Томской области. Красноярск, 2014. 155 с.
3. Архив новостей телеканала ТВ-2 (Томск). 1997 г.
4. Красное знамя (Томск). 1994 г.
5. Архив новостей телеканала ТВ-2 (Томск). 1996 г.

Glushchenko O.A. ADAPTATION OF MACHINE-BUILDING ENTERPRISES AND THE MILITARY-INDUSTRIAL COMPLEX TO THE CONDITIONS OF THE MARKET ECONOMY ON THE EXAMPLE OF TOMSK REGION IN THE PERIOD OF 1992–1998. The process of adaptation of the enterprises of the military-industrial complex and machine building of the Tomsk region to the emerging market economy during the period 1992–1998 is being studied. The basic mechanisms used by enterprises to adapt to economic conditions are outlined.

Keywords: Tomsk region, military-industrial complex, machine building, market economy.

Г.А. Гряникова

ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЕ СНАБЖЕНИЕ ЖИТЕЛЕЙ АЛТАЙСКОГО КРАЯ В 1960 – НАЧАЛЕ 1980-х гг.

науч. рук. – д-р ист. наук, проф. Е.В. Демчик

Статья посвящена вопросам продовольственного снабжения жителей Алтайского края в 1960 – начале 1980-х гг. Проанализированы характерные особенности периода, зачастую трактуемого как время тотального дефицита. Рассмотрены основные черты организации общественного питания, способы продуктового снабжения населения и динамика цен. На основе имеющихся данных выявлены стандартные продукты питания и качество рациона. Сделаны выводы о постепенном росте потребления продуктов питания, несмотря на выявленные проблемы в сфере продовольственного обеспечения населения.

Ключевые слова: советская торговля, продукты питания, качество снабжения, дефицит, Алтайский край.

Продовольственное снабжение представляет собой часть экономического развития региона. С одной стороны, СССР являлся страной дефицита и очередей, с другой –