

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ УКРЕПЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Часть 73



ИЗДАТЕЛЬСТВО ТОМСКОГО УНИВЕРСИТЕТА
2017

Однако при этом в ЖКХ финансовые отношения с участием муниципальных предприятий и учреждений неизбежны для сельских территорий. Хозяйствующие субъекты частной формы собственности не идут в сельские территории в силу отсутствия рыночной мотивации.

Децентрализованные финансы в ЖКХ должны функционировать с учетом необходимости формирования резервов. Фактор сезонности в ЖКХ диктует резервирование финансовых ресурсов на непредвиденные (аварийные) ситуации. На это же ориентирует и ветхость жилищного фонда. «Подконтрольные» финансовые отношения, бесспорно, могут приобрести элемент резервности. Вместе с тем целесообразно подумать и над возможностью принуждения к формированию резервов частных управляющих организаций и товариществ собственников жилья.

НАЦИОНАЛЬНАЯ ПЛАТЕЖНАЯ СИСТЕМА: СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ

А.Н. Туляй

До начала 1990-х гг. в Советском Союзе и соответственно входившей в его состав РСФСР не существовало национальной платежной системы в современном понимании, когда ее ядром является система межбанковских расчетов. В отечественной экономической теории и практике даже отсутствовал термин «межбанковские расчеты», в которых просто не было необходимости из-за централизации банковской системы. Безналичные расчеты в основной своей части проводились через Госбанк СССР (единственный расчетный центр страны) и его учреждения по системе межфилиальных оборотов (МФО). Эта система не предполагала каких-либо ограничений в банковской деятельности, обусловленных наличием ресурсов и средств на счете банка¹.

В связи с принятием Закона РСФСР «О Центральном банке РСФСР (Банке России)»² в России формируется двухуровневая бан-

¹ Березина М.П. Проблемы формирования и развития национальной платёжной системы России // Деньги и кредит. 2015. № 11. С. 19.

² Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 27. Ст. 356.

ковская система и начинает появляться большое количество коммерческих банков. Основными задачами деятельности Банка России становятся: регулирование денежного обращения, обеспечение устойчивости рубля, проведение единой денежно-кредитной политики, организация расчетов и кассового обслуживания, защита интересов вкладчиков банков, надзор за деятельностью коммерческих банков и других кредитных учреждений, осуществление операций по внешне-экономической деятельности.

Важнейшей задачей Банка России стало внедрение межбанковских расчетов между кредитными организациями и формирование платежной системы государства. Межбанковские расчеты стали основой, на которой в дальнейшем началось строительство ныне действующей платежной системы.

Принятая 01.04.1996 Советом директоров Банка России «Стратегия развития платежной системы России» стала фундаментом для последующей работы по построению и функционированию системы платежей в стране. Создание и поддержание в должном состоянии платежной системы стало одной из ключевых задач Банка России наряду с проведением денежно-кредитной политики и поддержанием устойчивости банковской системы¹.

Развитие цифровых технологий потребовало от Центрального банка Российской Федерации проведения работ по совершенствованию национальной платежной системы. Результатом этой работы стали разработка и принятие Советом директоров Банка России 16.07.2010 г. «Концепции развития платежной системы Банка России на период до 2015 года»².

Концепция была предназначена для планирования и координации деятельности структурных подразделений Банка России, консолидации усилий и ресурсов Банка России с учетом его полномочий и опыта в области платежных систем и расчетов в целях дальнейшего развития платежной системы Банка России, предусматривающего создание отвечающей современным требованиям единой, универсальной, централизованной на федеральном уровне системы расчетов для проведения срочных и несрочных платежей.

¹ *Петербургский финансовый вестник*. 1996. № 12. С. 12–13.

² *Деньги и кредит* 2010. № 10. С. 6–11.

Важнейшим итогом многолетней работы Банка России по формированию системы платежей стало принятие Федерального закона от 27.06.2011 № 161-ФЗ «О национальной платежной системе»¹.

Закон устанавливает правовые и организационные основы национальной платежной системы, регулирует порядок оказания платежных услуг, в том числе осуществления перевода денежных средств, использования электронных средств платежа, деятельность субъектов национальной платежной системы, а также определяет требования к организации и функционированию платежных систем, порядок осуществления надзора и наблюдения в национальной платежной системе.

На сегодняшний день национальная платежная система функционирует как надежный механизм проведения расчетов. Ее отличительными чертами являются стабильность проведения платежей, скорость и надежность обмена информацией. Банк России продолжает работу по стабильности и непрерывности проведения платежей с использованием пластиковых банковских карт и независимости работы национальной платежной системы в условиях действующей экономической и политической ситуации в стране и мире.

НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ (БАНКРОТСТВО) КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Е.Ю. Туляй

В настоящее время правовое регулирование процедуры банкротства кредитных организаций осуществляется на основании нескольких нормативных актов. Основным является Федеральный закон от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»². Немаловажное значение в части определения статуса кредитных орга-

¹ Собрание законодательства РФ. 2011. № 27. Ст. 3872.

² До вступления в силу Федерального закона от 22.12.2014 г. № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации» такой вид банкротства регулировался Федеральным законом от 25.02.1995 г. № 40-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций». Но в 2014 г. Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» дополнили новым параграфом 4.1 «Банкротство кредитных организаций», содержание которого составили статьи, заимствованные из Федерального закона № 40-ФЗ, с изменениями и дополнениями.